

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ Сямженского муниципального района

РЕШЕНИЕ

От 12.12.2019 г. № 337

О внесении изменений и дополнений
в решение Представительного Собрания
района от 17.12.2013 № 155 «О межбюджетных
трансфертах в Сямженском муниципальном
районе»

В соответствии со статьями 9, 142 Бюджетного кодекса РФ, на основании статьи 20 Устава района, Представительное Собрание Сямженского муниципального района **РЕШИЛО**:

1. Положение о межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе, утвержденное решением Представительного Собрания района от 17.12.2013 г. № 155 (с последующими изменениями и дополнениями) утвердить в новой редакции согласно приложения к настоящему решению.

2. Положения настоящего решения применяются к бюджетным правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджета района, начиная с бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

4. Настоящее решение подлежит размещению на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района <http://сямженский-район.рф> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5. Информацию о размещении настоящего решения на официальном сайте Администрации Сямженского муниципального района опубликовать в газете «Восход».

Глава Сямженского
муниципального района

А.Б.Фролов

Положение о межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе

Положение о межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе (далее Положение о межбюджетных трансфертах) регулирует в соответствии с переданными бюджетными полномочиями области межбюджетные отношения между Сямженским муниципальным районом и сельскими поселениями Сямженского муниципального района.

Статья 1. Понятия и термины, используемые в настоящем положении о межбюджетных трансфертах

Понятия и термины, используемые в настоящем положении о межбюджетных трансфертах, применяются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Статья 2. Участники межбюджетных отношений

Участниками межбюджетных отношений являются:
органы местного самоуправления Сямженского муниципального района;
органы местного самоуправления сельских поселений района.

Статья 3. Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам сельских поселений.

Межбюджетные трансферты из бюджета района предоставляются в следующих формах:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений;
иные межбюджетные трансферты.

Статья 4. Условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района.

1. В случаях и порядке, предусмотренных законами Вологодской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Сямженского муниципального района, местным бюджетам могут предусматриваться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в случае превышения расходных обязательств бюджета поселения, рассчитанного в соответствии с порядком, установленным администрацией района, над объемом расчетных налоговых и неналоговых доходов сельского поселения, рассчитанного в соответствии с методикой, утвержденной нормативным актом финансового органа области, и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставленной из бюджета района и рассчитанной в соответствии с приложением 1 к настоящему Положению.

2. В составе бюджета района местным бюджетам сельских поселений могут предусматриваться иные дотации в следующих случаях:

- поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований;
- реализации расходных обязательств муниципальных образований в части обеспечения выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений;
- получения дотаций, предоставленных из областного бюджета.

3. Методика распределения дотаций, указанных в пунктах 1 и 2, а также правила их предоставления устанавливаются постановлением администрации района.

4. Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений утверждается решением Представительного Собрания района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

5. Иные межбюджетные трансферты могут предоставляться в формах, не отнесенных к другим видам межбюджетных трансфертов, в случаях:

- использования средств, зарезервированных в составе бюджета района;
- передачи бюджетных учреждений в собственность муниципальных образований в течение финансового года;
- получения из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов.

Статья 5. Порядок предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из бюджета района предоставляются поселениям, входящим в состав района, в соответствии с решением Представительного Собрания района, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Вологодской области «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» и настоящего решения.

2. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется за

счет собственных доходов бюджета района и средств субвенций из областного бюджета на исполнение органами местного самоуправления муниципальных районов отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в случае наделения данными полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов.

3. Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района утверждаются решением Представительного Собрания района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

4. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из бюджета района осуществляется в соответствии с приложением к настоящему решению.

5. В случае, если сумма планируемых налоговых доходов бюджета сельского поселения и расчетная доля субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий в соответствии с законом области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» больше или равна нормативным расходам бюджета сельского поселения выравнивание производится в пределах нормативных расходов и дотация на выравнивание и сбалансированность бюджету сельского поселения не предоставляется.

В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями органов государственной власти области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам сельских поселений за счет средств областного бюджета, финансовый орган района заключает с главами местных администраций сельских поселений соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, которые заключаются финансовым органом муниципального района и главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений. Порядок, сроки заключения и требования к указанным соглашениям устанавливаются Правительством области. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются Правительством области и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим поселением обязательств в отчетном финансовом году.

