

Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Сямженского муниципального района за 4 квартал 2019 года

Региональный государственный экологический надзор на территории Сямженского муниципального района осуществляется отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района и включает в себя:

- региональный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

-региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности.

В соответствии с Постановлением Правительства Вологодской области от 6 октября 2006 года № 985 «О Перечне объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области осуществляют государственный экологический надзор следующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод или сброс сточных вод на рельеф местности;

- объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн, или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания.

Надзорные мероприятия по соблюдению обязательных требований отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района осуществляет на основании следующих нормативных правовых актов:

- закон Вологодской области от 28.06.2006года № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями и дополнениями);

- постановление администрации Сямженского муниципального района от 17.10.2006 № 228 «Об осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды» (с последующими изменениями);

- постановление Администрации Сямженского муниципального района от 28.05.2019 N 207 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Сямженского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления Вологодской области».

В соответствии с п.п.3 п.2 ст. 8.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 294-ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», одной из основных мер профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования) является регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны применяться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений. Во исполнение вышеуказанной нормы отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации Сямженского муниципального района проведен анализ и обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 3 квартал 2019 года.

Правоприменительная практика
при осуществлении регионального государственного экологического надзора
на территории Сямженского муниципального района в 4 квартале 2019 года

1. Составление ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Подготовка проекта ежегодного плана проведения плановых (выездных и документарных) проверок (далее - ежегодный план проверок) осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха, регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Сямженского муниципального района Вологодской области, за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области как органом исполнительной государственной власти Вологодской области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды, полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления Вологодской области, утвержденным постановлением администрации Сямженского муниципального района от 25.05.2019 № 207.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением:

1) плановых проверок, проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности;

2) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона;

3) плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля информации о том, что в отношении указанных лиц ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет. При этом в ежегодном плане проведения плановых проверок помимо сведений, предусмотренных частью 4 статьи 9 настоящего Федерального закона, приводится информация об указанном постановлении или решении, дате их вступления в законную силу и дате окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение;

4) плановых проверок, проводимых по лицензируемым видам деятельности в отношении осуществляющих их юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

5) плановых проверок, проводимых в рамках:

а) федерального государственного надзора в области обеспечения радиационной безопасности;

б) федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны;

в) внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

г) федерального государственного надзора в области использования атомной энергии;

д) федерального государственного пробирного надзора.

В срок до 1 сентября года 2019 года (предшествующего году проведения плановых проверок), администрацией Сямженского муниципального района направлен проект ежегодного плана проведения плановых проверок в Сямженскую районную прокуратуру.

Согласовано проведение 2 плановых проверок юридических лиц. План проверок размещен на официальном сайте администрации района в сети Интернет.

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Заявления о согласовании проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, указанным в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 4 квартале 2019 года в прокуратуру не направлялись

3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.

В 4 квартале 2019 года плановые проверки не проводились.

4. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Сроки проведения проверок регламентированы Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Административным регламентом.

5. Оформление результатов проверок и принятия мер реагирования

Результаты проверок оформляются в 2 экземплярах по типовой форме, утвержденной Приказом Минэкономразвития и Административным регламентом с подписью проверяющего и уполномоченного представителя субъекта государственного экологического надзора, в отношении которого проводилась проверка.

6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

6.1 Организация и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Организация и проведение мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 4 квартале 2019 года не осуществлялось.

6.2 Работа с заявлениями и обращениями граждан

Рассмотрение обращений граждан в 3 квартале 2019 года осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 59-ФЗ), За 4 квартал 2019 года рассмотрено 3 обращения граждан. Из них по 3 жалобам нарушений не выявлено, заявителям даны соответствующие разъяснения.

Нарушений порядка и сроков рассмотрения обращений не допущено.

6.3 Рассмотрение информации, поступившей из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений

В 4 квартале рассмотрено 4 поступившие информации:

-информация Сямженского территориального отдела - государственное лесничество о несанкционированном размещении отходов в с.Сямжа – факт не подтвердился; - информация ОП по Сямженскому району – в отношении физического лица составлен

протокол по ст.3.1 Закона Вологодской области об административных правонарушениях, материал направлен на рассмотрение в административную комиссию, по результатам рассмотрения физическому лицу назначено наказание в виде предупреждения.

- по поступившим в 3 квартале информациям Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области по фактам нарушения природоохранного законодательства: непредставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2018 год, невнесение в установленные законом сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год проведено 5 административных расследований. В отношении 2 юридических лиц и 1 должностного лица составлены протоколы об административном правонарушении по ст.8.1 КоАП РФ, в отношении 1 юридического лица составлен протокол по ст. 8.41 КоАП РФ. Материалы направлены на рассмотрение в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. По результатам рассмотрения 2 юридическим лицам и 1 должностному лицу за совершение административного правонарушения по ст. 8.1 КоАП РФ назначено административное наказание в виде предупреждения, в отношении 1 юридического лица производство по делу об административном правонарушении по ст.8.41 КоАП РФ прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения с объявлением устного замечания.

6.4 Запросов органов прокуратуры об участии в проверках в качестве привлеченных специалистов в 4 квартале 2019 года не поступало.

7. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

При осуществлении регионального государственного экологического надзора в 4 квартале 2019 года выявлены следующие нарушения:

7.1 по факту нарушения установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территории - захламливание территорий отходами, в отношении 1 физического лица составлен протокол об административном правонарушении по ст.3.1 Закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях Вологодской области». Материалы направлены на рассмотрение в административную комиссию администрации Сямженского муниципального района, по результатам рассмотрения физическому лицу назначено наказание в виде предупреждения.

Рекомендации в целях недопущения аналогичного нарушения:

В каждом сельском поселении утверждены Правила благоустройства территории поселения, содержащие требования к содержанию территории поселения и внешнему облику населенных пунктов.

7.2 по фактам нарушения природоохранного законодательства: непредставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля за 2018 год в отношении 2 юридических лиц и 1 должностного лица составлены протоколы об административном правонарушении по ст.8.1 КоАП РФ. Материалы направлены на рассмотрение в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. По результатам рассмотрения 2 юридическим лицам и 1 должностному лицу за совершение административного правонарушения по ст. 8.1 КоАП РФ назначено административное наказание в виде предупреждения

Рекомендации в целях недопущения аналогичного нарушения:

В соответствии с частью 2 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

По результатам производственного экологического контроля юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны представлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (п.7 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Согласно п.п. 1,3 Приложения 2 к приказу Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждена приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

7.3 по факту нарушения природоохранного законодательства: невнесение в установленные законом сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год в отношении 1 юридического лица составлен протокол по ст. 8.41 КоАП РФ. Материалы направлены на рассмотрение в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. По результатам рассмотрения в отношении 1 юридического лица производство по делу об административном правонарушении по ст.8.41 КоАП РФ прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения с объявлением устного замечания.

Рекомендации в целях недопущения аналогичного нарушения:

Статьей 16 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что негативное воздействие на окружающую среду является платным и определены виды негативного воздействия на окружающую среду, за которые взимается плата за негативного воздействия на окружающую среду: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Согласно ст. 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Статьей 16.4 Федерального закона от 10.01.2002г №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пунктом 32 постановления Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» установлено, что отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год. Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год.

Нормативно-правовые акты:

-ст. 16, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";

- Постановление Правительства РФ от 13.09.2016 N 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах";

- Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 N 255 "Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду";

- Постановление Правительства РФ от 29.06.2018 N 758 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";

- Приказ Минприроды России от 09.01.2017 N 3 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы".