

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.12.2019 г № 555

с.Сямжа

Об утверждении Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Информацию о размещении настоящего постановления на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района опубликовать в газете «Восход».

Глава администрации района

Н.Н.Иванов

ПРОГРАММА

профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

I. Аналитическая часть

В соответствии с Законом Вологодской области от 28 июня 2006 года №1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» администрация Сямженского муниципального района осуществляет региональный государственный экологический надзор:

- в части регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;
- регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального района (городского округа), за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору органом исполнительной государственной власти области, уполномоченным в сфере охраны окружающей среды.

Администрацией Сямженского муниципального района осуществляется региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Сямженского муниципального района в соответствии с Постановлением Правительства Вологодской области от 6 октября 2006 года № 985 «О Перечне объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственному экологическому надзору уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области»:

- объектов, имеющих менее 80 тонн годовых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- объектов, имеющих менее 50 тыс. куб. метров годовых сбросов сточных вод или сброс сточных вод на рельеф местности;

- объектов, у которых годовые объемы размещения отходов производства и потребления составляют менее 100 тонн, или все объемы образующихся отходов передаются для использования, переработки, обезвреживания.

Обязательные требования, подлежащие проверке, определены следующими нормативными правовыми актами: Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, иными нормативными правовыми актами и принятыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) утвержден постановлением администрации Сямженского муниципального района от 18.02.2019 № 46 «О перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному экологическому надзору (контролю) в рамках отдельного вида государственного экологического надзора (контроля)» (с изменениями от 03.10.2019 № 430).

Региональному государственному экологическому надзору на территории Сямженского муниципального района подлежат в том числе юридические лица и индивидуальные предприниматели (8 субъектов), осуществляющие деятельность с использованием объектов, включенных в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (15 объектов), за исключением объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

В 2019 году в связи с особенностями проводимой на федеральном уровне реформой контрольно-надзорной деятельности плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось. При этом в 2019 году проведено 16 плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий, рассмотрено 12 обращений граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», рассмотрено 5 информации, поступившей из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений.

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований:

1) нарушение установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территории, в том числе захламливание территорий отходами. В отношении 4 физических лиц составлены протоколы об административном правонарушении по ст.3.1 Закона Вологодской области от 08 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях Вологодской области». Материалы направлены на рассмотрение в административную

комиссию администрации Сямженского муниципального района, по результатам рассмотрения 2 физическим лицам назначены наказания в виде административного штрафа, 2 - в виде предупреждения.

2) несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления – возгорание отходов в местах их образования и размещения. В отношении 1 индивидуального предпринимателя был составлен и направлен на рассмотрение в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области протокол об административном правонарушении по ст.3.5 Закона Вологодской области от 08.12.2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области», по результатам к индивидуальному предпринимателю применена мера административного наказания в виде штрафа.

3) непредставление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. В отношении 3 юридических лиц проведено административное расследование, составлено 3 протокола об административном правонарушении по ст. 8.1 КоАП РФ и направлены на рассмотрение в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. За совершение административного правонарушения юридическим лицам назначено административное правонарушение в виде предупреждения.

4) невнесение в установленные законом сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду. В отношении 1 юридического лица проведено административное расследование, составлен протокол об административном правонарушении по ст. 8.41 КоАП РФ и направлен на рассмотрение в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области. Производство по делу прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения с объявлением устного замечания.

В 2019 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений:

- на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора. В течение года проводилась его актуализация;

- на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет» ежеквартально размещалась информация об обобщении практики осуществления регионального государственного экологического надзора, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет» в течение года размещалась информация об изменениях, вносимых в действующие нормативно-правовые акты, устанавливающих обязательные требования законодательства;

- осуществлялось консультирование природопользователей по вопросам соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды, по недопущению нарушений;

- 1 юридическому лицу направлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

С целью учета риска для окружающей среды региональные подконтрольные объекты распределены по 3 категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

- объекты, оказывающие среднее негативное воздействие на окружающую среду - объекты II категории;

- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду - объекты III категории;

- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029.

Критерии отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 1410.

Наиболее значимым риском в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

- незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами.

Цель программы: профилактика и предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

Задачи программы:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- повышение прозрачности системы регионального государственного экологического надзора;

-мотивация к добросовестному поведению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и, как следствие, сокращение количества нарушений обязательных требований и снижение уровня угрозы причинения вреда окружающей среде.

II. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

При получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, уполномоченными должностными лицами администрации Сямженского муниципального района выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Должностными лицами администрации Сямженского муниципального района, уполномоченными на выдачу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, являются:

- заведующий отделом природных ресурсов и охраны окружающей среды администрации района.

III. План мероприятий по профилактике правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Структура мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет»	перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды, заведующий отделом - Давыдова Т.Н.
2.	Обобщение практики осуществления регионального государственного	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и	ежеквартально	Отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды, заведующий отделом - Давыдова

	экологического надзора	размещение на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		Т.Н.
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований природоохранного законодательства	информирование путем размещения на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет» по вопросам: - часто встречающихся правонарушений и мерах, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений в будущем; - об изменениях, вносимых в действующие нормативно-правовые акты, устанавливающих обязательные требования законодательства, о содержании новых нормативно-правовых актах	январь-декабрь	Отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды, заведующий отделом - Давыдова Т.Н.
		выступления на совещаниях глав муниципальных образований (поселений) района, руководителей органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, организуемых в Администрации Сямженского муниципального района по вопросам соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды.	в течение года	

IV. Проект Плана мероприятий по профилактике правонарушений
обязательных требований законодательства в рамках осуществления
регионального государственного экологического надзора на 2021-2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Структура мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет»	перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	постоянно	Отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды, заведующий отделом - Давыдова Т.Н.
2.	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	ежеквартально	Отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды, заведующий отделом - Давыдова Т.Н.

3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований природоохранного законодательства	информирование путем размещения на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет» по вопросам: - часто встречающихся правонарушений и мерах, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений в будущем; - об изменениях, вносимых в действующие нормативно-правовые акты, устанавливающих обязательные требования законодательства, о содержании новых нормативно-правовых актах	январь-декабрь	Отдел природных ресурсов и охраны окружающей среды, заведующий отделом - Давыдова Т.Н.
		выступления на совещаниях глав муниципальных образований (поселений) района, руководителей органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, организуемых в Администрации Сямженского муниципального района по вопросам соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды.	в течение года	

V. Отчетные показатели Программы профилактики

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований и в целом Программы профилактики, с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели:

- количество выявленных нарушений;
- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения требований;
- количество мероприятий по информированию подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований;
- количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

Информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений, Программы профилактики размещается на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района в сети «Интернет».