

Обзор типичных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при реализации национальных проектов за текущий период 2023 года

Департаментом финансов области в текущем периоде 2023 года проведено 29 контрольных мероприятий, 28 административных расследований при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок при реализации 4 национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Образование», «Здравоохранение», «Демография» в отношении 14 государственных и муниципальных заказчиков.

Проверено 60 закупок, из них 25 проведены с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Проверено 69 контрактов (договоров). Установлено, что 1 контракт заключен с нарушением, 23 контракта исполнены с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля направлено 13 предписаний и представлений с требованиями устранения нарушений. В отношении 19 должностных лиц составлено 43 протокола об административных правонарушениях.

1. Большинство выявляемых нарушений связано с нарушением срока оплаты контрактов. Количество дней просрочек составляет от 1 до 43 рабочих дней.

Кроме того, в ходе исполнения контрактов выявляются следующие нарушения:

- при расчете пени в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в части количества дней просрочки поставки товара (оказания услуг, выполнения работ);

- пени за просрочку поставки товара (оказания услуг) не начислялись, в адрес поставщика (исполнителя) требования об уплате пеней не направлялись;

- документ о приемке оказанных услуг оформлен до предоставления исполнителем обеспечения гарантийных обязательств.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- статьи 34 части 13.1 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:

- иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;*

- оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, а в*

случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе;

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты;

- статьи 34 части 6 в случае просрочки исполнения поставщиком (~~подрядчиком, исполнителем~~) обязательств (~~в том числе гарантийного обязательства~~), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (~~подрядчиком, исполнителем~~) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (~~подрядчику, исполнителю~~) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней);

- статьи 34 части 7 пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (~~подрядчиком, исполнителем~~) обязательств, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком (~~подрядчиком, исполнителем~~), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени;

- статьи 94 части 7.1 в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется после предоставления поставщиком (~~подрядчиком, исполнителем~~) такого обеспечения в соответствии с Законом о контрактной системе в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

2. Основными нарушениями при размещении информации и документов в реестре контрактов является:

- не размещение или несвоевременное размещение в реестре контрактов документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

- несвоевременное размещение информации об оплате контрактов;

Количество дней просрочек составляет от 2 до 33 рабочих дней.

- не размещение в реестре контрактов информации о начисленной неустойке.

Обращаем Ваше внимание, что согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе:

- сведения о заключенном контракте на основании:
 - цифрового контракта направляются в реестр контрактов не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта;
 - контракта, заключенного на бумажном носителе, направляются в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта.
- сведения об изменении контракта на основании дополнительного соглашения направляются в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней с даты таких изменений.
- сведения об исполнении в части приемки товаров (работ, услуг) на основании:
 - цифрового документа о приемке направляются в реестр контрактов в день подписания документа;
 - документа о приемке, подписанного на бумажном носителе направляются в реестр контрактов не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке заказчиком.
- информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) направляется в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

3. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Например:

- извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме содержит противоречивые сведения в части видов и объемов работ, материалов, используемых при выполнении работ в локальном - сметном расчете и дефектной ведомости;
- извещение о проведении запроса котировок содержит противоречивые сведения в части размера обеспечения исполнения контракта.
- в извещении о проведении запроса котировок в прикрепленном файле отсутствует требование:
 - о содержании в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных подпунктами «а» - «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, и направлении их заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой;

о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

4. Нарушение порядка заключения, изменения контракта:

- контракт заключен с нарушением объявленных условий определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- в контракт внесены изменения в части срока окончательной оплаты, не предусмотренные законодательством о контрактной системе.

Обращаем Ваше внимание, что согласно статьи 34 Закона о контрактной системе:

- части 1 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены;

- части 2 при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.