

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.08.2021 № 225

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Сямженского муниципального
района, долговой политики
Сямженского муниципального
района на 2022 год и плановый
период 2023 и 2024 годы

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, формирования межбюджетных отношений с сельскими поселениями района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления долговой политики Сямженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 2).

3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Рекомендовать главам сельских поселений района организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2022 год и плановый

период 2023 и 2024 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района, долговой политики Сямженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф>. в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Руководитель администрации
Сямженского муниципального района

Н.Н.Иванов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Сямженского
муниципального района
от 11.08.2021 № 225
(приложение 1)

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В 2020-2021 годах налоговая политика стала одним из главных инструментов, способствующих смягчению экономических последствий от введения ограничительных мер по сдерживанию роста коронавирусной инфекции.

По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика на 2022-2024 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;

совершенствование механизма поддержки отдельных категорий населения; обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности бюджета района;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивают Бюджетный прогноз Сямженского муниципального района на период до 2030 года и Стратегия социально-экономического развития Сямженского муниципального района на период до 2030 года, целью которой является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Основным инструментом достижения целей развития являются национальные проекты и реализуемые на территории района региональные проекты, муниципальные программы.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей бюджетной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе района в рамках информационного ресурса «открытый бюджет – «Бюджет для граждан» и ее размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики района на 2022-2024 годы

В целях оказания поддержки субъектам предпринимательства Сямженский муниципальный район поддерживает принятые в регионе решения о сохранении существующих и предоставлении дополнительных налоговых преференций на 2021 год.

В число мер поддержки вошли пролонгация действующих в 2020 году пониженных ставок налога по упрощенной системе налогообложения и налога на имущество организаций для субъектов предпринимательства, в наибольшей степени пострадавших от распространения коронавирусной инфекции.

Сохранены комфортные условия применения пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения для стратегически важных видов деятельности, а также пролонгированы пониженные ставки по налогу на имущество для организаций – владельцев коммерческой недвижимости, использующих специальные налоговые режимы.

При переходе с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на другие налоговые режимы введены пониженные налоговые ставки: по налогу, уплачиваемому на упрощенной системе налогообложения и налогу на имущество организаций (для субъектов бизнеса, перешедших на общепринятую систему налогообложения).

Реалии настоящего времени диктуют новые задачи налоговой политики, преимущественно ориентированной на переход субъектов предпринимательства от фазы восстановления деятельности после пандемии к дальнейшему развитию.

Налоговая политика района на 2022-2024 годы будет соответствовать нормативным документам, принятым на областном уровне, и основываться на следующих приоритетах:

2.1. Дополнительное стимулирование предпринимательской активности как фактора, способствующего выходу субъектов бизнеса на траекторию роста.

Одним из инструментов повышения предпринимательской инициативы является введение в регионе с 2021 года усовершенствованного механизма применения патентной системы налогообложения, учитывающего особенности ведения бизнеса в каждом муниципальном образовании района и расширяющего возможности применения данного режима в сфере торговли и услуг.

С учетом нововведений федерального законодательства перечень видов деятельности, доступных к осуществлению на патенте, максимально расширен.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для бизнеса будет продление действия нулевой налоговой ставки на патентной системе налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и распространение данной преференции на широкий круг отраслей экономики.

С целью содействия занятости населения и легализации бизнеса самозанятых граждан продолжится популяризация введенного в 2021 году на территории района специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

В 2021 году на муниципальном уровне внедрен механизм оценки эффективности налоговых расходов. Оценка налоговых расходов района осуществляется кураторами налоговых расходов в рамках мониторинга реализации муниципальных программ и в соответствии с ежегодно утверждаемым перечнем налоговых расходов.

III. Основные направления бюджетной политики на 2022-2024 годы

При формировании бюджета района на 2022-2024 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на реализацию инициатив и проектов, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения проведения мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции;

повышение эффективности бюджетных расходов;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района;

расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления будут сформированы с учетом разработки и реализации муниципальных программ Сямженского муниципального района и повышению эффективности бюджетных расходов.

При планировании объема расходных обязательств бюджета района будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития в социальной сфере.

На период 2022 - 2024 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

участие в профессиональных конкурсах в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

создание новых мест в общеобразовательных организациях.

В сфере социальной политики будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению района исходя из действующих условий их предоставления.

В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных и региональных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, формирование комфортной городской среды.

