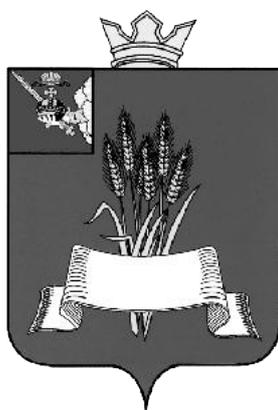


Инв. № 60\01

СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СЯМЖЕНСКИЙ РАЙОН ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ



ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ



Москва
2009

**СХЕМА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
СЯМЖЕНСКОГО РАЙОНА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОЛОЖЕНИЯ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ
ПЛАНИРОВАНИИ**

Генеральный директор

Д.Б. Бенашвили

Куратор проекта

Н.В. Филимонова

Руководитель проекта

Ю.В. Силантьева

Главный инженер

А.С. Рябов

Главный картограф

А.Н.Панин

Главный Архитектор проекта

Е.В. Геращенко

Состав проектных материалов		Инв №
1	Положения о территориальном планировании	60\01
2. Графические материалы		
1.	Схема современного использования территории	60\02
2.	Схема системы расселения района	60\03
3.	Схема административно-территориального деления	60\04
4.	Схема размещения объектов культурного наследия	60\05
5.	Схема границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства	60\06
6.	Схема объектов социально-бытового обслуживания	60\07
7.	Схема развития объектов транспортной инфраструктуры, объектов и сетей инженерно-технического обеспечения	60\08
8.	Схема комплексной оценки территории	60\09
9.	Схема планировочной структуры и функционального зонирования	60\10
10.	Схема природно-рекреационного потенциала	60\11
11.	Схема границ зон с особыми условиями использования территории	60\12
12.	Схема границ территории, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	60\13
3. Электронные материалы		
13.	Текст тома в формате Word, иллюстративные материалы (карты-схемы) в формате JPG (5 CD).	60\14

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЙОНА	7
1.1. Цели и задачи территориального планирования	7
1.2. Базовые принципы разработки схемы территориального планирования района, сценарии пространственного развития	10
1.3. Сценарии пространственного развития.....	11
1.4 Принципы территориальной организации местного самоуправления.....	14
2. Мероприятия по территориальному планированию с указанием на последовательность их выполнения.....	16
2.1. Прогноз пространственного развития экономики.....	16
2.1.1 Лесоперерабатывающая промышленность	16
Мероприятия по развитию лесного хозяйства.....	17
2.2.2Пищевая промышленность	18
2.2.3 Развитие минерально-сырьевого комплекса.....	19
Мероприятия	19
2.2.4 Сельское хозяйство	20
Мероприятия в сфере агропромышленного комплекса.....	21
2.3. Демографическое развитие Сямженского района	25
2.3.1Прогноз численности населения	25
2.4 Социальная инфраструктура.....	31
2.4.1. Система образования района.....	31
Мероприятия	32
2.3.2 Здоровоохранение.....	35
Мероприятия по оптимизации системы здравоохранения Сямженского муниципального района.....	35
2.3.3 Культурное обслуживание и спорт.....	36
Мероприятия по развитию культуры и спорта.....	36
2.4 Охрана объектов культурного наследия.	38
Мероприятия	38
2.5 Развитие рекреационного комплекса.....	40
Мероприятия	41
2.6. Транспортная инфраструктура	43
Автомобильный транспорт.....	43
Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры	45
2.7 Жилищное строительство	48
Мероприятия	48
2.8. Развитие инженерной инфраструктуры	49
2.8.1 Водоснабжение	49
Мероприятия:	50
2.8.2 Водоотведение	51
Мероприятия	51
2.8.3 Электроснабжение.....	51
Мероприятия	52
2.8.4 Газоснабжение	52
2.8.5 Теплоснабжение	53
Мероприятия	53
2.8.6 Связь	54
2.8.7 Санитарная очистка территории	56
Мероприятия	56

Перечень мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры	56
2.9 Экологическая ситуация.....	59
2.10. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	62
Мероприятия по защите территории от природных и техногенных опасностей.....	68
2.11. Зоны с особыми условиями использования территории (планировочные ограничения)	72

ВВЕДЕНИЕ

Территориальное планирование – это планирование развития территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов, в целях обеспечения устойчивого развития территорий, интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов федерации, муниципальных образований.

Содержание и состав работы определяется нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, техническим заданием на проектирование.

Целью данного проекта является пространственная организация территории Сямженского муниципального района Вологодской области в соответствии с поставленными стратегическими целями – устойчивое развитие территории до 2030 года.

Для обеспечения устойчивого развития территории необходима стратегическая ориентация на решение следующих задач:

- обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики района;
- повышение инвестиционной привлекательности территорий;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- развитие социальной сферы: доступное образование, современное медицинское обслуживание, новое жилищное строительство и реконструкция фонда;
- модернизация и развитие транспортной и инженерной инфраструктур, современных средств связи;
- экологическая безопасность, сохранение и рациональное развитие природных ресурсов;
- охрана объектов культурного наследия;
- развитие сферы отдыха и туризма.

Настоящая работа подразделяется на два крупных блока – утверждаемую часть и материалы по обоснованию.

1. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАЙОНА

1.1. Цели и задачи территориального планирования

Схема территориального планирования Сямженского района Вологодской области является основным градостроительным документом района, в котором определяется сфера взаимных интересов Российской Федерации, Вологодской области, Сямженского района и поселений, расположенных в границах района.

Территориальное планирование – это планирование развития территории исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Федерации, муниципальных образований.

Основная цель Схемы территориального планирования (СТП) — пространственная организация территории Сямженского муниципального района, определение направлений развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур с целью обеспечения устойчивого развития района в долгосрочной перспективе.

Цели территориального планирования:

- **на федеральном уровне** – способствовать реализации федеральных задач на территории района, обеспечению взаимодействия интересов РФ, субъектов Федерации и муниципального образования на данной территории;
- **на региональном уровне** – обеспечить интеграцию района в экономические, транспортные, инвестиционные связи Вологодской области с целью привлечения капитала на территорию района;
- **на муниципальном уровне** – использовать градостроительные решения для пополнения местного бюджета, создания реальных и эффективных условий для сокращения оттока экономически активного населения, а также для привлечения населения из менее развитых районов, обеспечить сохранение площади пахотных и сельскохозяйственных земель, развивать товарно-экономические связи со смежными территориями других районов Вологодской области.

Для обеспечения устойчивого развития территории Сямженского района необходима стратегическая ориентация на решение следующих **задач**:

-
- ❖ обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики Сямженского района;
 - ❖ повышение инвестиционной привлекательности территорий;
 - ❖ повышение уровня и качества жизни населения;
 - ❖ развитие социальной сферы: доступное образование, современное медицинское обслуживание, новое жилищное строительство и реконструкция жилищного фонда;
 - ❖ модернизация и развитие транспортной и инженерной инфраструктур, в том числе газификация, а также современных средств связи;
 - ❖ обеспечение экологической безопасности, сохранение и рациональное использование природных ресурсов;
 - ❖ охрана объектов культурного наследия;
 - ❖ развитие сферы отдыха и туризма.

Цели и задачи Схемы максимально приближены к сложившимся тенденциям развития экономики района. Градостроительная политика должна быть строго ориентирована на максимально эффективное использование всех ресурсов с целью повышения доходов бюджета района, качества жизни населения, социальных благ, повышения рейтинга территории среди районов Вологодской области, устойчивого развития территории при сохранении экологического равновесия.

Схема территориального планирования Сямженского муниципального района основывается на следующих **принципах**:

1. Ориентация на решение социально-демографических проблем.
2. Необходимость преодоления существующих и потенциальных проблем и ограничений социально-экономического и пространственного развития территории.
3. Реализация принципа устойчивого развития, основанного на сбалансированности экономических, социальных, пространственных и экологических приоритетов развития территории.
4. Обеспечение системного подхода к реализации Схемы территориального планирования.
5. Ориентация на опережающее развитие секторов экономики.
6. Обеспечение преемственности программных документов.

Повышение качества жизни населения и сбалансированного долгосрочного развития экономики района обуславливает решение следующих **стратегических задач**:

- рост экономического потенциала, развитие рыночной инфраструктуры,

привлечение инвестиций;

- диверсификация экономики, оптимизация размещения производительных сил;
- рост доходов населения, сохранение здоровья, рост образовательного и культурного уровня жителей;
- достижение долговременной экономической и экологической безопасности развития района;
- существенное изменение демографической ситуации;
- экономное использование всех видов ресурсов и рациональное природопользование;
- современные методы организации инженерных систем и транспортной инфраструктуры.

1.2. Базовые принципы разработки схемы территориального планирования района, сценарии пространственного развития

Основная цель Схемы территориального планирования — пространственная организация территории Сямженского муниципального района, определение направлений развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур с целью обеспечения устойчивого развития района в долгосрочной перспективе. Схема создает правовые основы для реализации полномочий органов местного самоуправления, в том числе в сфере распоряжения земельными участками на территории района.

В основе разработки Схемы территориального планирования муниципального района лежит комплексный анализ ряда факторов, влияющих на развитие территории, таких как: демография, экологическая ситуация, экономика, инвестиционная деятельность и др. Схема территориального планирования района обеспечивает интеграцию в экономическую и градостроительную концепцию развития Вологодской области, отраженной в областной схеме территориального планирования.

Разработанные в Схеме территориального планирования мероприятия по развитию основных населенных мест учитывают особенности и ограничительные факторы, влияющие на состав возможных отраслей и предприятий, на их размещение, либо вообще на возможность их присутствия в данном поселении.

Экономико-географические особенности района и текущая российская практика территориального планирования предполагают формулирование ряда дополнительных специфических принципов развития территории, которые будут учитываться при разработке Схемы территориального планирования района. Основными из них являются:

1. Ориентация на решение **социально-демографических проблем**, что предполагает, в первую очередь, преодоление ситуации интенсивной убыли населения и стремление к повышению уровня и качества жизни населения через создание необходимых социальных, экономических и бытовых условий для полного и эффективного развития человеческого капитала.

2. Необходимость **преодоления существующих и потенциальных проблем и ограничений** экономического и пространственного развития территории. Требование повышения качества жизни населения и долгосрочного развития экономики района обуславливает решение следующих стратегических задач:

- существенное изменение демографической ситуации, оптимизация системы расселения;
- рост доходов населения, сохранение здоровья, рост образовательного и культурного уровня жителей;

-
- достижение долговременной экономической и экологической безопасности развития района;
 - рост экономического потенциала, развитие рыночной инфраструктуры, привлечение инвестиций;
 - экономное использование всех видов ресурсов и рациональное природопользование;
 - современные методы организации инженерных систем и транспортной инфраструктуры.

3. Реализация принципа *устойчивого развития*, основанного на сбалансированности экономических, социальных, пространственных и экологических приоритетов развития территории.

4. Обеспечение *системного подхода* к реализации Схемы территориального планирования, т.е. учет и максимальное использование эффектов от взаимовлияния целей, наличия сопряженных результатов и мультипликативных выгод в реализации различных проектов.

5. Ориентация на опережающее развитие секторов экономики, которые могут играть роль *точек роста* как регионального (лесное хозяйство, молочное и мясное животноводство), так и локального уровня (переработка пищевых продуктов, туризм, охотоводческие хозяйства, рыбоводство).

6. Реализация потенциала территории на основе взаимовыгодного межрайонного и межрегионального сотрудничества.

7. Обеспечение *преемственности программных документов*, т.е. соответствие целям, задачам и содержанию федеральных и региональных документов, регламентирующим стратегическое, отраслевое и территориальное развитие.

1.3. Сценарии пространственного развития

Область возможных сценариев развития территории Сямженского района ограничена природными условиями и расположением, уровнями технологического и социально-экономического развития, возможностями использования ресурсного потенциала района, сложившейся практикой управления и принятия решений. Принимая во внимание многофакторность процессов социально-экономического и пространственного развития, подверженного внешнему и внутреннему воздействию на территорию, целесообразно говорить о трех основных сценариях развития событий: инерционном, оптимистическом и базовом.

Инерционный сценарий предполагает, что социально-экономическое развитие территории будет происходить без целенаправленных управленческих действий и выделения приоритетов развития. Основным ресурсом реализации сценария останется субсидирование капитальных инвестиций в экономику и социальную сферу района и поселений. Базовым и практически единственным механизмом поддержки территорий будет действующая в настоящее время практика межбюджетного выравнивания.

Инерционный сценарий развития будет сопровождаться дальнейшим оттоком молодого населения, ускоренным старением населения, общим уменьшением людности. В районе будет наблюдаться снижение экономической активности в большинстве поселений. Неравномерность развития территории законсервирует социальные и демографические проблемы большинства поселений.

Осуществление данного сценария приведет к недоиспользованию экономического потенциала района. Застойный характер бедности и малая численность населения в ряде поселений вызовет необратимый характер деградации значительной части территории района, сокращения сельскохозяйственных угодий, разрушения инфраструктуры.

Оптимистический сценарий предполагает значительные изменения в социально-экономическом и инфраструктурном развитии территории, а также в ее пространственной организации. Реализация такого сценария развития возможна лишь при условии качественных изменений управленческих технологий, улучшения инвестиционного климата, повышения конкурентоспособности местных производителей и уровня жизни населения.

Оптимистический сценарий основывается на активном осуществлении государственных и частных инвестиций. Точками роста района выступают развитие сельского хозяйства (прежде всего животноводства) и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции. Сценарий предполагает выявление и использование новых возможностей хозяйственной деятельности.

Основными характеристиками данного сценария являются:

1. В социально-демографической сфере:

- стабилизация численности населения за счет сокращения миграционного оттока, снижения смертности;
- удержание на территории трудоспособного населения и населения младших возрастов;
- улучшение жилищно-бытовых условий населения (как в количественном, так и в качественном измерении);
- совершенствование системы социального обслуживания населения;

-
- приток квалифицированных кадров, в том числе в сферу социального обслуживания и сельское хозяйство.

2. В сфере *экономики*:

- рост объема промышленного и сельскохозяйственного производства;
- увеличение инвестиций в основной капитал;
- обновление основных фондов и увеличение их стоимости;
- появление новых предприятий;
- создание новых рабочих мест;
- рост реальных денежных доходов населения;
- усиление активности и роли малого и среднего бизнеса в экономике.

