

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.09.2013 № 402

с. Сямжа

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Сямженского муниципального района
на 2014 год и плановый период
2015 и 2016 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (прилагаются).
2. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района www.syamzhar.vologda.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
5. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района опубликовать в газете «Восход».

Первый заместитель главы
администрации района

В.Н.Семенков

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Сямженского муниципального
района от 27.09.2013 г. № 402

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

Бюджетная и налоговая политика на 2014-2016 годы ориентирована на: обеспечение сбалансированности бюджета в условиях экономического кризиса и высокой долговой нагрузки;

реализацию указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

сохранение социальной направленности бюджета района;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района;

повышение доступности и качества муниципальных услуг;

переход к формированию «программного бюджета» и использованию программно-целевых методов для формирования бюджета;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета района и бюджетного процесса для граждан;

определение приоритетных направлений и целей использования финансовых ресурсов в условиях режима экономии бюджетных средств.

Бюджетное планирование основывается на реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития района при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Бюджет района будет сформирован на три года.

В основу проекта бюджета района на 2014 год и плановый период 2015 года будут положены показатели утвержденного бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов с корректировкой на действующие условия.

I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики

В области доходов:

укрепление доходной базы бюджета района.

В области расходов:

четкое определение приоритетности расходов бюджета района;
повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;
планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств - в первую очередь социально ориентированных;
принятие новых расходных обязательств при наличии оценки и расчетов необходимого бюджетного обеспечения на весь период их исполнения с учетом сроков и механизмов их реализации;
адресное решение социальных проблем;
совершенствование форм муниципального финансового контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и эффективности бюджетных расходов.

II. Основные направления налоговой политики на 2014-2016 годы

В 2013 году налоговая политика была направлена на увеличение доходов бюджета района за счет оптимизации налоговой нагрузки и улучшения администрирования доходов.

Приоритетным направлением налоговой политики стало установление оптимального уровня налогообложения для субъектов малого и среднего бизнеса. С 1 января 2013 года действует патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей. На основании рекомендации Правительства области изменены подходы к налогообложению предпринимателей и организаций, применяющих систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

В рамках межведомственного взаимодействия реализуются мероприятия по сокращению задолженности по налогам во все уровни бюджетов, администрированию платежей и легализации объектов налогообложения.

С учетом состояния бюджета, размера муниципального долга района сохраняется на 2014-2016 годы преемственность направлений налоговой политики.

2.1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета района

Работа по укреплению доходной базы бюджета района будет продолжена в рамках начатых в 2012-2013 годах мероприятий межведомственного взаимодействия, целью которых является исчерпывающая реализация всех резервов по привлечению доходов в местные бюджеты.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;
- сокращения «скрытой» недоимки по налогу на доходы физических лиц;

- легализации «теневой» заработной платы и объектов налогообложения;
- оптимизации налоговой нагрузки.

2.2. Совершенствование налогового администрирования

На муниципальном уровне координация работы органов местного самоуправления района по администрированию доходов будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет и легализации объектов налогообложения и совместной работы с администрациями сельских поселений.

III. Основные направления бюджетной политики на 2014-2016 годы

Бюджетная политика в области расходов направлена на дальнейшую оптимизацию бюджетных расходов и повышение их результативности.

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета района требует выявления резервов и перераспределения средств в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих;

повышение адресности социальной поддержки граждан для достижения максимального социального эффекта, оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан;

проведение структурных реформ в социальной сфере (изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы).

В ближайшие три года необходимо завершить переход к формированию бюджета района на основе муниципальных программ района.

В рамках муниципальных программ района должны быть определены приоритеты, источники и механизм достижения целей, заявленных в муниципальных программах района.

Формирование «программного» бюджета позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на действительно приоритетных для района направлениях социально-экономического развития.

В конечном счёте, муниципальные программы района должны стать инструментом выработки и реализации политики на долгосрочную перспективу.

Переход к «программному» бюджету должен повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

3.1. В области социальной сферы

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств.

Необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с реальными возможностями бюджета района, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, проработку планов структурных реформ, развитие эффективных финансово-экономических механизмов управления (внедрение нормативного финансирования, учитывающего результативность работы организаций; введение эффективного контракта с работниками).

Остается актуальной задача по оптимизации сети муниципальных учреждений.

Образование

Среди основных задач, стоящих перед системой образования, остаются задачи по обеспечению равных возможностей получения качественного общего образования.

Приоритетом муниципальной политики на данном этапе развития образования является обеспечение доступности дошкольного образования.

Бюджетная политика в области образования будет учитывать изменения, отраженные в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", в части перераспределения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Культура

Бюджетная политика в данной области будет направлена на: обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям и информации.

Социальная политика

Бюджетная политика в данной области будет направлена на: выполнение обязательств по социальной поддержке отдельных категорий граждан; расширение сферы применения адресного принципа предоставления мер социальной поддержки; стимулирование роста рождаемости.

3.2. В области национальной экономики

Дорожное хозяйство

Бюджетные инвестиции в области дорожного хозяйства направляются на формирование современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

Первоочередными задачами в области дорожной деятельности в 2014 году и плановом периоде 2015 и 2016 годов являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения.

Предусматривается обеспечение сохранности существующей дорожной сети, приоритетное выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств Дорожного фонда и средств выделенных на содержание дорог местного значения.

3.3. В области жилищно-коммунального хозяйства

Бюджетная политика в области жилищно-коммунального хозяйства исходит из установленных федеральных и региональных стандартов.

Сохранятся меры социальной поддержки населения в виде выплаты гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Одной из основных задач в области жилищно-коммунального хозяйства является реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стимулирования эффективного использования топливно-энергетических ресурсов.

3.4. В области охраны окружающей среды

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности и сохранение природных систем.

Для достижения наибольшей эффективности реализации природоохранных мероприятий на территории района в приоритетном порядке средства будут направляться на мероприятия, выполнение которых позволит максимально сократить негативное воздействие хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

3.5. В области муниципального управления

Реализация мероприятий в данной сфере с 2013 года направлена на:
внедрение принципов и процедур оценки по результатам деятельности муниципальных служащих;

разработку и внедрение стандартов муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района;

оптимизацию деятельности органов местного самоуправления, исключение дублирования функций и полномочий;

реализацию механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.