

Обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, установленных при проведении проверок, административных расследований во II квартале 2024 года

Департаментом финансов области во II квартале 2024 года при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении 64 заказчиков областного и муниципального уровня проведено 33 проверки и 229 административных расследований по информации, переданной органами муниципального контроля в сфере закупок, органами исполнительной государственной власти, контрольно-счетными органами, правоохранительными органами, по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения проверок и административных расследований выявлено 638 фактов нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, составлено 268 протоколов об административных правонарушениях.

Основными нарушениями законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг являются:

1. Нарушения при исполнении контрактов (договоров) - выявлено 229 фактов нарушений, а именно:

- Несвоевременная оплата товаров (работ, услуг). Факты просрочек составляют от 1 до 63 рабочих дней на сумму от 290,0 руб. до 13,0 млн. рублей.

- Нарушение порядка оплаты (оплата за выполненные работы произведена ранее даты подписания документа о приемке).

- Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (увеличение объема выполняемой работы, ранее предусмотренного условиями контракта, изменение срока и порядка оплаты);

- Нарушения при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (нарушен срок подписания документа о приемке, приняты услуги по техническому обслуживанию списанной техники);

- Не направлялось требование об уплате неустоек за ненадлежащее исполнение исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

*- статьи 34 части 13.1 срок оплаты, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:*

иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

*оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять **не более десяти рабочих дней** с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.*

- изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, определенных частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

- части 6 статьи 34 в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

2. Нарушения порядка ведения реестра контрактов – выявлено 333 факта нарушений, в том числе:

- информация о заключенном контракте (о расторжении контракта, об изменении контракта) направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган исполнительной власти) несвоевременно;

- информация об исполнении контракта (об оплате контракта), документы о приемке, информация о начислении неустойки направлены в федеральный орган исполнительной власти несвоевременно.

Факты просрочек составляют от 1 до 200 рабочих дней.

Обращаем Ваше внимание, что согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе:

- сведения о заключенном контракте на основании:

*цифрового контракта направляются в реестр контрактов **не позднее трех рабочих дней** со дня, следующего за днем заключения контракта;*

*контракта, заключенного на бумажном носителе, направляются **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта.*

- сведения об исполнении в части приемки товаров (работ, услуг) на основании:

*цифрового документа о приемке направляются в реестр контрактов **в день подписания** документа;*

*документа о приемке, подписанного на бумажном носителе направляются в реестр контрактов **не позднее одного рабочего дня** со дня, следующего за днем подписания документа о приемке заказчиком.*

- информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) направляется в реестр контрактов **в течение пяти рабочих дней** со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

3. Нарушения порядка заключения контракта – выявлено 28 фактов нарушений, а именно:

- контракты заключены с нарушением объявленных условий в части отсутствия проектной (сметной) документации, характеристик предлагаемого участником закупки товара, наименования страны происхождения товара, срок оплаты установлен не в соответствии с Законом о контрактной системе.

- контракты заключены с нарушением условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе заключается контракт

(отсутствуют конкретные характеристики товара, указанные в заявке победителя запроса котировок в электронной форме).

- контракты не содержат: идентификационный код закупки, условие о сроке оплаты, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

- в контракты не включены условия, предусмотренные сообщением о потребности, а именно характеристики поставляемого товара.

- заключены контракты, в которых не установлена ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренная пунктами 4, 5 Правил, утвержденных Постановлением № 1042.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- части 1 статьи 34 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены;

- части 1 статьи 34 идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

- части 2 статьи 34 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта

- пункту 1 части 13 статьи 34 в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе.

4. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – выявлено 37 фактов нарушений, а именно:

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в ЕИС с нарушением установленного срока;

- в извещении о проведении запроса котировок не содержится сведений о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии.

- в извещениях о проведении запросов котировок содержатся противоречивые сведения: в показателях, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, в части предоставления обеспечения исполнения контракта, в части срока исполнения контракта.

- комиссия по осуществлению закупок, осуществив в отсутствие кворума рассмотрение заявок на участие в закупках и подведение итогов запроса котировок в электронной форме, нарушила положения части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе.

- в проекте контракта к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме порядок приемки оказанных услуг определен с нарушением требований пункта 1 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

- проект контракта направлен заказчиком поставщику с использованием Электронного магазина позднее следующего рабочего дня со дня окончания приема ценовых предложений.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- части 2 статьи 30.1 по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом размещает отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

- части 8 статьи 39 комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.

- части 1 статьи 42 при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в числе прочего, следующую информацию: размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на

участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 Закона о контрактной системе, реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 Закона о контрактной системе).

5. Несоблюдение требований законодательства при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – выявлено 7 фактов.

Обращаем Ваше внимание, что случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исчерпывающим образом определены в статье 93 Закона о контрактной системе и носят исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика для удовлетворения нужд заказчика.

6. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта – выявлено 3 факта нарушения.

7. Несвоевременное представление информации и документов в орган контроля в сфере закупок – выявлен 1 факт нарушения, а именно с нарушением срока на 1 рабочий день направлено обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с признанием электронного аукциона несостоявшимся.

*Обращаем Ваше внимание, что согласно пункту 1 части 6 статьи 93 Закона о контрактной системе при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **не позднее чем через пять рабочих дней** с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с Законом о контрактной системе).*