3. В сфере *инфраструктурного развития*:

- увеличение обеспеченности территории качественной транспортной инфраструктурой;
- повышение социальной и производственной мобильности населения;
- оптимизация производственных и сбытовых цепочек;
- расширение сети и улучшение качества коммунально-бытового обслуживания населения и субъектов хозяйственной деятельности.
- газификация района

4. В сфере *муниципальных финансов*:

- увеличение собственной налоговой базы муниципального бюджета и бюджетов поселений и их наполняемости;
- снижение зависимости расходов бюджетов поселений и муниципального бюджета от бюджетов других уровней.

В случае реализации оптимистичного сценария становится возможным поддержание активной хозяйственной деятельности как в центральной, так и на периферийных территориях района.

Базовый сценарий предполагает сочетание в себе отдельных элементов инерционного и оптимистического варианта и выступает как наиболее реалистичный. Сценарий исходит из позиций оценки сложившейся в последние годы динамики социально-экономического и пространственного развития и ограниченности ресурсов.

Развитие территории основывается на выделении зон преимущественного ведения хозяйственной деятельности на основе сложившихся центров производства (прежде всего сельскохозяйственного). Пространственно-функциональный каркас Сямженского района, сориентированный не только на Вологду, но и на центры соседних муниципальных

районов, должен усилить контакты между ними, обеспечивая рынки сбыта продукции и эффективное разделение труда.

Формирование технологических цепочек более глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, организация мест централизованного сбора и хранения увеличит экономическую привлекательность расширения сельскохозяйственного освоения территории района.

Сеть населенных пунктов подлежит существенному сокращению. Основными предпосылками для привлечения инвестиций выступают дешевая рабочая сила, обилие земельных ресурсов, лесных ресурсов, сравнительно развитая автодорожная сеть.

Характер современного использования территории представлен на карте (схеме) «Схема современного использования территории».

1.4 Принципы территориальной организации местного самоуправления

Решением Комитета самоуправления Сямженского муниципального района № 144 1 августа 2005 года принят Устав муниципального образования «Сямженский муниципальный район».

Постановлением Правительства Вологодской области от 08.08.2005 № 823 в соответствии со статьей 5 Закона области от 13 декабря 1995 года № 45-ОЗ «О регистрации уставов муниципальных образований в Вологодской области» (с последующими изменениями и дополнениями) и постановлением Правительства области от 31 марта 2003 года № 275 «О регистрации уставов муниципальных образований Вологодской области и ведении Государственного реестра уставов муниципальных образований Вологодской области» принято решение о регистрации Устава Сямженского муниципального района и внесении в Государственный реестр уставов муниципальных образований Вологодской области, зарегистрированных в Правительстве Вологодской области, соответствующую запись за номером 2.2.

Согласно Уставу Сямженский муниципальный район - муниципальное образование, состоящее из 8 сельских поселений, объединенных общей территорией. Административным центром муниципального района является село Сямжа.

В состав Сямженского муниципального района входят территории следующих муниципальных образований сельских поселений: "Двиницкое", "Житьевское", "Коробицынское", "Ногинское", "Раменское", "Режское", "Сямженское", "Устьрецкое".

В состав территорий вышеуказанных сельских поселений входят 165 населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования и другие земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Существующие границы поселений отображены на карте (схеме)
«Административно-территориальное деление района».

2. Мероприятия по территориальному планированию с указанием на последовательность их выполнения

2.1. Прогноз пространственного развития экономики

Сямженский район принадлежит к числу низкоиндустриализованных промышленных районов Вологодской области. Промышленность района, в основном, ориентирована на переработку местных сырьевых ресурсов.

Положительная динамика объема отгруженной продукции по всем видам экономической деятельности в течение последних нескольких лет позволяет прогнозировать дальнейшее увеличение развития промышленного производства.

Основной вклад в экономику района вносят предприятия лесопромышленного комплекса и пищевой промышленности. В перспективе лесная промышленность будет продолжать являться основной отраслью специализации Сямженского муниципального района. Положение пищевой промышленности района можно охарактеризовать как устойчивое, однако сохранение ориентации на внутреннее потребление, приведет к уменьшению объемов производства вследствие прогнозируемого сокращения численности населения.

2.1.1 Лесоперерабатывающая промышленность

В промышленном комплексе района преимущественное развитие получила эксплуатация лесных ресурсов, на долю которой приходится более 60% валовой продукции. На долю района падает 4,14% областных запасов древесины.

Лесной фонд района составляет 328 тыс.га или 83% территории административного района. Леса Сямженского муниципального района отнесены к средне-таежному району европейской части Российской Федерации. **Эксплуатация лесных ресурсов является основным промышленным видом деятельности Сямженского муниципального района.**

В общей структуре лесозаготовителей сокращается процент по крупным и средним предприятиям. Одновременно увеличивается количество индивидуальных предпринимателей лесопользователей. Это говорит о том, что с упорядочением отпуска леса населению предприниматели района идут на аукцион и получают необходимое количество древесины в результате проводимых торгов.

Основные рынки сбыта продукции лесозаготовительных предприятий Сямженского муниципального района находятся в не его пределов.

Хозяйственно ценными породами являются ель и сосна. Кроме того, леса и болота Сямженского района также обладают большим запасом лекарственных растений, грибов и ягод, урожайность которых не доиспользуется.

Мероприятия по развитию лесного хозяйства

Одной из ключевых целей и задач социально-экономического развития Сямженского муниципального района является развитие производственной и предпринимательской деятельности, ориентированной на лесопереработку.

Состояние лесопромышленного комплекса в районе и анализ перспектив развития выдвигает на первое место необходимость решения следующих задач:

- использование лесосырьевого потенциала района;
- создание лесной инфраструктуры;
- использование имеющегося квалифицированного кадрового ресурса;
- использование развитой транспортной инфраструктуры.

К первоочередным мероприятиям по развитию лесного хозяйства предлагается отнести мероприятия:

по организации производства пеллет, древесного угля в районе д. Усть-Река, д. Житьево (примерная площадь-0,5 га),

развитие предприятий по переработке древесины в Раменском, Коробицынском, Сямженском поселениях.

В перспективе развитие лесопромышленного комплекса района предлагается осуществлять с учетом следующих мероприятий:

- углубление переработки древесины в районе, совершенствование лесопользования, повышение инвестиционной привлекательности лесных ресурсов района и экономической отдачи от лесопромышленной деятельности;
- сочетание государственного управления экономикой в лесопромышленном комплексе и рыночного саморегулирования;
- создание условий для более полного использования имеющегося сырьевого потенциала, прежде всего древесины, на основе неистощительного лесопользования с применением современных щадящих технологий лесозаготовок;
- разработка мер (экономических, финансовых, налоговых) по повышению

-
-
- привлекательности района для внутренних и внешних инвестиций;
 - переориентация экспорта необработанных лесоматериалов на внутреннюю переработку;
 - создание лесной инфраструктуры (строительство и ремонт дорог, мостов лесохозяйственного значения);
 - увеличение расчетной лесосеки и лесосеки промежуточного пользования;
 - разработка программы развития лесопромышленного комплекса района до 2030 года;
 - сохранение и развитие действующих предприятий отрасли;
 - развитие экспортного лесопиления, что позволит не только получить высококачественную экспортную лесопroduкцию, но и углубить внутрирайонную переработку древесины, получить добавочную стоимость, а, следовательно, и перечисления в бюджет района. Создать современные мебельные производства, в том числе и с использованием иностранных инвестиций; а также организовать производство современных топливных лесоматериалов, включая пеллеты;
 - создание информационной базы о лесных ресурсах района (создание серии электронных тематических карт на основе агрегированной поквартальной информации о состоянии лесного фонда для ее использования в части планирования, охраны, контроля, воспроизводства и использования лесов).

2.2.2 Пищевая промышленность

На долю пищевой промышленности приходится 8% валового выпуска продукции.

Производство хлебобулочных и кондитерских изделий сокращалось на протяжении всего исследуемого периода (2003-2007 гг.). Падение составило более 50%. Спад был вызван высокой себестоимостью производимой продукции внутри района.

Производство молочных продуктов увеличилось по всем позициям, и имеет тенденцию к наращиванию темпов роста в будущем.

Реализация произведенной продукции пищевой отрасли осуществляется на территории Сямженского района.

2.2.3 Развитие минерально-сырьевого комплекса

Текущее состояние минерально-сырьевого комплекса

Территория Сямженского района имеет не значительный минерально-ресурсный потенциал. Минерально-сырьевые ресурсы выполняют вспомогательную роль в поддержании и развитии смежных отраслей народного хозяйства.

Основными сырьевыми ресурсами Сямженского района являются: песчано-гравийные смеси (ПГС), глина, торф и песок, расположение которых представлено в составе схемы «Современное использование территории».

Добываемое минеральное сырье в Сямженском районе используется предприятиями на территории района в строительстве и сельском хозяйстве.

На территории района имеются перспективные для последующей разработки месторождения торфа.

Природные ресурсы вовлечены в хозяйственный оборот района крайне мало. Большая часть минерально-сырьевых ресурсов района для промышленного освоения незначительна и сравнительно удалена от потенциальных рынков сбыта, исключение могут составлять месторождения торфа.

Мероприятия

На проектируемый период значительного освоения минерально-сырьевых ресурсов района не намечается. Однако, наличие месторождений качественного торфа, позволяет рекомендовать распространение широкой эксплуатации данного ресурса на ограниченном числе месторождений.

Особенностью промышленного торфопроизводства является его высокая материалоемкость и фондоемкость, а также значительная зависимость цены торфа от дальности и способа транспортировки, удаленности мест добычи и переработки от транспортных коммуникаций. При этом, также следует отметить уменьшение внутренней емкости рынка сбыта в районе. Проектируемое повышение уровня газификации снижает потребности муниципального района в альтернативных видах топлива на период прогноза. Другой крупный потребитель торфа — сельскохозяйственные предприятия района и области постепенно снижают посевные площади и долю удобренных площадей.

Таким образом, экономические возможности организации предприятия по масштабной торфодобыче за счет внутренних ресурсов района и с учетом пространственного положения района практически отсутствуют. Однако, учитывая множество возможных способов использования торфа и современное развитие технологий, возможно привлечение инвестора для организации предприятия по

изготовлению гранул или брикетов из торфа. Продукция, помимо использования в качестве альтернативного источника энергии, может применяться для производства теплоизолирующих строительных материалов, в качестве материала для хранения овощей и фруктов, усилителя действия минеральных удобрений, абсорбента в промышленных фильтрах.

2.2.4 Сельское хозяйство

Сямженский район располагает благоприятными агроклиматическими, почвенными, растительными и водными ресурсами для развития сельского хозяйства.

По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи (01.07.2006) общая площадь хозяйств всех категорий Сямженского муниципального района Вологодской области составляет 150321 га, в том числе на долю сельскохозяйственных угодий приходится 19,7% (29548 га). Основную часть составляет пашня – 61,3% (18127 га) от общей площади сельскохозяйственных угодий, далее располагаются сенокосы – 21,4% (6313 га), пастбища – 15,4% (4557 га), залежь – 1,8% (536 га). Серьезную проблему представляет низкая доля фактического использования сельхозугодий – всего 54,3% от их общей площади.

Сельское хозяйство Сямженского района в целом адаптировалось к современным рыночным отношениям через снижение товарности и росте натурального хозяйства, а также переносе производства от сельхозпроизводителей в личные подсобные хозяйства населения. Однако сосредоточение сельского хозяйства в хозяйствах населения влечет за собой сокращение посевных площадей, падение продуктивности, рост самозанятости.

Сельскохозяйственные предприятия ориентированы животноводческую отрасль. свиноводство, овцеводство, картофеле- и овощеводство концентрируется в личных подсобных хозяйствах населения.

Почвенно-климатические условия определяют высокий потенциал территории Сямженского района для развития сельского хозяйства животноводческой специализации. Одновременно демографический и экономический потенциал современного района постепенно сокращается, не позволяя использовать весь природный потенциал района.

Изменения в агропромышленном комплексе района совпадают с общеобластными тенденциями.

Основными негативными факторами, тормозящими развитие агропромышленной отрасли, являются: недостаток квалифицированных кадров, диспаритет ценообразования, недофинансирование отрасли государством, старение и отток населения района.

Между тем, инвестиции должны направляться в развитие крупных животноводческих комплексов, которые при использовании современных технологий обеспечивают сравнительно высокую рентабельность.

Животноводство

В соответствии с природными и экономическими условиями в районе сельскохозяйственное производство специализируется, в основном, на производстве продукции животноводства. Главной отраслью животноводства является молочное скотоводство

Растениеводство

Несмотря на длительность сокращения посевных площадей в районе, темпы этого процесса не столь высоки как в среднем по области. Отрицательный эффект этого процесса отчасти компенсируется повышением эффективности ведения сельскохозяйственных работ – увеличением показателя урожайности.

В динамике последних 3–4 лет наблюдалась относительная стабильность, как по показателям объема производства, так и в уровне урожайности.

Основными культурами района являются кормовые культуры, которые занимают в структуре посевных площадей 73%. Остальные посевные площади используются, в основном, под посевы кормовых культур зерновых и зернобобовых– 19%.

Производством картофеля и овощей открытого грунта в основном занимаются хозяйства населения, в связи с чем указанные продукты в реализации на рынке сбыта не участвуют, поскольку производились в целях собственного потребления.

Мероприятия в сфере агропромышленного комплекса

Основными направлениями по развитию сельскохозяйственного производства на перспективу являются:

- обеспечение животноводства высококачественными кормами в полном объеме;
- приостановка дальнейшего снижения плодородия почв;
- максимальное насыщение потребительского рынка качественными мясными и молочными продуктами;

-
- создание благоприятных условий для функционирования крестьянских хозяйств, ведущих товарное производство сельскохозяйственной продукции;
 - приостановление в личных подсобных хозяйствах сокращения объемов производства сельскохозяйственной продукции и создание условий для их устойчивого развития;
 - расширения доступа к кредитным ресурсам;
 - обеспечение систематического повышения квалификации руководителей, специалистов, кадров рабочих профессий;
 - улучшение условий, повышения уровня и качества жизни сельского населения, создании основ для повышения престижности проживания в сельской местности.

