

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 13.10.2016 № 266

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, формирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями района

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления налоговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2).

3. Утвердить основные направления долговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 3).

4. Органам местного самоуправления Сямженского муниципального района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

5. Рекомендовать главам сельских поселений района организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

7. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

8. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном Интернет-сайте администрации Сямженского муниципального района опубликовать в газете «Восход».

Глава администрации района

Н.Н.Иванов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации района
от 13.10.2016 № 266
(приложение 1)

Основные направления бюджетной политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определяют цели и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность задач, определенных в 2016 году.

В условиях нестабильной экономической ситуации, исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Правительством Вологодской области бюджетная политика в районе на 2017-2019 годы ориентирована на:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района в условиях ограниченности его доходных источников;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития;

концентрацию расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан;

совершенствование системы межбюджетных отношений;

эффективное управление муниципальным долгом района.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития района при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо продолжить формирование бюджета с помощью программно-целевых методов планирования.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления общественными (муниципальными) финансами.

В целях расширения бюджетных горизонтов, увязки бюджетного и стратегического планирования, необходимо обеспечить разработку и принятие Бюджетного прогноза Сямженского муниципального района на долгосрочный период. В дальнейшем общие параметры и основные показатели, определенные в бюджетном прогнозе должны учитываться как основные ограничения при формировании бюджета на очередные три года.

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

В условиях ограниченности бюджетных возможностей основными задачами бюджетной политики в области расходов являются:

- сохранение социальной направленности бюджета района;
- определение приоритетности расходов бюджета района;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления в содействии развитию экономики территорий муниципальных образований района.

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Достижение поставленных целей в условиях ограниченности финансовых ресурсов объективно предполагает перераспределение имеющихся средств в пользу приоритетных направлений и проектов.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- необходимость осуществления бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

- ограничение роста расходов бюджета района и минимизация кредиторской задолженности бюджета района;

- формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований;

- повышение эффективности бюджетных расходов, реализуемых в рамках муниципальных программ района, на основе оценки достигнутых результатов;

- формирование бюджета в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, бюджетной сети муниципальных учреждений района, численности муниципальных служащих и работников бюджетной сферы, введения единых подходов к определению нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

дальнейшее совершенствование и проведение анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов, повышение доступности и качества, предоставляемых населению муниципальных услуг;

расширение принципа нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

проведение структурных реформ в социальной сфере (изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы).

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района.

При формировании бюджета текущих обязательств, приоритетными направлениями должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Улучшению качества оказания муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг.

Должны быть выработаны новые подходы в части увеличения муниципальными учреждениями социальной сферы поступлений от приносящей доход деятельности и направлении средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

Важным направлением в сфере национальной экономики будет поддержка приоритетных отраслей экономики, малого и среднего бизнеса. Кроме того, на развитие экономики района необходимо привлекать дополнительные источники финансирования, увеличивать долю средств из внебюджетных источников.

Первоочередными задачами в рамках реализации муниципальной программы района «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов являются обеспечение транспортной

доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения, повышение эксплуатационных качеств объектов транспортной инфраструктуры.

В условиях крайне сложной экономической ситуации средства Дорожного фонда Сямженского муниципального района будут направляться для выполнения минимального объема основных видов работ, необходимых для обеспечения безопасного и бесперебойного движения.

Предусматривается обеспечение сохранности существующей дорожной сети, приоритетное выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств Дорожного фонда Сямженского муниципального района.

Осуществление бюджетной политики в рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2017-2019 годы» направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района и обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства.

Основными задачами в области развития малого и среднего предпринимательства являются содействие развитию малого и среднего предпринимательства и повышению предпринимательской активности, повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства, спроса на продукцию (работы, услуги), производимую (предоставляемые) субъектами малого и среднего предпринимательства, стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Осуществление бюджетной политики в рамках муниципальной экологической программы Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы направлено на достижение наибольшей эффективности реализации природоохранных мероприятий на территории района. Следует обеспечить постоянный государственный экологический надзор и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Финансирование расходов по капитальному строительству на территории Сямженского муниципального района будет осуществляться в рамках действующих муниципальных программ и областных адресных программ.

