

Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Сямженского муниципального района за 2 квартал 2019 года

Региональный государственный экологический надзор на территории Сямженского муниципального района осуществляется отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района и включает в себя:

- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

-региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

В соответствии с Постановлением Правительства Вологодской области от 6 октября 2006 года № 985 «О Перечне объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области осуществляют государственный экологический надзор следующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод или сброс сточных вод на рельеф местности;

- объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн, или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания.

Надзорные мероприятия по соблюдению обязательных требований отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района осуществляет на основании следующих нормативных правовых актов:

- закон Вологодской области от 28.06.2006года № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями и дополнениями);

- постановление администрации Сямженского муниципального района от 17.10.2006 № 228 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями);

- постановление Администрации Сямженского муниципального района от 28.05.2019 N 207 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Сямженского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления Вологодской области».

В соответствии с п.п.3 п.2 ст. 8.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 294-ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», одной из основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования) является регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Во исполнение вышеуказанной нормы отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района проведен анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2 квартал 2019 года.

Правоприменительная практика
при осуществлении регионального государственного экологического надзора
на территории Сямженского муниципального района во 2 квартале 2019 года

1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Подготовка проекта ежегодного плана проведения плановых (выездных и документарных) проверок осуществляется в срок до 1 сентября 2019 года (предшествующего году проведения плановых проверок).

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Заявления о согласовании проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей во 2 квартале 2019 года в прокуратуру не направлялись в связи с тем, что обращения не содержали сведений по основаниям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.
Во 2 квартале 2019 года плановые проверки не проводились.

4. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Сроки проведения проверок регламентированы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Административным регламентом.

5. Оформление результатов проверок и принятия мер реагирования

Результаты проверок оформляются в 2 экземплярах по типовой форме, утвержденной Приказом Минэкономразвития и Административным регламентом с подписью проверяющего и уполномоченного представителя субъекта государственного экологического надзора, в отношении которого проводилась проверка.

6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

6.1 Организация и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Организация и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществлялось во 2 квартале 2019 года в виде проведения плановых рейдовых осмотров, обследований в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий утвержден приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 09.02.2015 №52 "Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и их содержание, оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

Рейдовые осмотры (обследования) во 2 квартале 2019 года проводились на основании «Плана работы отдела природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района на 2019 год». Всего проведено 4 плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

6.2 Работа с заявлениями и обращениями граждан

Рассмотрение обращений граждан в 1 квартале 2019 года осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 59-ФЗ), За 2 квартал 2019 года рассмотрено 7 обращений граждан. Из них направлено по подведомственности 1 обращение, разъяснено заявителю в соответствии с полномочиями по 2 обращениям, по 2 обращениям сельским поселением выданы предписания в рамках благоустройства, по 1 обращению нарушитель подвергнут административному наказанию, 1 обращение на рассмотрении. Большинство обращений касались нарушения экологических требований по обращению с отходами производства и потребления, нарушений правил благоустройства.

Нарушений порядка и сроков рассмотрения обращений не допущено.

6.3 Рассмотрение информации, поступившей из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений

Во 2 квартале рассмотрено 2 поступившие информации по фактам нарушения природоохранного законодательства. 1 индивидуальный предприниматель подвергнут административному наказанию, 1 материал передан на рассмотрение в административную комиссию.

6.4 Запросов органов прокуратуры об участии в проверках в качестве привлеченных специалистов во 2 квартале 2019 года не поступало.

7. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора во 2 квартале 2019 года выявлено 3 нарушения:

7.1 по факту несоблюдения экологических требований при обращении с отходами производства и потребления – возгорания отходов в местах их образования и размещения, в отношении 1 индивидуального предпринимателя был составлен и направлен на рассмотрение в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области протокол об административном правонарушении по ст.3.5 Закона Вологодской области от 08.12.2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», по результатам к индивидуальному предпринимателю применена мера административного наказания в виде штрафа.

Рекомендации в целях недопущения аналогичного нарушения:

Согласно ч.2 ст.4 Закона Вологодской области от 02.12.2008 №1912-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Вологодской области» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, обязаны не допускать возгорания отходов в местах их образования и размещения.

7.2 по факту нарушения установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территории— захламление территорий отходами, в отношении 2 физических лиц составлены протоколы об административном правонарушении по ст.3.1 Закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях Вологодской области». Материалы направлены на рассмотрение в административную комиссию администрации Сямженского муниципального района, по результатам рассмотрения к 1 нарушителю применено административное наказание в виде штрафа, 1 материал находится на рассмотрении.

Рекомендации в целях недопущения аналогичного нарушения:

В каждом сельском поселении утверждены Правила благоустройства территории поселения, содержащие требования к содержанию территории поселения и внешнему облику населенных пунктов. В соответствии с Правилами благоустройства поселений запрещается захламление территорий отходами производства и потребления, свалки промышленных и коммунальных отходов, строительного мусора, тары, уличного смета, листвы, спиленных веток и стволов деревьев, травы; запрещается накапливать и размещать отходы производства и потребления в несанкционированных местах.