Основная цель, стоящей перед аграрным сектором района является восстановление, стабилизация, а так же, дальнейшее устойчивое и динамичное развитие отрасли. Достижение этой цели должно сопровождаться решением ряда первоначально важных задач, в числе которых следует выделить:

- увеличение выпуска продукции сельскохозяйственного назначения агропредприятиями;
- максимальное обеспечение потребностей населения продуктами питания местного производства;
- улучшение социальных и бытовых условий сельских жителей;
- укрепление позиций района, исходя из его природно-ресурсного потенциала, на областном рынке сельскохозяйственной продукции;
- снижение диспаритета цен;
- сохранение и создание новых рабочих мест, решение проблемы занятости сельского населения;
- обновление материально-технической базы хозяйств района;
- производство высококачественной, конкурентоспособной и экологически чистой продукции.

Дальнейшее развитие животноводческой отрасли должно идти по пути разведения племенного скота, увеличения дойного стада. Агропредприятия района должны быть дополнены свиноводством, и овощеводством, а личные подсобные хозяйства в рамках мелкотоварного производства – **пчеловодством (Житьевское сельское поселение)**.

В целях реализации аграрного потенциала, необходимо возведение дополнительных современных животноводческих комплексов (Ногинское, Раменское, Двиницкое сельское поселение), расширение племенного скотоводства, улучшение кормовой базы.

Наличие животноводческих производств следует использовать в процессе улучшения почв. Существующие технологии производства биогумуса из коровьего навоза, а также использование торфа в качестве удобрения способны обеспечить район значительным количеством качественных удобрений, которые могут использоваться как для собственного потребления, так и для реализации на рынке.

Развитие АПК в условиях конкуренции возможно только на высокотехнологичной основе, за счет интенсивных, а не экстенсивных методов. Помимо привлечения технологий, требуется закрепление квалифицированных специалистов на селе. Конкуренция за кадровые ресурсы и необходимость сбалансированного развития территорий определяют следующие мероприятия:

- жилищное строительство, повышение благоустройства жилищного фонда
- улучшение качества дорожной сети поселений
- совершенствование системы социального обслуживания сельских поселений.

Приоритетным направлением реализации мероприятий по развитию агропромышленного комплекса целесообразно выбрать существенное расширение масштабов сельскохозяйственной деятельности: увеличения площадей посевов и насаждений, увеличение поголовья скота, интенсификация сельскохозяйственного производства за счет внедрения современных технологий.

Схема предлагает (до 2030 года) реализацию следующих проектов по развитию АПК района:

1. Для более сбалансированного развития сельского хозяйства на территории Сямженского района целесообразно создание плодово-ягодного хозяйства в Раменском сельском поселении, Коробицынском сельском поселении. Предпосылки этого обусловлены демографическим и инфраструктурным потенциалом поселения.

2. Исходя из предполагаемого развития Сямженского района в области плодово-ягодного растениеводства, существует необходимость проектирования крупного центра по переработке плодов и ягод. Данное предприятие может быть размещено на территории вышеуказанных поселений.

3. Наличие животноводческих производств следует использовать в процессе улучшения почв. Существующие технологии производства биогумуса из коровьего навоза, способны обеспечить район значительным количеством качественных удобрений, которые могут использоваться как для собственного потребления, так и для реализации на рынке. Оптимальное размещение производства органических удобрений на базе животноводческих комплексов района предполагает близость к источнику сырья.

Перспективной территорией для производства биогумуса следует рассматривать окрестности д. Копылово или д. Георгиевская (на базе животноводческих ферм, например).

Выработка биогумуса требует помещение, оборудованное системой климат-контроля, закупку специальной породы червей, закладку навоза. Один производственный цикл составляет 1-3 месяца. Бизнес обладает сверхвысокой рентабельностью (до 200-300%), если учитывать розничную цену на биогумус, однако рынок данного удобрения в России пока не развит. Среди направлений использования продукции необходимо выделить: потребление для собственных нужд (повышение урожайности продукции растениеводства), продажа удобрений сельскохозяйственным организациям и населению для использования в подсобных хозяйствах, выращивания декоративных растений и пр.

4. Предлагается строительство новой фермы животноводства в д. Раменье.

5. Создание долголетних культурных пастбищ - в СПК «Первомайский», СПК им А.И.Коробицына, ООО «Новая Заря».

6. Проведение реконструкции или капитального ремонта помещений для содержания молодняка крупного рогатого скота в хозяйствах : СПК «Первомайский» – Рассохино, СПК им.А.И.Коробицына- Высоково, ООО «Новая Заря» – Пигилинка, отделение «Сямжа» ОАО Вологодский картофель – Волховская.

Результатами развития АПК должны стать:

- повышения уровня жизни в сельской местности;
- интенсивное, но ограниченное требованиями обеспечения устойчивости развития (за счет сохранения, воспроизводства и восстановления природных ресурсов), использование природного потенциала района;
- сохранение сельскохозяйственной деятельности на всей территории района;
- самообеспеченность района по основным видам сельскохозяйственной продукции.

2.3. Демографическое развитие Сямженского района

Демографическая ситуация в Сямженском районе кризисная, для нее характерны процессы депопуляции, старения населения, ухудшение возрастной структуры.

Численность населения Сямженского района на 1 января 2008г. составляет 10,1 тыс. человек, население района является сельским. Район является одним из самых малочисленных в области и аккумулирует 0,9% населения области (занимает 25 место из 26 районов).

Поведенный анализ статистических данных позволил выявить внутрирайонные различия по коэффициенту рождаемости: самый высокий он в Сямженском сельском поселении (13,8‰), самый низкий в Житьевском (4,9‰).

В 2008 году смертность в Сямженском районе составила 219 человек, или 20,5‰. Она превысила рождаемость в два раза.

Одной из главных угроз социально-экономического развития района является естественная убыль населения. Коэффициент естественной убыли в Сямженском районе в 2008 г. составил – 10,9‰, что выше как общероссийского показателя (– 4,8‰), так окружного (–7,2‰).

Однако, на миграционной карте области и федерального округа Сямженский район выгодно отличается. Для сравнения: в 2006 г. коэффициент миграционного прироста в Северо-Западном федеральном округе составил 0,72‰, в Вологодской области 0,68‰, в Сямженском районе –10,7‰.

За период с 1989 по 2007 гг. район покинуло 4,7 тыс. человек, это практически половина современного населения, прибыло за это время 5,4 тыс. человек. Таким образом, за последние 20 лет миграционный прирост составил 700 человек. Тем не менее, динамика миграционных процессов в Сямженском районе имеет тенденцию к сокращению миграционных потоков.

Наиболее существенная миграционная убыль населения Сямженского района за последние 10 лет отмечалась в 1998 г. (-25‰), в этот год его территорию покинуло почти в 1,5 раза больше человек, чем в нее въехало.

2.3.1Прогноз численности населения

Демографический прогноз является неотъемлемой частью комплексных экономических и социальных прогнозов развития территории и имеет чрезвычайно важное значение для целей краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования развития территории. Демографический прогноз позволяет дать оценку основных параметров развития населения региона на основе выбранных гипотез изменения уровней рождаемости, смертности и миграционных потоков, таких как половозрастной состав, обеспеченность трудовыми ресурсами, дальнейшие перспективы воспроизводства и т.д.

Прогноз формирования населения довольно сложен, особенно в современных условиях, поскольку возможны существенные изменения в масштабе, направлениях миграций и режиме воспроизводства населения. Прогнозные показатели рассчитываются для того, чтобы оценить, какими могут быть изменения при различных вероятностных сценариях демографического развития. Следует отметить, что это не может точно предсказать, как действительно будет меняться численность населения.

Главной целью аналитического демографического прогноза является исследование влияния рождаемости, смертности и миграции на рост и структуру населения. Определение перспективной численности населения – одна из сложнейших задач, требующая достоверной статистической информации.

Демографический прогноз понятие комплексное, и состоит как минимум из двух шагов: демографического прогноза для закрытого населения и прогноза численности населения с учетом миграции.

Расчет основных показателей демографической ситуации Сямженского муниципального района проводился на основе представленного выше анализа сложившегося в последние время состояния процессов воспроизводства населения, сдвигов в его половой и возрастной структуре, развития внешних миграционных процессов, территориальных внутренних перераспределений населения. Большое внимание уделялось также анализу ряда социальных и экономических показателей, а в частности, занятости населения, уровня его жизни, миграционной привлекательности территории, устойчивости существующей экономической структуры на перспективу, экономико – и политико – географическому положению региона, его природно-ресурсному потенциалу, комфортности природной среды и т. д.

Для перспективного расчета закрытого населения нами был выбран Марковский метод.

Из многих демографических показателей наиболее универсальным и важным представляется анализ траекторий изменения численности населения региона, и его административно-территориальных образований при трех возможных сценариях демографического развития:

- пессимистический сценарий,
- базовый сценарий
- оптимистический сценарий.

Каждый из указанных сценариев напрямую зависит от проводимых государственными структурами реформ в экономической и социальной сфере, масштабами и скоростью преодоления

негативных тенденций, повышения качества жизни, обеспечения политической стабильности, а также демографической политикой государства.

Согласно **пессимистическому сценарию** развития демографической ситуации, численность населения района будет снижаться и к 2030 г. составит 7,9 тыс. человек, что на 22% меньше чем в 2008 г. Значительные демографические потери понесут **Двиницкое сельское поселение (более 70%), Житьевское и Устьрецкое** потеряют почти половину своего современного населения. Единственное поселение, количество жителей которого возрастет – это Коробицынское, возможный прирост 35%.

Таблица 1. Прогноз численности населения (пессимистический сценарий)

Муниципальное образование	2008	2010	2015	2020	2025	2028
Раменское сельское поселение	1400	1376	1310	1248	1190	1157
Режское сельское поселение	514	493	416	347	286	263
Сямженское сельское поселение	3934	3900	3792	3689	3590	3534
Коробицынское сельское поселение	702	719	834	936	1026	1074
Ногинское сельское поселение	1064	1043	1021	1001	983	974
Устьрецкое сельское поселение	740	700	576	469	378	330
Житьевское сельское поселение	784	739	601	485	387	345
Двиницкое сельское поселение	956	495	415	346	286	254
Всего по району	10094	9464	8964	8521	8127	7931

По среднему сценарию демографического прогноза население района сократиться на 516 человек или на 5%. Незначительный прирост 1-2% возможен для Сямженского и Ногинского сельских поселений, во всех остальных убыль населения (от 5 до 40%). На фоне всех остальных сельских поселений опять выделяется Коробицынское с ростом населения на 46%.

Оптимистический прогноз численности населения, при котором закладываются максимальные значения рождаемости и миграционного прироста, минимальное значение смертности, показывает, что численность жителей района может увеличиться на 1069 человек (на 10%). В разрезе муниципальных образований Двиницкое, Устьрецкое и Житьевское сельские поселения лишаться практически каждого пятого жителя (26, 22 и 20% соответственно), Режское каждого 10, противоположная картина в Сямженском и Ногинском, где возможен рост населения на 15 и 18%. Если в 2028 г. подтвердится оптимистический прогноз, то численность населения в Коробицынском сельском поселении вырастет более чем в 2 раза.

Таблица 2. Прогноз численности населения (средний сценарий)

Муниципальное образование	2008	2010	2015	2020	2025	2028
Раменское сельское поселение	1400	1384	1357	1331	1306	1291
Режское сельское поселение	514	499	452	406	363	348
Сямженское сельское поселение	3934	3927	3950	3972	3994	4007
Коробицынское сельское поселение	702	729	896	1055	1204	1290
Ногинское сельское поселение	1064	1051	1067	1083	1097	1105
Устьрецкое сельское поселение	740	709	626	549	479	439
Житьевское сельское поселение	784	750	659	576	501	469
Двиницкое сельское поселение	956	923	834	750	673	629
Всего по району	10094	9973	9840	9722	9616	9578

Таблица 3. Прогноз численности населения (оптимистический сценарий)

Муниципальное образование	2008	2010	2015	2020	2025	2028
Раменское сельское поселение	1400	1392	1406	1419	1432	1440
Режское сельское поселение	514	506	490	473	456	456
Сямженское сельское поселение	3934	3954	4113	4276	4442	4543
Коробицынское сельское поселение	702	738	962	1189	1419	1559
Ногинское сельское поселение	1064	1059	1116	1171	1224	1255
Устьрецкое сельское поселение	740	719	679	640	602	579
Житьевское сельское поселение	784	761	722	683	644	632
Двиницкое сельское поселение	956	928	861	796	735	700
Всего по району	10094	10058	10348	10647	10954	11163

Главными особенностями современной демографической ситуации в районе являются:

а) низкая рождаемость, массовое распространение однодетной семьи, не обеспечивающей воспроизводства населения;

б) продолжающееся старение населения, изменение соотношения между работниками и пенсионерами, обостряющее проблемы пенсионного обеспечения;

в) значительные потери населения от сверхсмертности мужчин, особенно от несчастных случаев, отравлений и травм;

г) кризис семьи, высокий уровень разводов.

д) сокращение миграционного оттока из села и стабилизация численности сельского населения.

В районе выделены неперспективные населенные пункты, расположение которых представлена на карте (схеме) «Комплексная оценка территории». Наибольшее их количество расположено в Житьевском сельском поселении, где отмечаются одни из самых высоких показателей естественной убыли населения в районе. Населенные пункты Сямженского района были отнесены к неперспективным на основании следующих критериев:

- отсутствие перспективных планов развития населенного пункта;
- отнесение населенного пункта к неперспективным по данным муниципалитета;
- отсутствие дачных участков на территории населенного пункта;
- отсутствие предприятий промышленности и АПК;
- отсутствие учреждений образования и/или здравоохранения;
- отсутствие постоянного транспортного сообщения населенного пункта с другими.