Статья 6. Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета района бюджетам поселений.

В случаях и порядке, предусмотренных решениями Представительного Собрания и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

правовыми актами района, бюджетам поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета района

6.1. Иные межбюджетные трансферты могут предоставляться из бюджета района бюджетам поселений:

-на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями, согласно **части 4 статьи 15** Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

-в рамках заключенных соглашений о межмуниципальном сотрудничестве при совместном решении вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным **законом** от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

6.2. Размер иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решениям вопросов местного значения района и в рамках заключенных соглашений о межмуниципальном сотрудничестве при совместном решении вопросов местного значения утверждается решением о бюджете.

6.3. Порядок и условия предоставления иных межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения района определяются **Порядком** заключения соглашений о передаче осуществления части своих полномочий между органами местного самоуправления Сямженского муниципального района и поселений, входящих в его состав, утвержденного решением Представительного Собрания района.

6.4.Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве заключаются в целях координации действий и обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления Сямженского муниципального района и поселений при совместном решении вопросов местного значения.

В случае, если межбюджетные трансферты передаются бюджетам поселений для реализации мероприятий муниципальных и ведомственных целевых программ, соглашение о передаче межбюджетных трансфертов должно помимо показателей определенных **Порядком** заключения соглашений о передаче осуществления части своих полномочий между органами местного самоуправления Сямженского муниципального района и сельских поселений содержать:

- целевые индикаторы (показатели), характеризующие достижение конечных результатов по этапам реализации мероприятий программы, в разрезе сельских поселений района;

- объем расходов бюджетов поселений на софинансирование мероприятий.

6.5. Контроль за использованием иных межбюджетных трансфертов осуществляется главными распорядителями средств бюджета района, Управлением финансов района в объеме полномочий, установленных

бюджетным законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами района.

6.6. Получатели иных межбюджетных трансфертов из бюджета района несут ответственность за их нецелевое использование в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

ПОРЯДОК
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ
НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ
ИЗ БЮДЖЕТА РАЙОНА

Настоящий порядок определяет порядок определения общего объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Понятия и термины, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Д) определяется по формуле:

$$Д = Д_{\text{суб}} + Д_{\text{соб}}, \text{ где}$$

Д_{суб} – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставленный из бюджета муниципального района, сформированный за счет субвенций, предоставляемых бюджету муниципального района из областного бюджета в соответствии с законом области, предусматривающим наделение органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

Д_{соб} – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставленный из бюджета муниципального района, сформированный за счет собственных доходов бюджета муниципального района исходя из необходимости достижения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с методикой, утверждаемой муниципальными правовыми актами с соблюдением требований действующего бюджетного законодательства.

2. В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями области по расчету и

предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета определение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселению, входящему в состав муниципального района, осуществляется в соответствии с методикой, устанавливаемой законом области, предусматривающим наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета.

3. Объем и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению из бюджета района, сформированной за счет собственных доходов бюджета муниципального района, определяются в соответствии с методикой, утверждаемой муниципальными правовыми актами с соблюдением требований действующего бюджетного законодательства.

3.1 Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемый из бюджета муниципального района, сформированный за счет собственных доходов бюджета муниципального района ($D_{\text{соб}}$), определяется по формуле:

$$D_{\text{соб}} = \text{SUM} (D_{\text{соб}_i}), \text{ где}$$

$D_{\text{соб}_i}$ – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го поселения района, сформированный за счет собственных доходов бюджета района и рассчитанный исходя из необходимости достижения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

4. Объем дотации i -му поселению района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района (D_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$D_i = D_{\text{суб}_i} + D_{\text{соб}_i}, \text{ где}$$

$D_{\text{суб}_i}$ – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению из бюджета района, сформированный за счет субвенций, предоставляемых бюджету района из областного бюджета в соответствии с законом области, предусматривающим наделение органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств

областного бюджета;

$Дсуб_i$ – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го поселения муниципального района, сформированный за счет собственных доходов бюджета муниципального района и рассчитанный исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

5. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го поселения муниципального района, сформированный за счет собственных доходов бюджета муниципального района и рассчитанный исходя из необходимости достижения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений ($Дсуб_i$), рассчитывается по следующей формуле:

$$Дсуб_i = (НП / Н) \times (Крит^{БО} - БО_i) \times ИБР_i \times Н_i - Дсуб_i, \text{ где}$$

