

# Администрация Сямженского муниципального района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12.10.2015 № 309

*с. Сямжа*

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики на  
2016 год и плановый период 2017 и  
2018 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, формирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями района

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Сямженского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления налоговой политики Сямженского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (приложение 2).

3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

5. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном Интернет-сайте администрации Сямженского муниципального района опубликовать в газете «Восход».

Глава района

А.Б.Фролов

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением  
администрации района  
от 12.10.2015 № 309  
(приложение 1)

**Основные направления бюджетной политики Сямженского  
муниципального района на 2016 год  
и плановый период 2017 и 2018 годов**

Бюджетная политика в районе на 2016-2018 годы ориентирована на:  
содействие обеспечению сбалансированности и устойчивости  
системы муниципальных финансов;

реализацию указов Президента Российской Федерации, направленных  
на решение неотложных проблем социально-экономического развития  
страны;

сохранение социальной направленности бюджета района;  
повышение эффективности бюджетных расходов;  
определение приоритетных направлений и целей использования  
финансовых ресурсов в условиях режима экономии бюджетных средств;  
создание условий для привлечения инвестиций в экономику района;  
повышение доступности и качества муниципальных услуг;  
совершенствование программно-целевого принципа планирования и  
содействие формированию местных бюджетов в программном формате;  
обеспечение открытости и прозрачности бюджета района и  
бюджетного процесса для граждан;  
совершенствование системы межбюджетных отношений;  
эффективное управление муниципальным долгом района и  
последовательное снижение муниципального долга.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте»  
прогноза социально-экономического развития района, то есть наиболее  
реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития района  
при необходимости безусловного исполнения действующих расходных  
обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения  
эффективности использования финансовых ресурсов, предотвращения части  
рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть  
обеспечено при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том  
числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности  
управления общественными муниципальными финансами.

В основу проекта бюджета района на 2016 год и плановый период 2017  
года будут положены показатели утвержденного бюджета района на  
плановый период 2016 и 2017 годов с корректировкой в соответствии с  
действующими условиями.

## **I. Основные задачи бюджетной политики**

Основными задачами бюджетной политики в области расходов являются:

четкое определение приоритетности расходов бюджета района;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

повышение результативности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов;

формирование муниципальных программ Сямженского района (далее - муниципальных программ района) исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения;

охват муниципальными программами района максимального возможного числа направлений социально-экономического развития района и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований;

повышение эффективности реализуемых муниципальных программ района;

совершенствование муниципального финансового контроля.

## **II. Основные направления бюджетной политики на 2016-2018 годы**

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Достижение поставленных целей в условиях ограниченности финансовых ресурсов объективно предполагает перераспределение имеющихся средств в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста.

Основными направлениями указанной деятельности в настоящее время являются:

необходимость приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с возможностями доходной базы бюджета;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд,

бюджетной сети муниципальных учреждений района, численности муниципальных служащих и работников бюджетной сферы;

повышение адресности социальной поддержки граждан для достижения максимального социального эффекта, оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан;

проведение структурных реформ в социальной сфере (изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы).

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов должны стать муниципальные программы района.

В этой связи необходимо повысить качество муниципальных программ, обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования.

В перспективе муниципальные программы района должны охватить максимально возможное число направлений социально-экономического развития района.

Формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ муниципальными учреждениями района на 2016-2018 годы необходимо осуществлять в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ, сформированными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий рассчитывается на основании нормативных затрат, утвержденных в порядке, установленном Администрацией района с соблюдением общих требований, определенных федеральными и областными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

В целях обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления района в 2016 году необходимо внедрить в бюджетный процесс компоненты системы «Электронный бюджет», которые позволят стандартизировать и автоматизировать бюджетные процедуры по ведению сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, по формированию и ведению ведомственных перечней муниципальных (муниципальных) услуг (работ).

В связи с изменением социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года

№ 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - указы) реализацию указанных решений в 2016 - 2018 годах предлагается осуществлять с учетом:

уточнения динамики роста заработной платы в Российской Федерации; изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации указов показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Реализация указанных подходов планируется после внесения соответствующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Данную задачу предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов местного самоуправления, в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу.

Кроме того, муниципальные услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями. При этом работы, стоимость которых возможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переквалифицированы в услуги, а работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы на рынок.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Улучшению качества оказания муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том

числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг.

Должны быть выработаны новые подходы в части увеличения муниципальными учреждениями социальной сферы поступлений от приносящей доход деятельности.

Начиная с 2016 года необходимо обеспечить внедрение процедуры формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ), а также заключение соглашений о предоставлении субсидий муниципальным учреждениям только в электронном виде с использованием электронной подписи в системе «Электронный бюджет».

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования в Сямженском муниципальном районе Вологодской области на 2015 - 2017 годы» необходимо обеспечить функционирование сети районных образовательных организаций.