Таким образом, на основании совокупности выделенных критериев к неперспективным населенным пунктам были отнесены:

- Режское сельское поселение - Вороново, Слободка, Погорелец
- Двиницкое сельское поселение - д. Путково, Средняя Слуда
- Раменское - деревни: Артемовская, Бурачевская, Веретье, Выдриха, Марковская. Мининская, Трофимово
- Житьевское - все кроме Житьево
- Устьрецкое - Ворониha, Тупичиха

-
- Ногинское - Докукинская, Семениха
 - Коробицынское - Вахрунино Евсютино, Ездунья, Кизино, Марьинская, Пестино, Пилигино, Падково, Подгорная, Самылково, Средняя, Чижово, Шестаковская.

Мероприятия по улучшению демографической ситуации.

Основными направлениями демографической политики на муниципальном уровне должны стать:

разработка и реализация дополнительных механизмов стимулирования семей к рождению детей;

снижение уровня смертности населения, находящегося в трудоспособном возрасте, от заболеваний, определяющих высокую смертность населения (болезни системы кровообращения, новообразования) и профессиональных заболеваний, а также несчастных случаев, отравлений и травм;

дальнейшее снижение младенческой смертности, развитие учреждений родовспоможения и улучшение медицинской помощи женщинам во время беременности и родов;

меры дополнительной поддержки семей с детьми в регионе, обеспечение возможности для помещения детей в дошкольные образовательные учреждения и возвращения матери к активной трудовой деятельности;

повышении в общественном сознании приоритета здорового образа жизни, ценностей семейного благополучия и значимости детей;

сокращение миграционного оттока из сельской местности;

регулирование миграции, ее состава, направления и структуры, которые определяются конкретными потребностями района и его сельских поселений и обеспечении осуществляемых инвестиционных проектов трудовыми ресурсами соответствующей квалификации.

.

2.4 Социальная инфраструктура

Существующая сеть учреждений социальной сферы Сямженского муниципального района сформировалась в условиях мелкопоселковой системы расселения и как видно из карты (схемы) «Социально-бытового обслуживания» характеризуется дробностью и распыленностью объектов.

Население Сямженского района обеспечено почти всеми видами обслуживания в социальной сфере. Однако при подготовке генеральных планов поселений важно учитывать расчетные показатели обеспеченности использования территории с учетом потребностей маломобильных групп населения.

2.4.1. Система образования района

Развитие отраслей образования является одним из базовых показателей развития социальной сферы в районе. Как показывают статистические данные, для района характерна ситуация определенной стабильности в системе образования. За последние 5 лет произошла реорганизация малочисленных начальных школ в филиалы средних и основных.

Образовательная система Сямженского муниципального района представлена различными типами и видами образовательных учреждений:

- 4 средние общеобразовательные школы
- 5 основных общеобразовательных школ
- 1 начальная общеобразовательная школа,
- 6 дошкольных образовательных учреждений,
- 3 учреждения дополнительного образования.

Согласно результатам проведенной оценки обеспеченности населения учреждениями образования, очевидно, что в настоящее время явного дефицита в учреждениях образования не наблюдается. Сеть школьных учреждений вполне удовлетворяет потребности населения в получении начального и среднего образования. Основной проблемой является сокращение численности учащихся из-за неблагоприятной демографической ситуации в районе. Так же большой проблемой является техническое состояние зданий.

К концу расчетного срока, с учетом динамики изменения численности населения, ожидается дефицит в объектах детского дошкольного образования (порядка 200 мест). В общеобразовательных учреждениях к концу расчетного срока дефицита не ожидается.

Построенная на основе геоинформационных технологий модель транспортной доступности и эффективности территориального размещения школ позволила выявить ряд особенностей. За основу построения этой модели были взяты предписания, изложенные в санитарно-эпидемиологических правилах 2.4.2. «Гигиенические требования к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях», согласно которым ближайшая школа в сельской местности должна располагаться в пределах четырехкилометровой зоны пешеходной доступности от места жительства ученика.

Проведенный геоинформационный анализ степени эффективности распределения школьной сети показал, что:

большинство населенных пунктов района находятся в зоне благоприятной пешеходной доступности до ближайших школ.

ряд населенных пунктов в составе поселений района не имеют школ, что не удовлетворяет санитарным нормам. Вместе с тем численность таких населенных пунктов не превышает 50 чел.

практически все населенные пункты с численностью более 100 человек расположены в пределах 4-х километровой доступности до школ, реализующих все ступени общего образования. Исключением является населенные пункты: Волховская (Ногинское сельское поселение), Шекша (Устьрецкое поселение), Филинская (Житьевское сельское поселение), Гридино (Режское сельское поселение), которые находятся в неблагоприятной транспортной доступности. Вместе с тем непосредственная близость указанных населенных пунктов к автомобильной дороге снимает многие проблемы связанные с ежедневной перевозкой детей из указанных населенных пунктов.

наиболее крупные по численности учащихся школы расположены вдоль основных планировочных осей.

В кадровом обеспечении системы образования района имеется ряд проблем: недостаток школьных психологов и социальных работников, особенно в сельских поселениях (недостаток сельских педагогов-предметников), большое количество педагогов пенсионного и предпенсионного возраста, незначительный приток молодых специалистов.

Мероприятия

Уровень организации образовательного процесса сильно влияет на качество образования. Износ материального оборудования при современных тенденциях не позволит образованию выйти на качественно новый уровень, требуемый современным экономическим и производственным ростом. В конечном итоге это существенно может

сказаться на перераспределении населения по территории района и исчезновении ряда населенных пунктов.

В этой связи стратегическими задачами развития отрасли образования остаются:

- Оптимизация и рационализация сети образовательных учреждений;
- Совершенствование содержания, технологии обучения и воспитания;
- Развитие системы обеспечения качества образования;
- Повышение эффективности управления в отрасли;
- Приведение системы профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда.

В течение всего срока действия настоящей схемы территориального планирования в районе также необходимо проведение следующих мероприятий:

Во всех объектах общеобразовательного комплекса района необходимо провести мероприятия, направленные на обновление основных фондов, провести технический осмотр зданий и сооружений на предмет целесообразности проведения капитального ремонта, и, по результатам обследования, принять решение о проведении капитального ремонта зданий, где это возможно, вывода тех объектов из эксплуатации, в которых капитальный ремонт проводить нецелесообразно, а так же строительство новых объектов общеобразовательного комплекса.

Для обеспечения доступности и современного качества дошкольного образования требуется формирование системы мониторинга за потребностями населения в услугах дошкольного образования для гибкой коррекции деятельности системы дошкольного образования. Так в ближайшее время возможна нехватка мест в детских дошкольных учреждениях.

Исходя из оптимистического прогноза, увеличение численности населения к 2030 году, в том числе за счет рождаемости, будет иметь место в Сямженском, Коробицынском и Ногинском сельском поселении. Учитывая, что в Коробицынском и Ногинском сельских поселениях ДОО отсутствуют (существуют только детские дошкольные группы при школах), в указанных поселениях к 2030 году необходимо осуществить строительство новых детских садов различного типа: ясли/ сад, детский сад.

Также потребуется до 2030 года осуществить строительство детского сада в п. Гремячий (Раменское сельское поселение) и школы в п. Истоменка (Устьерецкое сельское поселение).

Первоочередными мерами по оптимизации системы образования должны стать:

Сохранение системы существующих в настоящее время общеобразовательных учреждений области, частичное использование освобождающихся зданий и помещений для нужд дошкольного образования. Необходимы:

капитальный ремонт или замена школьных зданий, находящихся в плохом техническом состоянии, их техническое переоснащение;

организация доставки школьников из периферийных сел и деревень в школы и обратно;

расширение существующих общеобразовательных учреждений за счет строительства пристроек к ним или ввод новых школ.

К 2030 году возможно возникновение незначительного дефицита в школьных помещениях, с учетом того, что все функционирующие сейчас школы с высокой степенью износа зданий будут закрыты. В связи с этим предлагается осуществить:

- перевод ряда малокомплектных школ в разряд филиалов более крупных учреждений, что позволит сократить расходы на содержание школ и позволит компенсировать ресурсы педагогических коллективов;

- привлечение дополнительных средств на организацию перевозки школьников;

2.3.2 Здоровоохранение

Сеть районного здравоохранения представлена: центральной районной больницей, расположенной в с. Сямжа, Двиницкой участковой больницей с койками сестринского ухода, расположенной в Двиницком поселении, а также 17 фельдшерско-акушерскими пунктами.

Анализ функционирования системы здравоохранения района позволяет сделать вывод о том, что среди неблагоприятных тенденций в здравоохранении следует выделить недостаточный уровень финансирования, ухудшение материально-технической базы, кадровые проблемы и связанное с этим снижение доступности медицинской помощи широким слоям населения, рост неудовлетворенности населения качеством и количеством оказываемых медицинских услуг.

Лучше всех врачами, средним медицинским персоналом, а также больничными койками обеспечены Сямженское сельское поселение и Двиницкое сельское поселение, поскольку соответствующую медицинскую помощь осуществляют расположенные на территории указанных поселений больницы и ФАПы. На территориях остальных сельских поселениях соответствующую медицинскую помощь осуществляют также фельдшерско-акушерские пункты (ФАПы), сеть размещения которых не противоречит требованиям СНИП 2.08.02-89 и не требует дополнительной оптимизации.

Мероприятия по оптимизации системы здравоохранения Сямженского муниципального района

С целью обеспечения населения Сямженского муниципального района качественной и доступной медицинской помощью, а так же достижения эффективной деятельности всех структур здравоохранения необходимо осуществить мероприятия направленные на:

- развитие и укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- решение кадровых вопросов, привлечение специалистов с высшим образованием;
- обеспечение доступности медицинской и лекарственной помощи для сельского населения;
- оптимизацию существующей сети аптечных пунктов, путем размещения аптечных пунктов, в том числе обеспечивающих отдельных категорий граждан льготными лекарствами во всех учреждениях здравоохранения района.

К первоочередным мероприятиям необходимо отнести:

- мероприятия по оптимизации существующей сети аптечных пунктов путем размещения аптечных пунктов, в том числе обеспечивающих отдельных категорий граждан льготными лекарствами.

- проведение капитального ремонта больниц и ФАП при необходимости.

2.3.3 Культурное обслуживание и спорт

В территориальном аспекте Сямженский муниципальный район имеет средний уровень культурно-бытового обслуживания и развития культурной и спортивной инфраструктуры. Библиотеками, клубными учреждениями, спортивными площадками население района обеспечено на должном уровне и соответствует нормам¹.

Основные культурно-бытовые объекты и спортивные сооружения рассредоточены по району, однако большая часть из них находится в неудовлетворительном техническом состоянии и нуждается в капитальном ремонте, поскольку большая часть объектов культурно-бытовой инфраструктуры были построены в 1950-1970 годы.

В связи с этим крайне необходимо улучшение материально-технической базы культурной и спортивной сферы, замена устаревшего оборудования, достижения соответствия сети учреждений и объемов оказываемых услуг потребностям населения, строительство новых культурно-бытовых и спортивных сооружений. Указанные мероприятия должны быть детализированы на следующих стадиях проектно-планировочных работ - в Генеральных планах поселений.

Мероприятия по развитию культуры и спорта

Основными задачами дальнейшего развития в области культуры являются:

- сохранение культурного потенциала и культурного наследия, сети учреждений культуры и искусства, обеспечение преемственности развития культуры, поддержка культурных инноваций;

- развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры и спорта, развитие инфраструктуры отрасли, обеспечивающей единство культурного пространства, укрепление базовых условий для доступа граждан к культурным благам, спортивным объектам, информационным ресурсам библиотечных фондов;

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 г. № 1683-р.

- развитие самодеятельного творчества населения муниципального района, расширение сети клубов по интересам и любительских объединений;

- создание условий для привлечения в сферу культуры и искусства дополнительных финансовых ресурсов из негосударственного сектора, развития меценатства и спонсорства;

- создание более благоприятных экономических и правовых условий для развития в сфере культуры и искусства частных и некоммерческих организаций;

- осуществление поэтапного перехода на контрактную систему найма творческих работников учреждений культуры и искусства.

- достижение соответствия сети учреждений и объемов оказываемых услуг запросам населения.

- оснащение спортивных залов и площадок (в том числе школьных) современным спортивным оборудованием и инвентарем;

- строительство стадионов - площадок при школах;

- приобретение спортивного инвентаря и оборудования для спортивных школ, центров дополнительного образования (спортивных секций)

В целом в рамках осуществления мероприятий по развитию культуры и спорта особое внимание должно уделяется более быстрому росту обслуживания населения в сельской местности, чтобы достичь должного уровня обслуживания. Реализация данных мероприятий улучшит условия проживания населения, снизит его излишнюю миграцию за пределы района, позволит остановить отток молодежи.

Первоочередные мероприятия

Проведение капитального ремонта Голузинского сельского клуба, Сямженский РДК, Филинского сельского клуба, Гремячинский центр культуры и котельная учреждения, Устьрецкий ДК, Житьевский СДК, Раменский ДК.

Строительство спорткомплекса п. Гремячий (Раменское сельское поселение).

2.4 Охрана объектов культурного наследия.

Согласно текущего учета памятников истории и культуры на территории района объектов культурного наследия, поставленных под государственную охрану актами исполнительной власти, не зарегистрировано.

Вместе с тем на территории района зарегистрировано 55 выявленных объектов культурного наследия, которые подлежат сохранению как и памятники, состоящие по государственной охраной.

Кроме того на территории района расположены памятники местного значения, среди которых памятники археологии, архитектуры и истории.

Расположение памятников культуры Сямженского района представлено на карте (схеме) «Объекты культурного наследия».

Мероприятия

На расчетный срок следует проводить следующие мероприятия:

Охрана объектов культурного наследия

- Активизация работы по определению предметов охраны выявленных объектов культурного наследия и установлению их границ;
- Разработка историко-культурных опорных планов проектов зон охраны выявленных объектов культурного наследия для исторических поселений района;
- Проведение инвентаризации выявленных объектов культурного наследия, упорядочивание списков данных памятников: сбор информации о собственниках, пользователях, современном использовании и техническом состоянии, определение планов ремонтно-восстановительных работ.
- Оценка выявленных объектов и подготовка решения об их включения в государственный реестр объектов культурного наследия.
- Оказание содействия органам охраны объектов культурного наследия по мероприятиям направленным на организацию государственного контроля за использованием вновь выявленных объектов культурного наследия.
- Содействие в организации мероприятий по передаче культовых зданий в пользование Русской православной церкви.
- Разработка и продвижением инвестиционных проектов реставрации, реконструкции и приспособления выявленных памятников объектов культурного наследия для современного использования.