НП – суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав района;

Н – численность постоянного населения района на начало текущего финансового года;

Крит^{БО} – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, устанавливаемый в соответствии с порядком, утверждаемым муниципальными правовыми актами района;

$БО_i$ – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения района;

$ИБР_i$ – индекс бюджетных расходов i -го поселения района;

$Н_i$ – численность постоянного населения i -го поселения на начало текущего финансового года;

$Дсуб_i$ – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му поселению из бюджета района, сформированный за счет субвенций, предоставляемых бюджету района из областного бюджета в соответствии с законом области, предусматривающим наделение органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета;

$Крит^{БО} = \text{SUM}(БО_i) / n$, где

n – количество сельских поселений в районе.

В случае если расчетный объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности i -го поселения района, сформированный за счет собственных доходов бюджета района и рассчитанный исходя из необходимости достижения критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, имеет отрицательное значение, то указанный объем принимается равным нулю.

6. Бюджетная обеспеченность поселения (BO_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_i = \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i, \text{ где}$$

ИНП_i – индекс налогового потенциала i -го поселения;

ИБР_i – индекс бюджетных расходов i -го поселения.

Индекс налогового потенциала поселения (ИНП_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_i = (\text{НП}_i / N_i) / (\text{НП} / N), \text{ где}$$

НП_i – налоговый потенциал i -го поселения;

N_i – численность постоянного населения i -го поселения на начало текущего финансового года;

НП – суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав района;

N – численность постоянного населения района на начало текущего финансового года.

6.1. Налоговый потенциал поселения (НП_i) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{НП}_i = \text{SUM } \text{НП}_i^k - C_i^n, \text{ где}$$

НП_i^k – налоговый потенциал i -го поселения по k -му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов);

C_i^n – объем субсидии из бюджета i -го поселения в областной бюджет в очередном финансовом году.

6.2. Налоговый потенциал бюджета поселения по видам налогов (НП_i^k) рассчитывается по формуле:

$$\text{НП}_i^k = \text{ПН}^k * \left(0,3 * \frac{\text{БН}_i^{(n-2)k}}{\sum \text{БН}_i^{(n-2)k}} + 0,3 * \frac{\text{БН}_i^{(n-1)k}}{\sum \text{БН}_i^{(n-1)k}} + 0,4 * \frac{\text{БН}_i^{\text{н}k}}{\sum \text{БН}_i^{\text{н}k}} \right) * \text{НН}_i^k + \text{ЛН}_i^{(n-1)k}, \text{ где}$$

ПН^k - прогноз поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального района по k -му налогу ;

$\text{БН}_i^{(n-2)k}$, $\text{БН}_i^{(n-1)k}$, $\text{БН}_i^{\text{н}k}$ - показатели, характеризующие налоговый потенциал по территории поселения по видам налогов за 2 года до текущего года и на 1 августа текущего года (n - текущий год).

Перечень показателей, характеризующих налоговый потенциал по территории поселения:

- налог на доходы физических лиц (за исключением НДФЛ с граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со ст.227.1 НК);

- налог на имущество физических лиц;

- земельный налог.

БН НДФЛ – источником информации являются данные, передаваемые налоговыми органами в рамках реализации ПК «Мониторинг и анализ показателей финансовой сферы Вологодской области».

БН им. ф.л.; зем. н.орг.; зем. н. ф.л. – источником информации служит отчет 5-МН (стр. 1000- земельный налог с юридических лиц; стр.2500- земельный налог с физических лиц; стр.3500- налог на имущество физических лиц).

ЛН им.ф.л.;зем.н.орг.;зем.н.ф.л. – источником информации служит отчет 5-МН (стр.1170- земельный налог с организаций, стр.2640- земельный налог с физических лиц, стр.3650- налог на имущество физических лиц).

В случае если темпы роста суммы начисленного к уплате налога на доходы физических лиц, суммы налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего уплате за налоговый период, по территории поселения, превышают соответствующие показатели, сложившиеся в среднем по муниципальному району, то суммы начисленного к уплате налога на доходы физических лиц, суммы налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего уплате за налоговый период, принимаются на уровне среднерайонного показателей.

В расчетах на первый и второй годы планового периода показатели, характеризующие налоговый потенциал по территории поселения по видам налогов, принимаются равными аналогичным показателям, используемым для расчетов на очередной финансовый год.

