

Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Сямженского муниципального района за 3 квартал 2019 года

Региональный государственный экологический надзор на территории Сямженского муниципального района осуществляется отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района и включает в себя:

- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

-региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

В соответствии с Постановлением Правительства Вологодской области от 6 октября 2006 года № 985 «О Перечне объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области осуществляют государственный экологический надзор следующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод или сброс сточных вод на рельеф местности;

- объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн, или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания.

Надзорные мероприятия по соблюдению обязательных требований отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района осуществляет на основании следующих нормативных правовых актов:

- закон Вологодской области от 28.06.2006года № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями и дополнениями);

- постановление администрации Сямженского муниципального района от 17.10.2006 № 228 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями);

- постановление Администрации Сямженского муниципального района от 28.05.2019 N 207 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Сямженского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления Вологодской области».

В соответствии с п.п.3 п.2 ст. 8.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 294-ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», одной из основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования) является регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Во исполнение вышеуказанной нормы отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района проведен анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 3 квартал 2019 года.

Правоприменительная практика
при осуществлении регионального государственного экологического надзора
на территории Сямженского муниципального района в 3 квартале 2019 года

1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Подготовка проекта ежегодного плана проведения плановых (выездных и документарных) проверок (далее - ежегодный план проверок) осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Сямженского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления Вологодской области, утвержденным постановлением администрации Сямженского муниципального района от 25.05.2019 № 207.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением:

1) плановых проверок, проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности;

2) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона;

3) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля информации о том, что в отношении указанных лиц ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет. При этом в ежегодном плане проведения плановых проверок помимо сведений, предусмотренных частью 4 статьи 9 настоящего Федерального закона, приводится информация об указанном постановлении или решении, дате их вступления в законную силу и дате окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение;

4) плановых проверок, проводимых по лицензируемым видам деятельности в отношении осуществляющих их юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

5) плановых проверок, проводимых в рамках:

а) федерального государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности;

б) федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны;

в) внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

г) федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

д) федерального государственного пробирного надзора.

В срок до 1 сентября года 2019 года (предшествующего году проведения плановых проверок), администрацией Сямженского муниципального района направлен проект ежегодного плана проведения плановых проверок в Сямженскую районную прокуратуру.

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Заявления о согласовании проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 3 квартале 2019 года в прокуратуру не направлялись

3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.

В 3 квартале 2019 года плановые проверки не проводились.

4. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Сроки проведения проверок регламентированы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Административным регламентом.

5. Оформление результатов проверок и принятия мер реагирования

Результаты проверок оформляются в 2 экземплярах по типовой форме, утвержденной Приказом Минэкономразвития и Административным регламентом с подписью проверяющего и уполномоченного представителя субъекта государственного экологического надзора, в отношении которого проводилась проверка.

6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

6.1 Организация и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Организация и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществлялось в 3 квартале 2019 года в виде проведения плановых рейдовых осмотров, обследований в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий утвержден приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области от 09.02.2015 №52 "Об утверждении Порядка оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и их содержание, оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований».

6.2 Работа с заявлениями и обращениями граждан

Рассмотрение обращений граждан в 3 квартале 2019 года осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 59-ФЗ), За 3 квартал 2019 года рассмотрено 3 обращения граждан. Из них по 2 жалобам нарушений не выявлено, заявителям даны соответствующие разъяснения, по 1 обращению нарушитель подвергнут административному наказанию.

Обращения касались нарушения экологических требований по обращению с отходами производства и потребления, нарушений правил благоустройства.

Нарушений порядка и сроков рассмотрения обращений не допущено.

6.3 Рассмотрение информации, поступившей из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений

В 3 квартале рассмотрены 2 поступившие информации Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области по фактам нарушения природоохранного законодательства: непредставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2018 год (4 природопользователя), невнесение в установленные законом сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год (1 природопользователь). В настоящее время по данным фактам проводится 5 административных расследований.

6.4 Запросов органов прокуратуры об участии в проверках в качестве привлеченных специалистов в 3 квартале 2019 года не поступало.

7. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора в 3 квартале 2019 года выявлено 1 нарушение:

7.1 по факту нарушения установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территории - захламливание территорий отходами, в отношении 1 физического лица составлен протокол об административном правонарушении по ст.3.1 Закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях Вологодской области». Материалы направлены на рассмотрение в административную комиссию администрации Сямженского муниципального района, материал находится на рассмотрении.

Рекомендации в целях недопущения аналогичного нарушения:

В каждом сельском поселении утверждены Правила благоустройства территории поселения, содержащие требования к содержанию территории поселения и внешнему облику населенных пунктов. В соответствии с Правилами благоустройства поселений запрещается захламливание территорий отходами производства и потребления, свалки промышленных и коммунальных отходов, строительного мусора, тары, уличного смета, листвы, спиленных веток и стволов деревьев, травы; запрещается накапливать и размещать отходы производства и потребления в несанкционированных местах.