В сложившихся условиях ограничения бюджетных средств финансирование капитальных вложений необходимо сосредоточить на объектах с высокой степенью готовности, а также имеющих социальную направленность. Предусматривается финансирование исполнения только принятых обязательств по объектам капитального строительства.

Межбюджетные отношения в 2017-2019 годах будут формироваться, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в

Вологодской области» с учетом изменений действующего законодательства Российской Федерации и области.

Оказание финансовой помощи бюджетам сельских поселений останется одним из приоритетов бюджетных расходов бюджета района.

В рамках реализации муниципальной программы «Управление финансами Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» будет осуществляться реализация мероприятий по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субвенции на осуществление отдельных полномочий в соответствии с законом области от 6 декабря 2013 года № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств бюджета района», субсидии на реализацию проекта "Народный бюджет".

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетов сельских поселений, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств сельских поселений района;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов.

В 2017-2019 годах продолжится использование механизма перечисления межбюджетных трансфертов сельским поселениям района в соответствии с потребностью в средствах и сроками возникновения денежных обязательств, что позволит эффективно использовать бюджетные ресурсы и не допускать значительного объема неиспользованных остатков средств в бюджетах сельских поселений.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации района
от 13.10.2016 № 266
(приложение 2)

Основные направления налоговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основными задачами налоговой политики являются:

- укрепление доходной базы бюджета района, том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса.

В целях развития малого и среднего предпринимательства и отдельных секторов экономики приняты меры поддержки. Расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Продолжено межведомственное взаимодействие органов местного самоуправления Сямженского муниципального района, представителей федеральных органов исполнительной власти области по сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней и укреплению доходной базы бюджета.

Приоритетной задачей налоговой политики района на 2017 - 2019 годы будет продолжение работы по наращиванию доходной базы бюджета района за счет расширения налогового потенциала, стимулирования развития малого предпринимательства и повышения инвестиционной активности.

На уровне Вологодской области будет продолжена работа по совершенствованию патентной системы налогообложения. С 1 января 2017 года планируется:

- дифференцировать размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения, снизив их на 30% в отношении индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных районов;
- установить «налоговые каникулы» в виде нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации района
от 13.10.2016 № 266
(приложение 3)

Основные направления долговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

На 1 октября 2016 года Сямженский муниципальный район не имеет муниципального долга.

Долговая нагрузка района может возникнуть в конце 2016 года при условии ввода в эксплуатацию здания детского сада на 60 дополнительных мест и выполнением районом условий софинансирования, а также привлечение бюджетных кредитов на временный кассовый разрыв, в случаях его возникновения при исполнении бюджета района.

Долговая политика Сямженского муниципального района - управление муниципальным долгом района в целях поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований, минимизация стоимости муниципальных заимствований района, соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Сямженского муниципального района - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание размера и структуры муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики района:

оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований, в том числе сокращение доли рыночных долговых обязательств района;

осуществление учета и регистрации долговых обязательств своевременно и в полном объеме в Муниципальной долговой книге Сямженского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

сокращение доли условных обязательств в структуре муниципального долга района;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой Сямженского муниципального района "Управление финансами Сямженского муниципального района на 2016 - 2020 годы".

В зависимости от сложившихся рыночных условий будут определяться варианты размещения и погашения долговых обязательств района, в зависимости от ситуации на финансовых рынках будет определяться политика привлечения средств на долгосрочной или среднесрочной основе.

В целях получения бюджетных кредитов из областного бюджета необходимо обеспечить выполнение условий Соглашений с Департаментом финансов Вологодской области в полном объеме.

Решение этой задачи будет зависеть от обеспечения в полном объеме поступления собственных доходов бюджета района и оптимизации бюджетных расходов.