Выявление историко-культурного потенциала

-
- Оказание содействия в расширении и углублении исследований культурного наследия: составление полного атласа материально культурного наследия и нематериального (места, связанные с историческими традициями)
 - Частичное обеспечение проведения натурных обследований территории сельских поселений с целью выявления и учета зданий и сооружений, обладающих признаками объектов культурного наследия.
 - Разработка локальной стратегии сохранения и использования объектов культурного наследия расположенных в удаленных и малодоступных местностях в целях сохранения остатков монастырей, погостов, традиционной застройки старинных сел и деревень -важного явления русской культуры.
 - Разработка и применение экономических и иных мер, направленных на стимулирование деятельности по дальнейшему развитию художественных ремесел, народных промыслов, иных видов хозяйственной деятельности, по участию населения в реставрации и реконструкции исторической застройки и иных мероприятиях по сохранению объектов культурного наследия.

2.5 Развитие рекреационного комплекса

Сямженский район можно отнести к территориям перспективным с точки зрения рекреационного использования. Основные объекты рекреационного комплекса и туристической инфраструктуры представлены на карте (схеме) «Природно-рекреационного потенциала». Развитие туристского бизнеса в районе может иметь большие перспективы, поскольку район обладает природным и культурным потенциалом - хорошая экология и красивые места позволяют развивать туристические маршруты, создавать оздоровительные учреждения.

Однако в целом туристический бизнес в районе не развит. Основными факторами, сдерживающими развитие внутреннего и внешнего туризма в Сямженском районе, в настоящее время являются:

1. Неразвитая туристская инфраструктура. Набор имеющихся учреждений и организаций туристической инфраструктуры не способен удовлетворять потребности туристов. Значительный моральный и физический износ существующей материальной базы, отсутствие специализированных транспортных средств (туристских экскурсионных автобусов), острый дефицит гостиниц с современным уровнем комфорта и обслуживания;
2. Отсутствие квалифицированных кадров в сфере туристской индустрии
3. Отсутствие целенаправленной рекламы туристских возможностей региона.

Недостаточному уровню развития туризма на территории Сямженского района способствует целый ряд специфических причин:

1. Отсутствие узнаваемого облика, бренда, отражающего его неповторимый потенциал как района, благоприятного для отдыха и путешествий;
2. Недостаточное информационное освещение внутриотраслевой деятельности – богатый событийный ряд слабо представлен, информация разрознена и малодоступна как для туристов - гостей города, так и для местных жителей. Отсутствует туристическая и справочная информация;
3. Отсутствие механизмов использования и продвижения перспективных туристических направлений;
4. Неразвитость корпоративного мышления населения района в отношении развития туризма;
5. Негативное восприятие достопримечательностей из-за их неудовлетворительного эстетического состояния.

Мероприятия

На расчетный срок предлагается осуществить мероприятия по размещению объектов отдыха и туризма следующих категорий:

- областного отдыха и туризма, в основном в зоне влияния Вологды;
- отдыха и туризма, предназначенного для населения района (внутреннего).

При этом необходимо оптимизировать использование уже имеющегося туристического потенциала, а также выполнять ряд кратко-и среднесрочных проектов, дополняющих этот потенциал.

Приоритетные направления реализации поставленной задачи заключаются в организации и развитии на территории Сямженского района:

1. Различных видов туризма:

а) сельского туризма – это вид туризма, который предполагает временное пребывание туристов в сельской местности с целью отдыха и/или участия в сельскохозяйственных работах. Обязательное условие: средства размещения туристов, индивидуальные или специализированные, должны находиться в сельской местности или малых городах без промышленной и многоэтажной застройки. Ввиду предложенных мероприятий по строительству новой фермы в Житьево, предлагается параллельно развивать на базе фермы туристическую деятельность в сфере сельского туризма

б) познавательно-экскурсионного (осмотр достопримечательностей районного центра и всего района)-

в) экологического (образовательно-воспитательный, научно-исследовательский, волонтерский (рекреационный)).

г) приключенческого;

д) спортивного (на любительском уровне: сплав по рекам, лыжи);

е) этнического (ностальгического, эмигрантского);

ж) развлекательного (праздники, соревнования);

з) паломнического (к святым местам, в монастыри)

2. Первоочередного информационного обеспечения указанных видов туризма;

3. Инвестиционных проектов в туристской отрасли;

4. Межрегионального сотрудничества в туризме.

Таким образом, на расчетные срок в целях развития рекреационного комплекса и туристического бизнеса для местных жителей, а также для жителей соседних районов и Вологды, предлагается мероприятия по размещению в

- с. Никольское, д. Старая, Коробицыно - базы отдыха;
- в д. Жар д. Гора д. Шокша, Житьево – туристическая база;

– д. Семениха – туристический комплекс.

2.6. Транспортная инфраструктура

Сямженский район имеет достаточно выгодное транспортное положение и относительно развитую транспортную сеть. Через район проходит важная транспортная магистраль – автодорога федерального значения Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск, которая является важной транспортной артерией района.

На территории района отсутствуют объекты воздушного, водного, железнодорожного и трубопроводного транспорта.

Близлежащая железнодорожная станция Харовская находится на 51-м км на линии Москва - Архангельск.

Из-за отсутствия железной и автомобильной дороги I категории, территория района по степени обеспеченности транспортом для промышленно—гражданского сельскохозяйственного рекреационного освоения ограничено благоприятна.

Существующие и планируемые объекты транспортной инфраструктуры представлены на карте (схеме) «Схема развития объектов транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения».

Технический уровень автомобильных дорог регионального значения не соответствует существующей интенсивности движения. Уровень благоустройства автомобильных дорог района крайне низкий.

Реконструкцию системы автомобильных дорог предлагается осуществить путем строительства новых дорог и искусственных сооружений, а так же путем технической реконструкции существующих дорог.

Практически все населенные пункты Сямженского района находятся в часовой зоне доступности от районного центра, за исключение отдельных деревень и сел. Однако отсутствие регулярного транспортного сообщения между населенными пунктами с центром района уменьшает доступность услуг учреждений здравоохранения и образования. Таким образом, существующая маршрутная сеть требует определенной модернизации.

Зависимость развития Сямженского района от транспортной системы низкая.

Автомобильный транспорт

Автомобильные дороги

Автомобильные дороги являются частью единой транспортной системы Российской Федерации и предназначены для обеспечения потребности в автомобильных перевозках, жизнедеятельности всех отраслей экономики и национальной безопасности, содействия формированию рынка перевозок и связанных с ними услуг.

Автодорожная сеть Сямженского муниципального района представлена автомобильными дорогами федерального, общего пользования регионального и местного значения.

По территории Сямженского муниципального района проходит 74 км дорог федерального значения, 506 км дорог местного значения и регионального значения. Улично-дорожная сеть составляет 136 км.

Грузоперевозки автомобильным транспортом

Грузоперевозки автомобильным транспортом в районе осуществляются предприятиями автомобильного транспорта, которые в основном зарегистрированы и базируются в Сямженском районе (за исключением транзитных грузоперевозок и перевозок в район из других муниципальных образований).

Большая часть грузоперевозок в районе осуществляется собственным транспортом предприятий. Основными причинами такого разделения автомобильных грузовых перевозок являются уменьшение объемов производства и снижение платежеспособного спроса на автомобильные перевозки, изменение структуры перевозимых грузов в сторону сокращения перевозок наиболее массовых навалочных грузов, а так же повышение тарифов на грузоперевозки.

Повышение тарифов на перевозку грузов привело к отказу многих потребителей от услуг специализированных предприятий автомобильного транспорта, особенно при перевозках грузов на небольшие расстояния, что вынуждает предприятия осуществлять перевозки собственным автотранспортом.

В работу автомобильного транспорта общего пользования заметный вклад вносят индивидуальные предприниматели (физические лица), занимающиеся перевозкой грузов. Индивидуальные предприниматели привлекаются и к обслуживанию пассажиров.

Пассажирские перевозки

Оказанием услуг по перевозке пассажиров в районе занимается МУП «Сямженское АТП». Маршрутная сеть состоит из 10 маршрутов, в то числе один городской, семь внутрирайонных и два междугородних маршрута. В 2007 году объем транспортных услуг составил 7,7 млн. рублей и превысил аналогичный показатель за предшествующий год на 39%.

В Сямженском муниципальном районе осуществляется регулярное автобусное сообщение с областным и с соседними районными центрами.

Пассажиры перевозятся с автостанции в с. Сямжа, построенной в 1976 году по типовому проекту на 50 пассажиров.

Пассажирооборот крупных и средних организаций автомобильного транспорта в 2007 году составил 8,8 млн. пасс-км.

Основной причиной значительного снижения объема перевозок пассажиров автобусами в междугородном сообщении является крайне изношенный парк автобусов, создающий реальную угрозу для безопасности пассажиров и оказывающий вредное воздействие на окружающую среду. Кроме того, в связи с увеличением парка личных легковых автомобилей существенная доля междугородных перевозок среди населения за последние годы перераспределилась с автобусного на легковой автотранспорт.

Автотранспорт в личной собственности граждан

Автомобили имеют большое значение в улучшении быта населения. Помимо основного назначения, связанного с трудовой деятельностью, эти транспортные средства широко применяются для туризма, спорта и отдыха, способствуя рациональному использованию свободного времени.

Обслуживание индивидуальных средств автотранспорта осуществляется предприятиями автосервиса, станциями технического обслуживания и авторемонтными мастерскими. Практически все они базируются на территории д.Ногинская.

В непосредственной близости от с. Сямжа располагается две автозаправочных станций с общим количеством колонок порядка 12. Также на территории промышленных предприятий располагаются ведомственные автозаправочные станции.

В целом существующая сеть автомобильных дорог Сямженского муниципального района обеспечивает удовлетворительную транспортную связь между районами Вологодской области, и соседними областями. В тоже время транспортные связи между частью населенных пунктов в пределах района осуществляются не в полном объеме или с большим перепробегом автотранспорта. Имеются населенные пункты, которые не обеспечены подъездными дорогами с твердым покрытием.

Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры

Существенных изменений транспортной системы Сямженского муниципального района проектом схемы территориального планирования не предусмотрено. На

перспективу до 2030 года запланирован ряд мероприятий, носящих локальный характер изменений транспортного комплекса Сямженского района.

До 2030 года развитие транспортной системы Сямженского района должно быть направлено на поэтапное формирование каркаса опорной дорожной сети на основе существующих автомобильных дорог со строительством соединительных участков по параметрам дорог III – IV категории и реконструкцией мостовых сооружений.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- сохранение существующей сети автомобильных дорог;
- увеличение финансового обеспечения на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог, в первую очередь повышение качества дорожного полотна;
- создание сети автомобильных дорог с твердым покрытием в сельской местности, обеспечивающей связи всех населенных пунктов с центрами сельских администраций.
- обеспечение устойчивого и безопасного функционирования транспорта
- строительство новых дорог регионального и местного значения.

Намечаемые проектом мероприятия по развитию дорожной сети значительно улучшат существующее транспортное обслуживание в районе. Перспективы развития сети автомобильных дорог на территории Сямженского района связаны с развитием дорог регионального значения, направленных в первую очередь на укрепление межрайонных связей.

Учитывая прохождение по территории Сямженского района федеральной трассы Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск, а так же отсутствие железнодорожного сообщения населенных пунктов района с другими территориями Вологодской области, целесообразно рассмотреть возможность размещения вблизи с. Сямжа **транспортно-логистического центра**. Данный проект позволит образовать современные транспортные узлы в населенных пунктах Сямжа, Георгиевская, Житьево, Усть-Река, Игнашевская и направить через них транзитные транспортные потоки.

В места расположения транспортных узлов предполагается размещение следующих объектов: АЗС, станций технического обслуживания и объектов придорожного обслуживания. Подробное расположение указано на Схеме транспорта и инженерной инфраструктуры.

В составе мероприятий по развитию дорожно-транспортной сети Сямженского района необходимо предусмотреть развитие сети лесовозных дорог (реконструкция существующих и строительство новых), в т.ч. круглогодичного действия.

1. Реконструкция существующих участков и строительство новых автодороги регионального значения Харовск – Сямжа – Чучково – Шуйское – Святогорье – Илейкино. Мероприятия запланированы на период до 2015 года.
2. Строительство автодороги регионального значения Харовск – Сямжа – Тотьма. Это направление позволит восполнить отсутствие достаточно прямолинейных связей по наиболее протяженному широтному осевому диаметру области, разгрузить в качестве дублера федеральную трассу А-114 от ожидаемой в отдаленной перспективе транспортной нагрузки, особенно на участке Череповец – Вологда. Реализация данного мероприятия намечена на период до 2030 года.
3. Строительство южного обхода с. Сямжа. Для реализации данного мероприятия необходимо разработать проектно-сметную документацию.
4. Строительство переправы через р. Кубена (автодорога Ширега – Миненская) протяженностью 55 пог. м. Реализация мероприятия предусмотрено проектом на период до 2015 года.
5. Строительство автодороги д. Макаринская – д. Пигилинская. Строительство запланировано на период до 2030 года.
6. Реконструкция (асфальтирование) автодороги через д. Ногинская, д. Волховская, д. Нестериха. Реконструкция запланирована на период до 2015 года.

2.7 Жилищное строительство

Большая часть населения Сямженского района проживает в одноэтажных зданиях индивидуальной жилищной застройки. Износ жилых строений составляет порядка 40%.

Ввод нового жилья осуществляется за счет средств населения. Темпы строительства нового жилья низкие. При сохранении существующей тенденции снижения темпов строительства к 2030 г. объем вводимого жилья не будет удовлетворять потребностям населения района в обеспечении жильём надлежащего качества.

Центром строительства новых жилых домов Сямженского муниципального района в перспективе, так же как и в настоящий момент, будет с. Сямжа. Ввод в районном центре нового жилья осуществляется за счет индивидуального жилищного строительства. Строительство новых многоэтажных домов в сельских поселениях района не ведется.

Доля муниципального жилья будет сокращаться, что снижает нагрузку на бюджеты муниципальных образований в части содержания и ремонта.