С учетом привлечения средств федерального и областного бюджета планируется улучшить качество жизни населения.

В сфере дорожного хозяйства и транспорта бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

в сфере дорожного хозяйства на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог межмуниципального значения до конца 2024 года.

в сфере транспорта в 2022 году будет сохранена государственная поддержка обеспечения транспортного обслуживания населения, а также предоставление льготного проезда автомобильным транспортом обучающимся образовательных организаций отдельных типов.

В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности в энергетике;

комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В 2022-2024 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, мест массового отдыха (городских парков), при необходимости реконструкцию и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

Бюджетная политика в области государственного (муниципального) управления будет направлена на решение следующих основных задач:

совершенствование организации муниципальной службы;

оптимизация деятельности органов местного самоуправления района;

реализация механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;

повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления района, кадрового резерва.

Межбюджетные отношения в 2022 - 2024 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и

решения Представительного собрания Сямженского муниципального района от 17.12.2013 г. «О межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе».

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов в целях исключения рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы местных бюджетов;

сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления района;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях района;

не допущение муниципального долга.

В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района:

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества муниципальных услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решением Представительного собрания района об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей сельских поселений района, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений района.

Полномочия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам сельских поселений, входящих в состав района, по расчету и установлению дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющих полностью и (или) частично дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений, будут осуществляться в соответствии с законом района от 6 декабря 2013 года № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями района по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

В целях стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований района, повышения самодостаточности и финансовой

самостоятельности местных бюджетов в настоящее время установлен единый норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов в размере 50%. При формировании бюджетной политики региона в части межбюджетных отношений с муниципальными образованиями на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет рассматриваться возможность передачи местным бюджетам единых нормативов от отдельных неналоговых доходов, в частности, от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В части софинансирования расходных обязательств:

выделение субсидий из областного бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов, реализуемых на федеральном уровне, будет осуществляться в рамках муниципальных программ района, на основании перечня субсидий бюджетам муниципальных образований района, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

приоритетными расходными обязательствами муниципальных образований района, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, являются расходные обязательства местных бюджетов, софинансирование которых осуществляется за счет средств, поступающих из федерального бюджета.

В части финансового обеспечения осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района:

финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района, будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета. Ключевой задачей в сфере предоставления субвенций является обеспечение достаточности средств областного бюджета, направляемых на исполнение переданных полномочий;

в целях повышения качества управления региональными финансами будет продолжено предоставление единой субвенции, что будет способствовать усилению финансовой самостоятельности органов местного самоуправления по распоряжению средствами, поступающими из областного бюджета на финансовое обеспечение переданных полномочий, а также повышению эффективности использования таких средств.

Формирование и исполнение бюджета района будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджета межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику в части:

соблюдения сельскими поселениями района условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, соглашений о выполнении показателей;

проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере района.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов сельских поселений района, обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации района
от 11.08.2021 № 225
(приложение 2)

**Основные направления долговой политики Сямженского муниципального
района
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

За период 2015 – 2021 годы Сямженский муниципальный район не имеет долговой нагрузки.

Долговая политика района и основные ее положения утверждаются на обстоятельства при возникновении временного кассового разрыва при исполнении бюджета района, возникновении обстоятельств, требующих дополнительного финансирования.

Долговая политика Сямженского муниципального района- управление муниципальным долгом района в целях удержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Сямженского муниципального района- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание размера и структуры муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики района:

обеспечение сбалансированности бюджета;

сохранение объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне;

осуществление учета долговых обязательств района своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Сямженского муниципального района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге района;

обеспечение высокого уровня долговой устойчивости областного бюджета.

Основными направлениями долговой политики района в период 2022- 2024 годов являются:

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга района;

управление муниципальным долгом, в случае его появления, на безопасном уровне и его своевременного сокращения.

В структуре муниципального долга района заимствования отсутствуют. Учитывая сложную экономическую ситуацию, вызванную распространением коронавирусной инфекции, в перспективе может возникнуть потребность в привлечении заимствований.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом района и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе снижение темпов экономического роста, повышение уровня инфляции, в том числе из-за последствий распространения коронавирусной инфекции;

риск недостижения планируемых объемов поступления доходов бюджета района;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета района необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств района в полном объеме в установленный срок;

риск роста муниципального долга района.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета района и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета района, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заимствований для финансирования дефицита бюджета района и погашения муниципальных долговых обязательств.