0,3; 0,3; 0,4 - доля каждого периода, в котором производится расчет показателей, характеризующих налоговый потенциал по территории поселения.

В случае отсутствия данных на 1 августа текущего года расчет производится по данным за 2 последних года имеющейся отчетности с долями 0,4 и 0,6 соответственно.

$ЛН_i^{(n-1)k}$ - сумма налога, не поступившая в бюджет поселения в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, по k-му налогу за последний отчетный год.

$НН_i^k$ - норматив отчислений в бюджет поселения по k-му налогу.

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета индекса налогового потенциала и сопоставления бюджетной обеспеченности в целях межбюджетного регулирования.

7. Индекс бюджетных расходов поселения (ИБР_i) определяется по формуле:

$$\text{ИБР}_i = K^{\text{стоим}}_i \times K^{\text{стр}}_i \times H / \text{SUM} (K^{\text{стоим}}_i \times K^{\text{стр}}_i \times H_i), \text{ где:}$$

$K^{\text{стоим}}_i$ – коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг в i -м поселении;

$K^{\text{стр}}_i$ – коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг в i -м поселении;

H – численность постоянного населения района на начало текущего финансового года;

H_i – численность постоянного населения i -го поселения на начало текущего финансового года.

Коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг поселения ($K^{\text{стоим}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{стоим}}_i = 0,77 + 0,23 \times ((1 + (T^{\text{тепл}}_i / H_i)) / (1 + (T^{\text{тепл}} / H))), \text{ где}$$

$T^{\text{тепл}}_i$ – средний тариф на тепловую энергию теплоснабжающих организаций, предоставляющих услуги в целях решения вопросов местного значения i -го поселения, на 1 июля текущего финансового года;

$T^{\text{тепл}}$ – средний тариф по району на тепловую энергию на 1 июля текущего финансового года.

H_i – численность постоянного населения i -го поселения ;

H – численность постоянного населения района.

Средний тариф на тепловую энергию учитывается по расчету предоставленному отделом архитектуры, строительства и ЖКХ администрации района.

Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг поселения ($K^{\text{стр}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{стр}}_i = 0,25 \times K^{\text{М}}_i + 0,10 \times K^{\text{осв}}_i + 0,65, \text{ где:}$$

$K^{\text{М}}_i$ – коэффициент масштаба i -го поселения;

$K^{\text{осв}}_i$ – коэффициент дифференциации расходов на уличное освещение i -го поселения;

Коэффициент масштаба i -го поселения ($K^{\text{М}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{М}}_i = 1,1 - ((H_i - H_{\text{min}}) / (H_{\text{max}} - H_{\text{min}})) \times 0,2, \text{ где:}$$

- N_i – численность постоянного населения i -го поселения на начало текущего финансового года;
- N_{\min} – минимальное значение показателя численности постоянного населения среди поселений на начало текущего финансового года;
- N_{\max} – максимальное значение показателя численности постоянного населения среди поселений на начало текущего финансового года;
- 1,1 – максимальное значение коэффициента масштаба;
- 0,2 – показатель вариации коэффициента масштаба.

Коэффициент дифференциации расходов на уличное освещение ($K^{\text{осв}}_i$) рассчитывается по следующей формуле:

$$K^{\text{осв}}_i = (\Pi^{\text{осв}}_i / N_i) / (\Pi^{\text{осв}} / N), \text{ где}$$

- $\Pi^{\text{осв}}_i$ – протяженность освещенных частей улиц i -го поселения;
- N_i – численность постоянного населения i -го поселения на начало текущего финансового года;
- $\Pi^{\text{осв}}$ – общая протяженность освещенных частей улиц поселений района;
- N – численность постоянного населения поселений района на начало текущего финансового года.

Показатели протяженности освещенных частей улиц в сельских поселениях используются по данным отдела архитектуры, строительства и ЖКХ администрации района.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в целях межбюджетного регулирования и не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений.

Определение значений коэффициентов удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг производится на основании статистических и иных официальных данных.

В расчетах органами местного самоуправления района дотаций бюджетам сельских поселений применяется численность населения на начало текущего финансового года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики Вологодской области.

Настоящий порядок применяется для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в отношении очередного финансового года и каждого года планового периода.