При **оптимистическом сценарии развития** потребуется строительство около 200 тыс. м² жилья.

Мероприятия

В целях сохранения существующего жилого фонда, обеспечения населения Сямженского муниципального района новым жильем и сокращения нагрузки на бюджет муниципального образования целесообразно организовать работу по эффективному выполнению требований ФЗ-185 «О фонде содействия реформированию ЖКХ». Ключевыми требованиями софинансирования капитального ремонта и расселения граждан из ветхого и аварийного жилья из Фонда содействия реформирования ЖКХ являются демуниципализация сферы управления жилым фондом и присутствие частных операторов в системе ЖКХ.

Приоритетным направлением развития строительной отрасли на территории Сямженского района будет являться сохранение существующего жилого фонда. Прогнозируемое снижение численности населения на период до 2030 г. позволит сосредоточить усилия на капитальных ремонтах существующих жилых строений.

Учитывая снижение численности населения Сямженского муниципального района, развертывание массового строительства в поселениях района представляется не целесообразным. Темпы возводимого жилья должны соответствовать графикам выбытия аварийного жилого фонда. Для расчета потребности в строительстве новых жилых

площадей использовался средний сценарий прогноза численности населения Сямженского района. В рамках данного сценария необходим ввод новых жилых площадей на уровне 2000 м² в год.

В первоочередном порядке до 2015 года потребуется необходимость в строительстве жилых домов, в том числе индивидуальных, в п. Житьево, в с. Сямжа, в д. Ногинская. В целях жилищного строительства в д. Ногинская потребуется расширение границ населенного пункта за счет земель сельскохозяйственного назначения, что в обязательном порядке должно быть учтено при разработке (корректировке) генеральных планов поселения.

2.8. Развитие инженерной инфраструктуры

Существующие и планируемые объекты инженерной инфраструктуры представлены на карте (схеме) «Схема развития объектов транспортной инфраструктуры и сетей инженерно-технического обеспечения».

2.8.1 Водоснабжение

Запасы воды в Сямженском районе из подземных и открытых источников позволяют покрыть требуемые расчетные расходы, в том числе на долгосрочную перспективу. Отбор подземных вод планируется производить из действующих водозаборных узлов с организацией зон санитарной охраны первого пояса.

Население Сямженского района не в полной мере охвачено услугами централизованного водоснабжения. В основном жители снабжаются питьевой водой из централизованных систем водоснабжения, но так же выявлена значительная доля населения, водоснабжение которой осуществляется из индивидуальных трубчатых или шахтных колодцев. Износ водопроводных сетей составляет порядка 65%.

В долгосрочной перспективе на период до 2030 г. прогнозируется увеличение среднесуточного водопотребления в крупных населенных пунктах. В сельской местности прогнозируется снижение объемов водопотребления.

Система водоснабжения в Сямженском муниципальном районе в настоящее время не полностью удовлетворяет потребностям района в обеспечении населения и промышленных объектов услугами водоснабжения.

Мероприятия:

К 2030 году население сельских населенных пунктов Сямженского района должно быть обеспечено питьевой водой нормативного качества, соответствующего ГОСТ 2874-82 "Вода питьевая" и требованиям СанПиН 2.1.4.544-96.

Для достижения этой цели необходимо выполнение следующего комплекса мероприятий.

- постановка и проведение поисково-разведочных работ;
- замена ветхих водопроводных сетей;
- использование ранее пробуренных артезианских скважин и модернизация систем водоснабжения, что позволит значительно улучшить водоснабжение.

В небольших населенных пунктах необходимо обеспечить население качественной питьевой водой из мелкотрубчатых колодцев (неглубоких скважин), вместо используемых в настоящее время шахтных колодцев.

Для крупных сельских населенных пунктов района может быть предусмотрено восстановление неработающих систем водоснабжения, закольцевание локальных систем в одну централизованную систему для гарантированного водоснабжения населения и более эффективного использования мощностей водозаборных сооружений.

Для обеспечения населения района качественной питьевой водой на долгосрочную перспективу необходимы:

- освоение разведанных месторождений подземных вод, строительство новых подземных водозаборов и расширение существующих;
- реконструкция и расширение городских поверхностных водозаборов со строительством дополнительных очистных сооружений, внедрением новых методов очистки для доведения качества воды до соответствия требованиям СанПиН;
- обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02;
- внедрение современной технологии очистки воды;
- реконструкция существующих и строительство новых водопроводных сетей.
- на промышленных предприятиях требуется внедрение и расширение систем оборотного водоснабжения и повторного использования воды.

2.8.2 Водоотведение

Системы водоотведения и канализования в районе практически отсутствуют.

Качество сбрасываемых сточных вод не соответствует требованиям по очистке. Ливневая канализация в большинстве населенных пунктов отсутствует. Очень слабый охват населения канализационной сетью. Высокий износ существующей канализационной сети.

В районе выявлены следующие недостатки в обеспечении населения услугами по канализованию и водоотведению:

- чрезмерная изношенность канализационных коллекторов;
- неудовлетворительное состояние систем очистки сточных вод в поселениях района;
- отсутствие ливневых канализаций в сельских поселениях.

Сложившаяся система бытовой канализации и канализационные очистные сооружения (КОС) с биологической очисткой в дальнейшем сохраняются, но подлежат реконструкции с применением более современных технологий и увеличения мощности, доведением очищенных стоков до нормативных требований.

Мероприятия

С целью сокращения сброса в водоемы края неочищенных сточных вод необходимо предусмотреть:

- строительство сооружений биологической очистки в с. Сямжа и сельских поселениях, имеющих систему канализации;
- реконструкцию или расширение существующих очистных сооружений;
- реконструкцию и замену насосных агрегатов канализационно-насосных станций (КНС) в разных районах с. Сямжа;
- строительство новых и перекладку существующих сетей канализации со сверхнормативным сроком эксплуатации;
- строительство новых и реконструкцию существующих локальных очистных сооружений промышленных предприятий.

2.8.3 Электроснабжение

Сямженский район находится в зависимости от системы энергетики всей Вологодской области и не может обеспечивать себя электроэнергией в объеме, достаточном для удовлетворения текущих потребностей, а также в случае интенсивного

развития основных предприятий района. Это обстоятельство обусловлено отсутствием собственных генерирующих мощностей, способных удовлетворить потребности населения и промышленных предприятий района.

Распределительная сеть района выполнена высоковольтными линиями 110 и 35 кВ. Основными потребителями района являются промышленные предприятия и население с. Сямжа.

Состояние оборудования подстанций и электрических сетей района можно назвать удовлетворительным.

В связи с отсутствием собственных источников генерации, электроснабжение потребителей Сямженского района сохранится зависимостью от энергосистемы Вологодской области.

Мероприятия

Возможным решением проблемы выработки собственной электроэнергии в населенных пунктах Сямженского района в значительной степени может стать внедрение генерации за счет возобновляемых и альтернативных источников энергии.

Ключевыми направлениями развития энергосистемы Сямженского района являются:

- снижение потерь электрической энергии при передаче, трансформации и потреблении;
- модернизация существующих подстанций;
- внедрение энергосберегающих технологий:
 - сокращение потребления энергии за счет использования более экономичного и энергоэффективного оборудования (насосное оборудование, кухонные печи, промышленные и бытовые холодильники, котельное оборудование, электрические лампы и т.п.);
 - экономичное использование энергоносителей (снижение тепловых потерь зданий, экономичные режимы эксплуатации оборудования, экономия энергоресурсов при их использовании потребителями и т.п.);
 - замещение используемой энергии на альтернативные источники.

2.8.4 Газоснабжение

Население Сямженского района не обеспечено централизованным газоснабжением. Газ поставляется в населенные пункты сжиженным в баллонах.

В связи с отсутствием систем центрального газоснабжения уровень газификации Сямженского муниципального района является крайне низким.

Для обеспечения стабильного и надёжного газоснабжения Сямженского района и улучшения социальных условий проживания населения, и в первую очередь сельского, необходимы следующие мероприятия:

- Строительство межпоселковых сетей и распределительных газовых подстанций в сельских населенных пунктах.
- Строительство внутрипоселковых сетей и газификация жилых домов, котельных и объектов социально-производственного назначения.
- Внедрение новых ресурсосберегающих технологий.

Развитие жилищного строительства и восстановление промышленности в Сямженском районе так же предполагает строительство новых и модернизацию существующих сетей газоснабжения. Решение этой задачи должно обеспечить строительство газопроводных сетей в местах нового строительства.

2.8.5 Теплоснабжение

В настоящее время теплоснабжение населения Сямженского района осуществляют 35 котельных. Все котельные функционируют на твердом топливе.

В Сямженском районе малая доля населения охвачена услугами центрального теплоснабжения.

Для Сямженского района характерно наличие в населенных пунктах небольших автономных котельных, работающих на твердом топливе. Использование таких котельных, на текущий момент не обеспечивает должной эффективности и существенно уступает котельным, работающим на природном газе. Перевод котельных на газ находится в строгой зависимости от уровня газификации района природным газом и должен рассматриваться в соответствии с планами по газификации.

Развитие систем теплоснабжения Сямженского муниципального района невозможно без проведения паспортизации тепловых сетей в населенных пунктах.

В поселениях района выявлены следующие проблемы теплоснабжения населения:

- недостаток мощностей теплоснабжения жилого фонда;
- чрезмерная изношенность городских и сельских тепловых сетей.

Мероприятия

Основными мероприятиями по развитию теплоснабжения в Сямженском районе являются:

-
- повышение эффективности теплоэнергетики при минимизации затрат на ее развитие и функционирование;
 - модернизация существующих источников теплогенерации с использованием современного оборудования, строительство новых котельных на базе современных высокоэффективных технологий;
 - реконструкция и строительство новых тепловых сетей с применением новых изоляционных материалов (пенополиуретана – ППУ по технологии «труба в трубе»);
 - внедрение энергосберегающих технологий (приборы коммерческого учета тепловой энергии и др.);
 - осуществление грамотной тарифной политики с установлением единых тарифов на тепловую энергию для всех потребителей.

Первостепенными мероприятиями могут являться:

- дальнейший перевод отопления учреждений и организаций социально-культурной сферы Сямженского района на природный газ на период до 2030 года;
- своевременная реконструкция изношенных тепловых сетей, что позволит уменьшить потери тепла и сократить издержки;
- поэтапный перевод объектов социально-культурного назначения Сямженского района на автономное отопление с использованием в качестве топлива природного газа;
- строительство мини-котельных в зависимости от ввода в эксплуатацию газовых сетей и социальной значимости объекта;
- проведение энергосберегающих мероприятий в жилищно-коммунальном секторе.

2.8.6 Связь

Техническое состояние средств связи, в основном, удовлетворительное и пригодно к дальнейшей эксплуатации, за исключением части линейного хозяйства и нуждающихся в замене аналоговых АТС на цифровые.

В с. Сямжа необходимо предусмотреть развитие основного комплекса электрической связи и телекоммуникаций, включающего в себя:

- телефонную связь общего пользования;

-
- мобильную (сотовую связь) радиотелефонную связь;
 - цифровые коммуникационные информационные сети и системы передачи данных.

Развитие телефонной сети с. Сямжа предусматривается наращиванием номерной ёмкости существующих АТС, заменой оборудования на цифровое и установкой выносных абонентских модулей в отдаленных и труднодоступных районах города с использованием цифровых технологий на базе современного цифрового оборудования.

Мероприятия

Основные мероприятия по развитию телефонной сетей связи следующие:

- замена технически устаревшего оборудования существующих АТС на цифровое;
- открытие удалённых цифровых абонентских модулей;
- развитие сети, работающей по ВОЛС;
- создание и развитие информационных телекоммуникационных сетей передачи данных;
- обеспечение универсальными услугами связи с использованием таксофонов в поселениях района;
- расширение мультимедийных услуг, предоставляемых населению, включая «Интернет».

Необходимо дальнейшее развитие в Сямженском муниципальном районе системы сотовой радиотелефонной связи на базе стандарта GSM. Развитие этого вида связи должно идти по пути увеличения площади покрытия территории города и прилегающих районов сотовой связью с применением новейших технологий и повышения качества связи.

2.8.7 Санитарная очистка территории

На территории района отсутствуют мусоросжигательные и мусороперерабатывающие заводы. Объёмы накоплений превышают нормативные показатели, что является очень неблагоприятным фактором. При отсутствии полигонов утилизации твёрдых бытовых отходов и непринятии действий в этом направлении данный факт повлечёт за собой значительное ухудшение экологической обстановки, вследствие загрязнения источников питьевой воды – развитие опасных заболеваний.

Учет объема и классификация твердых бытовых отходов производится в недостаточной степени. На свалках не ведется учет поступающих отходов и не осуществляется контроль за их сортировкой. В результате свалки района оказываются в числе чрезвычайно опасных объектов по степени негативного воздействия на окружающую среду.

Мероприятия

Необходимо создание системы управления отходами. Система управления отходами в районе должна обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. Инвентаризация и паспортизация отходов, мест и объектов их образования, использования, обезвреживания и размещения.
2. Ликвидация несанкционированных свалок ТБО.
3. Планирование образования отходов и обращения с ними.
4. Транспортное обеспечение производственных процессов обращения с отходами в районе.
5. Материально-техническое обеспечение производственных процессов в области обращения с отходами.

Перечень мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры

Для удовлетворения населения, промышленных предприятий и объектов социокультурного назначения Сямженского района проектом предусмотрен перечень мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры, указанный в таблице 12.8.1.