В рамках муниципальной программы «Сохранение и развитие культурного потенциала, развитие туризма и архивного дела в Сямженском районе на 2015 - 2017 годы» необходимо принять меры по более активному использованию механизмов государственно-частного партнерства в сфере культуры, что позволит сократить бюджетные расходы содержание отдельных объектов культуры.

В рамках реализации муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе на 2014-2018 годы» в целях формирования эффективной системы социальной защиты необходимо расширить применение принципа нуждаемости и адресного подхода.

При формировании бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению в 2016 - 2018 годах в полном объеме обеспечивается исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств, в том числе по выплате социальных пособий и компенсаций.

В то же время требуется уточнение принципа нуждаемости и повышение адресности предоставления мер социальной поддержки, что предполагает изменение:

условий назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения критериев нуждаемости;

порядка назначения отдельных мер социальной поддержки в части введения дополнительных требований для отнесения к категории получателей;

вида, формы предоставления или назначения отдельных мер социальной поддержки.

Необходима разработка новой или пролонгация действующей муниципальной программы на дальнейший период

Первоочередными задачами в рамках реализации муниципальной программы района «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района»

в 2016 году и плановом периоде 2017 и 2018 годов являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения.

В условиях крайне сложной экономической ситуации средства Дорожного фонда района будут направляться для выполнения минимального объема основных видов работ, необходимых для обеспечения безопасного и бесперебойного движения по дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения.

Предусматривается обеспечение сохранности существующей дорожной сети, приоритетное выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств Дорожного фонда Сямженского муниципального района и средств Дорожного фонда области.

Осуществление бюджетной политики в рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2014 - 2016 годы» направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района и обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

Основными задачами в области развития малого и среднего предпринимательства являются повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства, спроса на продукцию (работы, услуги), производимую (предоставляемые) субъектами малого и среднего предпринимательства, стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Осуществление бюджетной политики будет осуществляться в рамках муниципальной экологической программы района на 2015-2017 годы».

Следует обеспечить постоянный экологический надзор и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Финансирование расходов по капитальному строительству на территории района будет осуществляться в рамках действующих муниципальных программ и областных адресных программ.

В сложившихся условиях ограничения бюджетных средств финансирование капитальных вложений необходимо сосредоточить на объектах с высокой степенью готовности, а также имеющих социальную направленность.

Предусматривается финансирование исполнения только принятых обязательств по объектам капитального строительства.

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений необходимо создание условий, направленных на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции, что должно быть достигнуто, прежде всего, за счет обеспечения надлежащего контроля со стороны муниципальных заказчиков по исполнению условий заключенных контрактов.

Реализация мероприятий в данной сфере муниципального управления:

- разработку и внедрение регламентов муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления района;

- реализацию механизмов противодействия коррупции;

- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

- повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления.

Реализация мероприятий по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субвенции на осуществление отдельных муниципальных полномочий в соответствии с законом области от 6 декабря 2013 года № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными муниципальными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств бюджета района», осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Управление финансами Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

- содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельских поселений, снижении рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

- обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района;

- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- проведение работы по укрупнению сельских поселений путем объединения поселений, не имеющих экономического потенциала.

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением  
администрации  
района  
от 12.10.2015 № 309  
(приложение 2)

**Основные направления налоговой политики Сямженского  
муниципального района  
на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов**

**I. Основные задачи налоговой политики**

Основными задачами налоговой политики являются:  
продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета района;  
сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в  
бюджеты всех уровней.

**II. Основные направления налоговой политики района на 2016-  
2018 годы**

Приоритетной задачей налоговой политики на 2016-2018 годы будет продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Источником роста доходной базы бюджета будет легализация теневых доходов и привлечение организаций и предпринимателей к налогообложению.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа с работодателями по легализации заработной платы и доведению ее до среднеотраслевого уровня.

С целью стимулирования предпринимателей к легализации доходов муниципальным образованиям рекомендовано повышать корректирующий коэффициент К2 для расчета единого налога на вмененный доход при низком уровне выплачиваемой заработной платы.

Укреплению доходной базы консолидированного бюджета района будет способствовать переход области с 1 января 2016 года в рамках федерального законодательства к исчислению имущественных налогов исходя из кадастровой стоимости.

При установлении нового порядка исчисления налога на имущество физических лиц муниципалитетам предоставлено право увеличивать ставку налога на имущество в отношении жилых объектов и гаражей до 0,3 процента. При этом в полном объеме сохранены существующие налоговые

льготы, установлены дополнительные налоговые вычеты и понижающие размер налога коэффициенты.

При переходе к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости будет обеспечено привлечение к налогообложению максимального количества объектов имущества.

Обязанность уплаты налога в соответствии с новым порядком впервые возникнет у граждан в 2017 году.

Продолжится работа по сокращению задолженности по налогам.

Мобилизация задолженности в бюджет будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджеты, созданных на районном и поселенческом уровнях.

Улучшению администрирования поступлений налога на доходы физических лиц будет способствовать реализация с 1 января 2016 года нормы Налогового кодекса Российской Федерации об установлении обязанности налоговых агентов по ежеквартальному представлению в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц.