

Администрация Сямженского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.10.2022 № 295
с. Сямжа Вологодской области

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального округа, долговой политики Сямженского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 1).

2. Утвердить основные направления долговой политики Сямженского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 2).

3. Органам местного самоуправления округа осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф>. в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Заместитель руководителя администрации
Сямженского муниципального района

И.М.Курочкина

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Сямженского
муниципального района
от 24.10.2022 № 295
(приложение 1)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Сямженского муниципального округа
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2025 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2025 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика на 2023-2025 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета округа как базового принципа ответственной бюджетной политики;

создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;

совершенствование механизма поддержки отдельных категорий населения;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения округа;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности бюджета округа;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его

ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития округа на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивают Бюджетный прогноз Сямженского муниципального округа на период до 2030 года и Стратегия социально-экономического развития Сямженского муниципального округа на период до 2030 года, целью которой является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности района и формирования пространства развития человека.

Основным инструментом достижения целей развития являются национальные проекты и реализуемые на территории округа региональные проекты и муниципальные программы.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей бюджетной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы округа. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ округа исходя из ожидаемых результатов, с учетом изменения законодательства.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета округа и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе округа в рамках информационного ресурса «открытый бюджет – «Бюджет для граждан» и ее размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет округа будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики округа на 2023-2025 годы

В условиях реализации плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, разработанного Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 года, в области приняты решения о сохранении существующих и предоставлении дополнительных мер налоговой поддержки на 2022 год.

На 2022 год понижены ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, занятых в сферах культуры, туризма, дополнительного образования, бытовых услуг, народных художественных промыслов и средств массовой информации.

Отсрочены до 1 сентября 2022 года сроки уплаты налога по упрощенной системе налогообложения за 2021 год и авансовых платежей за 1 квартал 2022 года для организаций потребительской кооперации, а также организаций и предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю в сельской местности.

Продлено до 1 января 2025 года действие налоговых каникул по патентной системе налогообложения. Дополнен перечень видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых можно приобрести патент.

В качестве меры государственной поддержки развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации и Вологодской области установлены пониженные ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере. Налоговая преференция введена на период 2022-2024 годов.

В 2023-2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Приоритетами налоговой политики на ближайшую перспективу является обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение стимулирующей роли налоговой системы в привлечение инвестиций в экономику области и округа.

Налоговая политика округа на 2023-2025 годы будет строиться в направлении поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учетом преобразования муниципальных образований области и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа будут пересмотрены размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения, установленные дифференцированно по группам муниципальных образований.

В целях установления благоприятного уровня налоговой нагрузки формируется позиция установления в отношении субъектов малого и среднего бизнеса налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения на основе результатов оценки их бюджетной и экономической эффективности.

III. Основные направления бюджетной политики на 2023-2025 годы

При формировании бюджета округа на 2023-2025 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2025 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на реализацию инициатив и проектов, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения округа.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

формирование муниципальных программ округа исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития округа и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами округа максимально возможного числа направлений социально-экономического развития округа и большей части бюджетных ассигнований;

своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов бюджета округа, формируемых в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета округа;

расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ округа и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления будут сформированы с учетом разработанных и реализуемых муниципальных программ Сямженского муниципального округа.

При планировании объема расходных обязательств бюджета округа будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития в социальной сфере.

На период 2023 - 2025 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений,

повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

создание новых мест в общеобразовательных организациях.

В сфере социальной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих задач:

реализация мероприятий по оказанию финансовой поддержки семьям при рождении детей, включая повышение доступности жилья семьям с детьми;

создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет, формирование механизмов профессиональной подготовки и переподготовки родителей;

разработка и реализация программ системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

В 2023-2025 годах будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки граждан и социальных выплат населению округа исходя из действующих условий их предоставления.

В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

укрепление гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства;

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных и региональных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступным жильем, формирование комфортной городской среды.

С учетом привлечения средств федерального и областного бюджета планируется реализовать проекты, способствующие переходу экономики на качественно иные темпы развития, существенно улучшающие качество жизни населения.

В сфере дорожного хозяйства и транспорта бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

в сфере дорожного хозяйства на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог межмуниципального значения до конца 2024 года.

В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории округа.

В целях решения данных задач будут продолжены мероприятия, направленные на повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганды предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности в энергетике;

комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В 2023-2025 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, мест массового отдыха, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, при необходимости реконструкцию и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период, обеспечение безопасных условий нахождения людей в зданиях общеобразовательных организаций, учреждений культуры и отдыха, имеющих встроенные и пристроенные котельные.

Бюджетная политика в области государственного (муниципального) управления будет направлена на решение следующих основных задач:

- совершенствование организации муниципальной службы;
- оптимизация деятельности органов местного самоуправления округа;
- реализация механизмов противодействия коррупции;
- повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления округа;
- повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления района, кадрового резерва.

Межбюджетные отношения в 2023 - 2025 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Представительного собрания Сямженского муниципального района от 17.12.2013 г. «О межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе», бюджетного законодательства, принятого в рамках преобразования муниципальных образований области в муниципальные округа.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2025 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления района;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса округа;

не допущение муниципального долга.

В части софинансирования расходных обязательств:

выделение субсидий из областного бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов, реализуемых на федеральном уровне, будет осуществляться в рамках муниципальных программ округа, на основании перечня субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

приоритетными расходными обязательствами округа, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, являются расходные обязательства местного бюджета, софинансирование которых осуществляется за счет средств, поступающих из федерального бюджета.

В части финансового обеспечения осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления округа:

финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета. Ключевой задачей в сфере предоставления субвенций является обеспечение достаточности средств областного бюджета, направляемых на исполнение переданных полномочий;

в целях повышения качества управления региональными финансами будет продолжено предоставление единой субвенции, что будет способствовать усилению финансовой самостоятельности органов местного самоуправления по распоряжению средствами, поступающими из областного бюджета на финансовое обеспечение переданных полномочий, а также повышению эффективности использования таких средств.

Формирование и исполнение бюджета округа будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджета межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления округа за проводимую бюджетную политику в части:

проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;

безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере округа.

Для анализа результатов будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджета муниципального округа.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
Сямженского
муниципального района
от 24.10.2021 № 295
(приложение 2)

**Основные направления долговой политики
Сямженского муниципального района
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

За период 2015 – 2021 годы Сямженский муниципальный район не имел долговой нагрузки.

Долговая политика округа и основные ее положения утверждаются на обстоятельства при возникновении временного кассового разрыва при исполнении бюджета округа, возникновении обстоятельств, требующих дополнительного финансирования.

Долговая политика Сямженского муниципального округа - управление муниципальным долгом округа в целях удержания объема муниципального долга округа на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Сямженского муниципального округа - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета округа, поддержание размера и структуры муниципального долга округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики округа:

обеспечение сбалансированности бюджета;

сохранение объема муниципального долга округа на экономически безопасном уровне;

осуществление учета долговых обязательств округа своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге Сямженского муниципального округа;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге округа;

обеспечение высокого уровня долговой устойчивости областного бюджета.

Основными направлениями долговой политики округа в период 2023- 2025 годов являются:

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга округа;

управление муниципальным долгом, в случае его появления, на безопасном уровне и его своевременного сокращения.

В структуре муниципального долга округа заимствования отсутствуют. Учитывая сложную экономическую ситуацию, вызванную санкциями, в перспективе может возникнуть потребность в привлечении заимствований.

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным

долгом округа и влияющим на эффективность долговой политики в среднесрочном периоде, относятся:

ухудшение экономической ситуации в Российской Федерации, в связи с усилением санкционного давления;

риск недостижения планируемых объемов поступления доходов бюджета округа;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета округа необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств округа в полном объеме в установленный срок;

риск роста муниципального долга округа.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета округа и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета округа, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заимствований для финансирования дефицита бюджета округа и погашения муниципальных долговых обязательств.