Таблица. Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры²

п/п	Мероприятия, населенный пункт	Единица измерения	Объем работ до 2015	Объем работ до 2030
Режское сельское поселение				
1	Замена водопроводных сетей	км	0,5	1,5
2	Замена сетей теплоснабжения	км	0,2	0,4

² + - обозначение периода выполнения мероприятия

3	Разработка проектной документации строительства газопровода	-	+	-
4	Строительство газопровода	-	-	+
5	Модернизация АТС	-	-	-
6	Модернизация котельных (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	2
Двиницкое сельское поселение				
1	Замена сетей теплоснабжения	км	0,4	0,4
2	Разработка проектной документации строительства газопровода	-	+	-
3	Строительство газопровода	-	-	+
4	Модернизация котельных (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	3
Раменское сельское поселение				
1	Замена водопроводных сетей	км	0,6	2
2	Замена сетей теплоснабжения	км	-	0,3
3	Строительство водопровода в д. Раменье и п. Гремячий (разработка проектной документации и строительство)	-	-	-
4	Разработка проектной документации строительства газопровода	-	+	-
5	Строительство газопровода	-	-	+
6	Модернизация АТС	-	-	-
7	Модернизация котельных жилой фонд (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	5

п/п	Мероприятия, населенный пункт	Единица измерения	Объем работ до 2015	Объем работ до 2030
Устьрецкое сельское поселение				
1	Замена водопроводных сетей (капитальный ремонт д. Шокша, д. Истоминская)	км	1	6,0
2	Реконструкция канализационных сетей	км	0,3	0,3
3	Замена сетей теплоснабжения	км	0,1	0,1
4	Разработка проектной документации строительства газопровода	-	+	-
5	Строительство газопровода	-	-	+
6	Модернизация АТС	-	-	-
7	Модернизация котельных жилой фонд (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	4
Житьевское сельское поселение				
1	Замена водопроводных сетей	км	0,5	1,5
2	Реконструкция канализационных сетей	км	0,6	0,6
3	Замена сетей теплоснабжения	км	0,3	1
4	Модернизация АТС	-	-	-
5	Модернизация котельных жилой фонд (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	2
6	Модернизация котельных жилой фонд (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	3
Ногинское сельское поселение				
1	Замена водопроводных сетей	км	1,0	4,2
2	Реконструкция канализационных сетей	км	1	1
3	Замена сетей теплоснабжения	км	1	3
4	Разработка проектной документации строительства газопровода	-	+	-
5	Строительство газопровода	-	-	+
6	Модернизация АТС	-	-	-
7	Модернизация котельных жилой фонд (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	4
Коробицинское сельское поселение				
1	Замена водопроводных сетей	км	3,8	7,0
2	Замена сетей теплоснабжения	км	0,15	-
3	Модернизация АТС	-	-	-
4	Модернизация котельных (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	-	2
Сямженское сельское поселение				
1	Замена водопроводных сетей	км	0,5	20
2	Реконструкция канализационных сетей	км	3,5	7,9
3	Замена сетей теплоснабжения	км	2,2	7,7
4	Разработка проектной документации строительства газопровода	-	+	-
5	Строительство газопровода	-	-	+
6	Модернизация АТС	-	-	-
7	Модернизация котельных жилой фонд (объекты соцкультбыта). Замена котлов.	единиц	2	19

2.9 Экологическая ситуация

Экологическая обстановка Сямженского района характеризуется как благоприятная, однако выявлены следующие особенности:

1. Основными стационарными источниками выбросов на территории района являются 2 асфальтобетонных завода: ФГУ ДЭП № 184 и Сямженского ДРСУ ОАО «Вологодавтодор» и котельные. Количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников за 2003-2007 гг. не изменилось. Увеличение наблюдается в связи с ростом автомобильного парка Сямженского района. Выброс от стационарных источников района составляет 0,25 % валового выброса по области.

2. В районе выявлено превышение по железу в воде скважин, где осуществляется водозабор, что объясняется особенностями природной минерализации воды Сямженского района. Необходимо применение безотлагательных мер по решению данной проблемы.

3. На территории Сямженского района располагается 20 объектов размещения отходов, из них несанкционированных – 14 объектов, 6- санкционированных.

4. За 2003-2007 гг. эпизоотическая обстановка в Сямженском районе, остается благоприятной. Опасность представляют не соответствующие санитарным нормам 3 сибирезвенных скотомогильника в д. Монастырская д. Бурниха д. Рассохино Режского сельского поселения.

5. Общая площадь существующих ООПТ регионального значения на территории Сямженского района – 15 320 га, что составляет 3,92 % от площади района. На территории района находятся 3 комплексных (ландшафтных) государственных заказника. Также зарезервированы земельные участки для создания особо охраняемых территории местного значения.

6. Принято решение о резервировании земель под ООПТ местного значения на территории Сямженского района: «Кедровая роща», озеро «Тимонинское», Обрыв (Экологическая тропа).

Мероприятия по рациональному природопользованию на расчетный срок

Планировочные мероприятия по оптимизации экологической ситуации носят комплексный характер, связаны с установлением экологически обоснованного функционального зонирования территории, реконструкцией и развитием инженерной инфраструктуры, оптимизацией транспортной инфраструктуры, проведением мероприятий по инженерной подготовке, благоустройству и озеленению городских

территорий.

- Разработка томов ПДВ для всех предприятий района;
- Разработка проектов и организация санитарно-защитных зон от действующих промышленных предприятий с выводом из них жилой застройки;
- Организация санитарно-защитных зон, охранных коридоров от магистралей федерального и регионального значения, магистральных трубопроводов;
- Установка мусоросортировочной станции;
- Разработка проекта системы планово-регулярной санитарной очистки в населенных пунктах.

Мероприятия на первую очередь

Мероприятия по охране атмосферного воздуха

Мероприятия по снижению загрязнения атмосферного стационарными предприятиями:

- Разработка проектов, организация и благоустройство санитарно-защитных зон предприятий
- Совершенствование технологического оборудования, оснащение источников выбросов пылегазоочистными установками.

В целях сокращения воздействия на атмосферный воздух выбросов от автотранспорта, а также шумового воздействия, необходимо выполнить следующие мероприятия:

- Разработка проекта зон акустического зоне жилой застройки;
- Организация постов измерения за выбросами автотранспорта, а также мониторинг акустической обстановки;
- Ограничение размещения автотранспортных предприятий на территории жилой застройки.

Мероприятия по рациональному использованию и охране водных объектов

Мероприятия, направленные на предотвращение загрязнения водных объектов:

- Ликвидация несанкционированных свалок в водоохраных зонах и прибрежной полосе
- Реконструкция и ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии;
- Строительство очистных сооружений в соответствии с предложениями, изложенными в разделе «Инженерная инфраструктура».
- Организация зон санитарной охраны источников водоснабжения, создание проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения 1, 2 и 3 поясов.

Мероприятия по охране почвенного покрова

-
- Создание защитных лесополос в пределах земель сельскохозяйственного освоения для предотвращения эрозии почв;
 - Озеленение оврагов в целях укрепления грунтов и предотвращению их дальнейшего развития.

Мероприятия по санитарной очистке территории

- Рекультивация несанкционированных свалок;
- Ликвидация обезличенных ядохимикатов;
- Обеспечение населенных пунктов контейнерами для сбора мусора и организация своевременного вывоза бытового мусора с территорий населенных пунктов;
- Выполнение мероприятий по приведению скотомогильников в соответствие ветеринарными правилами (оканавливание, огораживание, установка шлагбаумов).

2.10. Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

На территории Сямженского района имеют место опасности и угрозы различного характера, которые обуславливают необходимость принятия мер по защите от них населения и территорий.

Планирование и реализация мер по защите населения и территорий требуют, прежде всего, выявления этих опасностей и угроз, их характера, степени риска для конкретных территорий, что позволит сконцентрировать усилия на наиболее опасных направлениях. В целях дифференцированного подхода к планированию предупредительных мероприятий осуществляется зонирование территории по критериям природного и техногенного рисков.

По данным подразделения Главного управления МЧС России по Вологодской области по Сямженскому району риск уязвимости территории от природных и техногенных опасных явлений составляет $1 \cdot 10^{-4}$.

Чрезвычайные ситуации природного характера

Гидрометеорологические процессы. Сильный (ураганный) ветер, сильные продолжительные дожди, сильные продолжительные снегопады, сильный гололед, сильный мороз, сильная жара возможны на всей территории района. В последние годы повысился риск метеорологической опасности, связанных с резкими изменениями температуры воздуха, выпадениями осадков, выше нормы и сильными ветрами. Сильный ветер, в сочетании с осадками и другими атмосферными явлениями (грозовые разряды, град, ледообразование), приобретает катастрофический характер, когда наложение нескольких опасностей приводит к усилению воздействия на объекты и системы, попадающие в зону влияния, прохождения фронтов воздушных масс.

Перечисленные гидрометеорологические явления приводят к нарушению жизнеобеспечения населения, авариям на коммунальных и энергетических сетях, нарушению работы общественного транспорта.

Наводнения связаны с таянием снега в весенний период и большим количеством осадков, выпавших в летний период. В Сямженском районе подтопления происходят один раз в 10 лет, последнее подтопление произошло в мае 1998 года. Зоны подтопления: с. Сямжа ул. Пролетарская, жилые дома №2,11,16,18; ул. Строителей жилой дом № 1; ул. Молодежная жилые дома № 5,7; ул. Набережная жилые дома № 20,20а,21; артскважины № 1,2,3,4 на ул. Рабочая.

Природные пожары, причиной которых в летний засушливый период могут являться лесные массивы и торфяные месторождения.

Чрезвычайные ситуации биогенного характера

За последние пять лет эпизоотическая обстановка в Сямженском районе, остается благоприятной. Последний случай заболевания людей и сельскохозяйственных животных сибирской язвой был зарегистрирован в 1980г. в Вологодском районе. Большую эпидемиологическую опасность представляют старые почвенные очаги - скотомогильники, куда в своё время были захоронены трупы животных, погибших от сибирской язвы. Между тем, скотомогильники, даже спустя много десятилетий, при производстве земляных работ могут вызвать вспышку заболевания среди людей и животных.

В последние годы эпидемиологическая ситуация по туляремии⁴ оставалась относительно стабильной. На протяжении 2000-2004 г.г. заболеваний этой инфекцией на территории Вологодской области не регистрировалось.

В целом по России эпизоотическая ситуация продолжает оставаться неблагоприятной, тем самым не исключает вероятность завоза сибирской язвы на территорию региона с кормами, сельскохозяйственными животными, продуктами животноводства и сырьём.

Согласно справочным данным в Вологодской области зарегистрированы более 550 пунктов, стационарно неблагополучных по сибирской язве, на территории которых были случаи заболевания животных, и более 150 мест захоронения павшего от сибирской язвы скота. В настоящее время установлены точные места расположения лишь 89 сибирезвенных скотомогильников. В ряде районов скотомогильники находятся под

³Сибирская язва - особо опасное инфекционное заболевание животных и людей. Возбудитель болезни - сибирезвенная бацилла (*Bacillus anthracis*). В почве возбудитель сибирской язвы может не только сохраняться многие десятилетия, но при определенных благоприятных условиях способен размножаться. Заражение происходит при уходе за больным животным, убое, разделке туши, при контакте с трупом погибшего от сибирской язвы животного, зараженной возбудителем почвой, продуктами животноводства, животноводческим сырьём и изготовленными из него предметами. Известны случаи заражения пищевым путем (при употреблении зараженных продуктов из мяса), трансмиссивно (через укусы слепней) и воздушно-пылевым путём, связанным с обработкой сухого животного сырья (кож, волоса, щетины, костей и пр.). Основной путь заражения животных - пищевой (через корма и воду).

⁴Туляремия - острое инфекционное заболевание с природной очаговостью. Основные источники инфекции - дикие позвоночные животные, в частности - грызуны, переносчиками могут являться членистоногие (иксодовые клещи), кровососущие насекомые - комары, слепни.

угрозой исчезновения, в связи с невыполнением органами местного самоуправления требований по обеспечению эпидемиологической безопасности их содержания (оканавливание, обнесение изгородью, обозначение табличкой).

В основе профилактики заболеваний сибирской язвой людей и животных лежит строгое соблюдение санитарных (СП 3.1. 084-96) и ветеринарных (ВП 13. 3. 4. 1100-96) правил по профилактике и борьбе с заразными болезнями, общими для человека и животных, включающих контроль за содержанием скотомогильников, животноводческих объектов, соблюдением ветеринарно-санитарных правил при заготовке, хранении, транспортировке и обработке сырья животного происхождения, за проведением всех землеустроительных работ.

Профилактика:

- своевременная иммунизация против сибирской язвы сельскохозяйственных животных (в том числе принадлежащих частным владельцам) в стационарно неблагополучных пунктах. Прививкам подлежат и лица, относящиеся к группам повышенного "риска" заражения сибирской язвой;

- информирование населения о мерах профилактики сибирской язвы;

- недопущение употребления в пищу мяса животных вынужденного убоя без разрешения ветеринарно-санитарного надзора;

- запрет на употребление в пищу мяса и мясных продуктов (особенно привезенные с других территорий), не имеющие сертификата качества;

- лица, ухаживающие за животными, должны соблюдать правила личной гигиены; при малейшем подозрении на сибирскую язву необходимо немедленно обращаться за медицинской помощью.

В 2005 году в Вологодской области резко осложнилась эпидемическая ситуация по туляремии. В 2005 году зарегистрировано 17 случаев заболевания населения туляремийной инфекцией (из них 3 детей до 14 лет) на 4 территориях области (Белозерский район - 1 случай; Велико-Устюгский район - 6; г. Вологда - 9; г. Череповец - 1). Показатель заболеваемости составил 1,36 на 100 тыс. населения, что в 2,2 раза превышает среднероссийский показатель.

Энзоотичными по туляремии являются 19 районов области, на которых протекают эпизоотии туляремии среди диких мелких млекопитающих, в числе таких районов и Сямженский район⁵.

⁵ Данные территориально управления Роспотребнадзора по Вологодской области.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера.

К техногенным источникам возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с ГОСТ 22.0.05-97 относятся потенциально опасные объекты экономики, на которых возможны следующие события.

1. Промышленные аварии и катастрофы

- Радиоактивно опасные объекты. На территории района отсутствуют ядерно- и радиационно-опасные объекты, аварии на которых могут представлять угрозу возникновения ЧС.
- Химически опасные объекты экономики
- Пожароопасные и взрывоопасные объекты экономики
- Размещение гидротехнических сооружений, создающих угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации, в Сямженском районе таких объектов нет.

Объекты промышленности.

Таблица 15.3.1.. Перечень предприятий Сямженского района, зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов

Название организации	Адрес почтовый	Регистрационный номер в реестре ОПО	Признак регистрации в реестре ОПО
Администрация Сямженского муниципального района Вологодской области	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Советская, д. 6		
Открытое акционерное общество "Вологдавтодор"	160019 г. Вологда, ул. Комсомольская, 55	A28-00080	A28-00080-075 Дата рег.:09.12.2008 Карьер "Вакраково" Вологодская обл., Сямженский район, в 12 км. юго-восточнее с. Сямжа 7502
Муниципальное унитарное предприятие "Сямженская электротеплосеть"	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Новая, 2	A28-01314	Рег. номер : A28-01314-001 Дата регистрации : 17.04.2003 Название объекта: Участок механизации МУП "Сямженская электротеплосеть" Адрес объекта :162220, Вологодская обл., с.Сямжа, ул.Новая, 2
Муниципальное	162220	A28-00130	Рег. номер : A28-00130-

Название организации	Адрес почтовый	Регистрационный номер в реестре ОПО	Признак регистрации в реестре ОПО
учреждение "Сямженская центральная районная больница"	Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Западная, 10		001 Дата регистрации : 15.06.2000 Здание Сямженской центральной районной больницы Адрес объекта: 162220, Вологодская обл., с.Сямжа, ул.Западная, 10 Экспл.организация : Муниципальное учреждение "Сямженская центральная районная больница" Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Западная, 10
Общество с ограниченной ответственностью "КОЦ "Дружба"	162220 Вологодская обл., с. Сямжа		
Общество с ограниченной ответственностью "Сямженская передвижная механизированная колонна"	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Кольцевая, 8	A28-00101	A28-00101-001 Дата регистрации 07.06.2000 Участок механизации ООО "Сямженская ПМК" 162220, Вологодская обл., с.Сямжа, ул.Кольцевая, 8
Общество с ограниченной ответственностью "Сямженские молочные продукты"	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Кольцова, 21а	A28-00502	Рег. номер : A28-00502- 001 Дата регистрации : 07.12.2000 Название объекта: Котельная Рег. номер : A28-00502-002 Дата регистрации : 13.03.2002 Название объекта: Аммиачно- холодильная установка
Общество с ограниченной ответственностью "Сямженское Лесоперерабатывающе е Предприятие"	162220 Вологодская обл., с. Сямжа		
Отдел внутренних дел Сямженского района	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Румянцева, 1		
Федеральное Государственное Унитарное Дорожное Эксплуатационное Предприятие № 184	162220 Вологодская обл., Сямженский район, д. Ногинское, ул.	A28-00967	A28-00967-003 Дата рег.:09.02.2006 Карьер "Ивановское"Вологодска я обл., Сямженский район, в 4,5 км от д. Филенская

Название организации	Адрес почтовый	Регистрационный номер в реестре ОПО	Признак регистрации в реестре ОПО
	Дорожная, 4		8384
Открытое акционерное общество "Сямженский леспромхоз"	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, Пролетарский пер., 4	A28-01710	1. A28-01710-001 Дата рег.: 13.02.2006 Участок механизации Вологодская обл., Сямженский район, п. Мирный
Предприниматель Пантин В.С.	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Парковая, 11а		
Сельский производственный кооператив колхоз "Мир"	162220 Вологодская обл., Сямженский р-н, с. Сямжа, ул. Зелёная, д. 15		
Частный предприниматель Гусев Николай Васильевич	162220 Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Полевая, 5 кв.17	A28-01017	Рег. номер : A28-01017-001 Дата регистрации : 03.01.2002 Название объекта: Участок механизации ЧП Гусев Н.В. Адрес объекта: 162220, Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Полевая, 5, кв. 17 Экспл. Организация: Частный предприниматель Гусев Николай Васильевич Вологодская обл., с. Сямжа, ул. Полевая, 5, кв.17

Чрезвычайные ситуации на транспортных объектах

Автомобильный транспорт.

Так же источником опасности на транспорте являются дорожно-транспортные происшествия. Аварии на транспорте в Сямженском районе составляют 8%.

Большая часть происшествий происходит на переездах, перекрестках из-за нарушения правил дорожного движения. Тенденция увеличения количества ДТП и количества людей, погибших и пострадавших в ДТП, связана и с резко возросшим количеством автомобильного транспорта, принадлежащего физическим лицам, ослаблением персональной дисциплины участников дорожного движения, недостаточной пропускной способностью и оборудованием автомобильных дорог. Причинами ДТП продолжают оставаться плохое состояние дорожного покрытия, отсутствие разметки на дорогах, неисправные светофорные перекрестки.

Объекты ЖКХ

Анализ угроз, обусловленных техническим состоянием объектов жилищно-коммунального хозяйства, показал, что из-за значительного физического износа наибольшую опасность представляют следующие объекты:

- - трансформаторные электрические подстанции;
- - очистные сооружения;
- - сети (тепловые, электрические и др.);
- - мосты и подземная ливневая канализация.

Ситуация осложняется увеличением количества аварийного жилья (из-за его несвоевременного ремонта), инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры, так же требующих ремонта и постоянного контроля. Это обусловлено неустойчивым финансовым положением большинства объектов ЖКХ.

Мероприятия по защите территории от природных и техногенных опасностей.

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (снижению риска их возникновения) и уменьшению возможных потерь и ущерба от них (уменьшению масштабов чрезвычайных ситуаций) лежат конкретные превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера, осуществляемые по видам природных и техногенных опасностей и угроз. Значительная часть этих мероприятий проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) необходимо проводить по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий должна проводиться на конкретных объектах и производствах. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. В качестве таких мер могут быть названы: совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем

технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое. Работу по предотвращению аварий должны вести соответствующие технологические службы предприятий, их подразделения по технике безопасности.

Для опасных производственных объектов (ОПО) обязательны:

- лицензирование деятельности;
- сертификация применяемых технических устройств на соответствие требованиям промышленной безопасности;
- страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц и окружающей природной среды в случае аварии;
- декларирование промышленной безопасности (ДБП) (в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», принятой Госдумой 20.06. 1997 г.).

Комплекс инженерно-технических мероприятий по защите территории от наводнений может включать:

интенсивные мероприятия:

- регулирование стока рек (перераспределение максимального стока между водохранилищами, переброска стока между бассейнами и внутри речного бассейна);
- ограждение территорий дамбами (системами обвалования);
- увеличение пропускной способности речного русла (расчистка, углубление, расширение, спрямление русла);
- повышение отметок защищаемой территории (устройство насыпных территорий, свайных оснований, подсыпка на пойменных землях при расширении и застройке новых территорий);
- некоторые специальные приемы снижения опасности наводнений.

экстенсивные мероприятия:

- изменение характера хозяйственной деятельности на затопляемых территориях, контроль за хозяйственным использованием опасных зон;
- вынос объектов с затопляемых территорий;
- проведение защитных работ в период паводка;
- эвакуация населения и материальных ценностей из зон затопления;
- ликвидация последствий наводнения.

предупредительные мероприятия:

- строительство защитных сооружений (плотин, дамб, обвалований);
- реконструкция существующих защитных сооружений;
- использование противопаводковых емкостей существующих водохранилищ с целью срезки пика половодий, паводков и других природных явлений.

Комплекс инженерно-технических мероприятий по защите территорий от затоплений и подтоплений включает:

- искусственное повышение поверхности территорий;
- устройство дамб обвалования;
- регулирование стока и отвода поверхностных и подземных вод;
- устройство дренажных систем и отдельных дренажей;
- регулирование русел и стока рек;
- устройство дренажных прорезей для обеспечения гидравлической связи "верховодки" и техногенного горизонта вод с подземными водами нижележащего горизонта;
- агролесомелиорацию.

В целях предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в соответствии со ст. 100 Лесного кодекса) необходимо предусмотреть:

- организацию ежегодной разработки и выполнения планов мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов;
- обеспечение готовности организаций, на которые возложены охрана и защита лесов, а также лесопользователей к пожароопасному сезону;
- утверждение ежегодно до начала пожароопасного сезона оперативных планов борьбы с лесными пожарами;
- установление порядка привлечения сил и средств для тушения лесных пожаров, обеспечение привлекаемых к этой работе граждан средствами передвижения, питанием и медицинской помощью;
- создание резерва горючесмазочных материалов на пожароопасный сезон.

2.11. Зоны с особыми условиями использования территории (планировочные ограничения)

Анализ территориальных ресурсов Сямженского района выполнен с учетом действующей системы планировочных ограничений. Система планировочных ограничений разработана на основании требований действующих нормативных документов и является составной частью комплексной градостроительной оценки территории.

К основным зонам регламентированного градостроительного использования территории по природно-ресурсным, санитарно-гигиеническим, экологическим ограничениям относятся следующие:

- санитарно-защитные зоны (СЗЗ) от производственно-коммунальных объектов;
- СЗЗ от санитарно-технических и инженерно-технических объектов;
- охранные коридоры транспортных и инженерных коммуникаций;
- водоохранные зоны;
- месторождения полезных ископаемых (территории нормативного недропользования);
- особо охраняемые природные территории.

1. СЗЗ от производственных и коммунальных объектов

Нормативные СЗЗ предприятий и объектов установлены на основании СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Основные требования по организации и режимы использования территорий СЗЗ определены в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

СЗЗ является обязательным элементом промышленного предприятия и объекта, являющегося источником химического, биологического или физического воздействия. Уровень загрязнения или уровень воздействия в ней выше нормативов, принятых для селитебных территорий. Предоставление земельных участков в границах СЗЗ производится при наличии заключения территориальных органов Роспотребнадзора об отсутствии нарушений санитарных норм и правил.

В целях упорядочения организации СЗЗ предприятий для предотвращения вредного воздействия на здоровье проживающего в них населения и в целях внедрения СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» необходимо разработать законодательную базу по организации СЗЗ промышленных предприятий на местном уровне.

2. СЗЗ от инженерно-технических и санитарно-технических объектов

- скотомогильники СЗЗ – 1000 м;
- санкционированные свалки – 500 м.

3. Охранные коридоры транспортных и инженерных коммуникаций

- охранные коридоры ЛЭП;

Ограничения установлены в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» и со СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка сельских поселений».

4. Водоохранные зоны

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы рек и водоемов, создаваемые с целью поддержания в водных объектах качества воды, удовлетворяющего определенным видам водопользования, имеют установленные регламенты хозяйственной деятельности, в том числе градостроительной.

Размеры водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также режимы их использования устанавливаются ст. 65 Водного кодекса РФ:

- от рек протяженностью от 50 км – 200 м;
- от рек протяженностью 10-50 км – 100 м;
- от рек протяженностью менее 10 км – 50 м.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега и составляет 30-50 м.

Допустимые и запрещенные действия в пределах водоохранных зон и прибрежных зон приведены в следующей таблице.

Регламенты использования территорий в пределах водоохранных зон

Запрещается	Допускается
1) Использование сточных вод для удобрения почв.	Проектирование,
2) Размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ.	размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация
3) Осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений.	хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями,
4) Движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.	обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и
В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными ограничениями в границах водоохранных зон	

запрещаются: 1) распашка земель; 2) размещение отвалов размываемых грунтов; 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.	законодательством в области охраны окружающей среды.
---	--

5. Месторождения полезных ископаемых

Ограничения, связанные с нормативным недропользованием и инженерно-строительными условиями, приведены в разделе «Минерально-сырьевые ресурсы».

6. Особо охраняемые природные территории

К землям особо охраняемых территорий (ООПТ) относятся земли, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение. В целях их сохранения они изымаются полностью или частично из хозяйственного использования и гражданского оборота постановлениями федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления.

На территориях ООПТ осуществление хозяйственной деятельности ведется в соответствии с установленным режимом особой охраны. Перечень запрещенных и допустимых видов хозяйственной деятельности на территориях ООПТ приводится в соответствующих отраслевых документах.

2.11 Положения о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Сямженского района, в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства

Формирование среднего класса является стратегической задачей повышения политической, экономической и социальной стабильности в российском обществе. Решение этой задачи требует создания благоприятных правовых и экономических условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства, которое способствует формированию рыночной структуры экономики и конкурентной среды, налогооблагаемой базы для бюджетов всех уровней, снижает остроту безработицы, позволяет потребителям выбирать производителей товаров и услуг.

С 1 января 2008 г. вступил в силу Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон N 209-ФЗ). Субъекты малого бизнеса работают в рамках указанного федерального закона, закона области № 80-ОЗ от 10.06.96г «О государственной поддержке малого предпринимательства на территории Вологодской области», постановлений Правительства области от 25.11.2002 г. № 787 «О дополнительных мерах по развитию малого предпринимательства на территории Вологодской области» и от 14.04. 2003г № 299 «Об основных мероприятиях государственной поддержки и развития малого предпринимательства в Вологодской области».

Для развития и работы субъектов малого предпринимательства в районе имеются необходимые предпосылки:

- выгодное географическое положение;
- развитие сети автомобильных дорог;
- наличие пустующих площадей;
- природные ресурсы.

В районе создан и работает Совет предпринимателей. Предприниматели принимают участие в проведении совещаний с работниками лесопромышленного комплекса, торговли. Рассматриваются сферы экономики, где еще необходимо развивать малый бизнес.

Несомненно, что проблем при развитии предпринимательства много и все они взаимосвязаны между собой. Их решение возможно посредством реализации комплекса мер нормативного, организационного, административного, экономического и правоприменительного характера при совместной заинтересованности органов управления, и бизнес - сообщества.

Положения о предоставлении земельных участков

Предоставление земельных участков, находящихся в собственности района, в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства (на которых расположены или предполагается размещение объектов имущественного комплекса субъектов малого и среднего предпринимательства) осуществляется на общих основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Вологодской области.

Предоставление земельных участков для строительства осуществляется в соответствии со статьей 30 Земельного кодекса РФ с учетом утвержденных документов территориального планирования муниципальных образований.

Перечень имущества Сямженского района, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, формируется и утверждается Администрацией Сямженского района (в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

В соответствии с Законом имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети Интернет на официальных сайтах утвердивших их органов.

Положения по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности поселений, в целях создания объектов недвижимости для субъектов малого и среднего предпринимательства также определяются генеральными планами поселений.

Размещение объектов капитального строительства, в том числе объектов, строительство которых может осуществляться за счет средств субъектов малого и среднего предпринимательства, представлено на схеме «Границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства».