

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«24»ноября 2016 г.

с. Сямжа

**Заключение  
на проект решения Представительного Собрания Сямженского  
муниципального района «О бюджете района на 2017 год и плановый период  
2018 и 2019 годов»**

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- Положение о Контрольно-счётном органе Сямженского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 25.10.2011 года № 310 (с изменениями).

- Положение «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе, утвержденное решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 28.04.2015 года № 299.

Цели и задачи экспертизы:

- определить соответствие формирования действующему законодательству и муниципальным правовым актам проекта решения о бюджете района на очередной финансовый, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ними в представительный орган местного самоуправления;

- определить обоснованность, достоверность и исполнимость показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете района на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в представительный орган местного самоуправления;

- определить соответствие проекта бюджета программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы материалы экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района.

Проект решения Представительного Собрания Сямженского муниципального района «О бюджете Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» внесен администрацией Сямженского муниципального района на рассмотрение Представительного Собрания района в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертиза проекта решения проведена контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района (далее – контрольно-счетный орган ) с учетом:

- основных направлений бюджетной политики и об основных направлениях налоговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, утвержденных постановлением администрации района от 13.10.2016 № 266.

- прогноза социально-экономического развития Сямженского муниципального района на 2017-2019 годы.

**Анализ соответствия проекта решения «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, решению Представительного Собрания района «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе» и иным нормативным правовым актам.**

Проект решения содержит основные характеристики и показатели бюджета района, которые определены статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании проекта решения приняты меры, направленные на реализацию задач, в том числе:

- продолжена работа по реализации Указов Президента РФ направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны.
- сохранена социальная направленность бюджета района;
- повышаются доступность и качество муниципальных услуг;
- проект решения сформирован в программной структуре расходов по 10 муниципальным программам;
- прозрачность и открытость бюджета района обеспечивается путем размещения на официальном сайте администрации Сямженского муниципального района и опубликованием в газете «Восход» решений Представительного Собрания района.

Проект решения о бюджете составлен исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района на 2017-2019 годы, в соответствии с постановлением администрации района «Об основных направлениях бюджетной политики и об основных направлениях налоговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов», на основании муниципальных программ района.

Проект решения о бюджете в целом сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

### **Параметры прогнозных показателей социально – экономического развития и основные задачи бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2017- 2019 годы**

В целях проверки соответствия показателей бюджета прогнозу социально-экономического развития, Контрольно-счетным органом

Сямженского муниципального района проведен анализ итогов социально-экономического развития района за 2015 год, анализ достигнутых показателей социально-экономического развития за 9 месяцев 2016 года и анализ прогнозных показателей развития района на 2017 год и период 2018-2019 годов.

Прогнозные показатели социально-экономического развития на 2017 год и период до 2019 года были рассчитаны отделом планирования администрации Сямженского муниципального района на основе данных, разработанных Министерством экономического развития, департаментом экономики Правительства Вологодской области и прогнозов предприятий, осуществляющих деятельность на территории Сямженского муниципального района.

Представленные администрацией района предварительные итоги социально-экономического развития за 2016 год свидетельствуют о сокращении по сравнению с предыдущим периодом (2015 годом) таких показателей социально-экономического развития как: прибыль, фонд заработной платы. В 2016 году планируемое значение численности занятых составляет 90% к уровню 2015. В 2016 году прогнозируется снижение числа занятых в экономике района на 10. По итогам 9 месяцев 2016 года средняя заработная плата по району, без учета малого предпринимательства, составляет 23987 рублей.

Основными задачами бюджетной политики при формировании проекта бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены:

- сохранение социальной направленности бюджета района;
- определение приоритетности расходов бюджета района;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- обеспечение реализации указов президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления в содействии развитию экономики территорий муниципальных образований района.

Налоговая политика 2017-2019 годов направлена на:

- укрепление доходной базы бюджета района.
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса.

**Основные характеристики и структурные особенности проекта решения Представительного Собрания Сямженского муниципального района «О бюджете района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

Параметры бюджета района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы рассчитаны исходя из показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития района на 2017-2019 годы.

Основными особенностями проекта решения о бюджете района являются:

- формирование расходов бюджета района в структуре муниципальных программ и непрограммных расходов на основе бюджетной классификации;
- оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение приоритетных задач;

Проектом решения Представительного Собрания района предлагается утвердить основные характеристики бюджета района:

- на 2017 год:

общий объем доходов в сумме 208954,1 тыс. рублей,  
 общий объем расходов в сумме 208954,1 тыс. рублей,  
 дефицит бюджета района, равный нулю.

-на 2018 год:

общий объем доходов в сумме 207720,7 тыс. рублей,  
 общий объем расходов в сумме 207720,7 тыс. рублей,  
 дефицит бюджета района, равный нулю.

-на 2019 год:

общий объем доходов в сумме 208693,6 тыс. рублей,  
 общий объем расходов в сумме 208693,6 тыс. рублей,  
 дефицит бюджета района, равный нулю.

Динамика основных показателей бюджета района по данным решения о бюджете района на 2016 год ,прогнозной оценки за 2016 год и прогнозных показателей на 2017-2019 годы, приведена в таблице №1.

Таблица 1.

тыс. руб.

Показатели	2016 год – решение о бюджете района	Оценка 2016 года	2017 год	2018 год	2019 год
Доходы бюджета района	243285,4	246034,9	208954,1	207720,7	208693,6
Расходы бюджета района	254168,3	245448,3	208954,1	207720,7	208693,6
Дефицит(-), Профицит(+)	-10882,9	+586,6	0,00	0,00	0,00

В проекте решения доля программного финансирования в общем объеме расходов бюджета района составит в 2017 году – 85,4% .

## Характеристика прогнозируемых доходов бюджета

Прогнозируемые объемы доходов бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены исходя из основных показателей развития экономики района, ожидаемой оценки по поступлению налоговых и других обязательных платежей в бюджет района в соответствующий период, а также планируемых дотаций, субвенций и субсидий из областного бюджета.

Доходная часть бюджета района на 2017 год составлена в соответствии действующим законодательством.

Согласно пояснительной записки расчеты налоговых доходов бюджета произведены на основании налогового законодательства, неналоговые доходы бюджета рассчитаны исходя из динамики их поступлений в 2015-2016 годах.

Так же при расчете объема доходов бюджета Сямженского муниципального района учитывались принятые и вступающие в силу с 1 января 2017 года изменения и дополнения в нормативные правовые акты Российской Федерации и Вологодской области в соответствии с которыми с 1 января 2017 года предусматривается:

- 1) индексация специфических ставок акцизов на бензин автомобильный, дизельное топливо ( проект Федерального закона №11078-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации ( в части реализации отдельных положений основных направлений налоговой политики) внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 20 октября 2016 года;
- 2) сокращение норматива распределения акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей производимых на территории Российской Федерации в бюджет Сямженского муниципального района с 0,1729% действующего в 2016 году до 0,1714% (проект закона области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»).

Анализ изменений доходов бюджета района, представлен в приложении №1 к Заключению.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2017 год прогнозируется в размерах:

- 93973,0 тыс. руб., с уменьшением к текущим показателям 2016 года на 2,2 %, в том числе:
- налоговые доходы 87608,0 тыс. руб., с уменьшением к текущим показателям 2016 года на 2,4 %,
- неналоговые доходы 6365,0 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2016 года на 0,6%.

Общий объем доходов на 2017 год прогнозируется в объеме 208954,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2016 года на 47098,2 тыс. рублей или на 18,4%, в 2018 году уменьшение составит 0,6% в сравнении с 2017 годом, в 2019 году увеличатся доходов на 0,5% в сравнении с 2018 годом.

Налоговые доходы бюджета включают:

- налог на доходы физических лиц 67780,0 тыс. руб. (32,4% от общей суммы доходов), со снижением к текущим показателям 2016 года на 5,5% или на 3967,0 тыс. руб.;
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ 8626,0 тыс. руб. (4,1% от общей суммы доходов), с ростом к текущим показателям 2016 года на 41,1% или на 2514,0 тыс. руб.;
- налоги на совокупный доход 10430,0 тыс. руб. (5,0% от общей суммы доходов), со снижением к текущим показателям 2016 года на 7,3% или на 818 тыс. руб.;
- государственная пошлина 739,0 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2016 года на 12,5% или на 82 тыс. рублей.

Неналоговые доходы бюджета включают:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 3938 тыс. руб. (1,9% от общей суммы доходов), со снижением к текущим показателям 2016 года на 13,5% или на 616 тыс. руб.;
- платежи за негативное воздействие на окружающую среду 217 тыс. руб. (3% от общей суммы доходов), с ростом к текущим показателям 2016 года на 164,6% или 135 тыс. руб.;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов 1448,0 тыс. руб. (0,7% от общей суммы доходов), с ростом к текущим показателям 2016 года на 47,0% или на 463,0 тыс. руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба 762,0 тыс. руб. (0,4% от общей суммы доходов), с ростом к текущим показателям 2016 года на 7,6% или на 54,0 тыс. руб.;

Общая сумма доходов (налоговых и неналоговых) в период 2018-2019 годов относительно 2016 года в целом имеет положительную динамику. Однако, по сравнению с 2016 годом данные доходы бюджета сократятся в 2017 году на 2,2%, в 2018 году наблюдается увеличение на 2,7% относительно 2017 года, и в 2019 году на 2,7% относительно 2018 года.

В проекте бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на 2017 год предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 114981,1 тыс. руб., прогнозируется снижение к утвержденным показателям 2016 года на 44978,2 тыс. руб. ( 28,1%), в 2018 году на 3,3% относительно 2017 года, в 2019 году объем безвозмездных поступлений по сравнению с 2018 годом сократится на 1,5%. Объем безвозмездных поступлений в 2017 году составит 55,0% от общей суммы доходов. Безвозмездные поступления в бюджет района предусматриваются за счет субвенций и субсидий, в соответствии с проектом областного бюджета на 2017 год и плановый

период 2018 и 2019 годов, а так же межбюджетных трансфертов, в соответствии с принятыми полномочиями от сельских поселений. Бюджет Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ожидается дотационный. В составе безвозмездных поступлений предусматриваются:

- дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований – 30272,3 тыс.руб.
- субсидии бюджетам муниципальных районов спрогнозированы в сумме 3849,8 тыс. руб. со снижением к утвержденным показателям 2016 года на 88,3% или на 29097,9 тыс. рублей;
- субвенции бюджетам муниципальных районов спрогнозированы в сумме 78710,8 тыс. руб. со снижением к утвержденным показателям 2016 года на 8,1% или на 6947,8 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты спрогнозированы в сумме 2148,2 тыс. руб. со снижением к утвержденным показателям 2016 года на 10,5% или на 252,1 тыс. рублей.

### **Характеристика прогнозируемых расходов бюджета**

Расходы бюджета Сямженского муниципального района на 2017 год запланированы в объеме прогнозируемых доходов. Анализ расходов проекта бюджета района в разрезе разделов и подразделов классификации расходов, подготовленный в соответствии решением Представительного Собрания района от 28.04.2015 № 299 «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе» в части составления и ожидаемого исполнения бюджета Сямженского района представлен в приложении №2 к Заключению. Анализ динамики расходов проекта бюджета района показывает, что в целом расходы в 2017 году уменьшаются в сравнении с ожидаемым исполнением 2016 года на 36494,2 тыс. рублей или на 14,9%. По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» согласно представленному проекту бюджета расходы бюджета района на 2017 год составят 29938,4 тыс. рублей, что соответствует 14,3% от общей суммы расходов бюджета района. Планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу увеличились по отношению к соответствующему показателю бюджета на 2016 год на 1463,8 тыс. рублей или на 5,1%.

расходы бюджета в 2016 году, а также расходы, предлагаемые проектом бюджета на 2017 год по указанному разделу, представлены в следующей таблице:

Наименование	бюджет за 2016 год, (тыс. руб.)	Проект бюджета на 2017 год, (тыс. руб.)	Отклонение к 2016 году	
			тыс. руб.	в %
Общегосударственные вопросы	30104,0	29938,4	-165,6	0,6
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1416,2	1414,7	-1,5	-0,1
Функционирование законно- дательных представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	1626,4	1578,1	-48,3	-3,0
Функционирование Правительст- ва РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	19320,8	19373,0	52,2	0,3
Судебная система	4,6	0	-4,6	100
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово- бюджетного) надзора	4904,2	5016,0	111,8	2,3
Резервные фонды	340,0	500,0	160,0	47,1
Другие общегосударственные вопросы	2491,8	2056,6	-435,2	-17,5

В 2017 году практически по всем подразделам запланировано сокращение бюджетных ассигнований, за исключением подраздела



«Резервные фонды» и «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» .

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»**, направленные на содержание органов местного самоуправления (64,7 % к сумме общегосударственных расходов).

По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»** проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1414,7 тыс. руб. Бюджетные ассигнования по данному подразделу на 2017 год по отношению к ожидаемому исполнению 2016 года сократятся на 0,1%.

По подразделу **0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»** проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1578,1 тыс. рублей. Расходные обязательства по данному подразделу на 2017 год по отношению к ожидаемому исполнению за 2016 год уменьшены на 48,3 тыс. рублей или на 3,0%.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** проектом бюджета на 2017 год предусмотрены расходы на содержание Финансового Управления Администрации Сямженского муниципального района – 5016,0 тыс. рублей. В проекте бюджета на 2017 год предусмотрено увеличение расходов на содержание Финансового управления по сравнению с ожидаемым исполнением 2016 года на 111,8 тыс. руб. или на 2,3%.

Подразделом **0111 «Резервные фонды»** предусмотрены средства резервного фонда администрации в 2017 году в размере 500,0 тыс. рублей для финансирования непредвиденных расходов, которые возникают в течение бюджетного года, а также на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Бюджетные ассигнования, предусматриваемые проектом бюджета на финансирование указанных расходов, сформированы на основании статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Относительно ожидаемых расходов на 2016 год, расходы Резервного фонда увеличены на 160,0 тыс. руб.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2017 год в общей сумме 2056,6 тыс. рублей, что на 17,5% ниже ожидаемых расходов 2016 года.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** проектом бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования в размере 50 тыс. рублей, которые по отношению к 2016 году уменьшены на 71,2 тыс.руб. или на 58,7%.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** динамика расходов бюджета района по проекту бюджета на 2017 год и исполнению бюджета района за 2016 год приведена в следующей таблице.

Наименование	Ожидаемое исполнение бюджета за 2016 год, (тыс. руб.)	Проект бюджета на 2017 год (тыс. руб.)	Отклонение от 2016 года	
			тыс. руб.	в %
Национальная экономика (раздел 0400)	9279,3	9699,9	420,6	4,5
в том числе:				
Сельское хозяйство и рыболовство (0405)	0,00	420,6	420,6	100,00
Дорожное хозяйство (дорожные фонды) (подраздел 0409)	9279,3	9279,3	0,00	0,00

Удельный вес расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» в общем объеме расходов, предусмотренных проектом бюджета, составит 4,6%.

Анализ расходов по данному разделу, приведенный в таблице, показывает, что к предыдущему году объем ассигнований увеличится на 420,6 тыс. рублей или на 4,5%. Увеличение ассигнований предусматривается по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на 420,6 тыс. рублей. По данному разделу предусмотрены ассигнования на мероприятия по предотвращению распространения сорного растения борщевик Сосновского. По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** общий объем ассигнований на 2017 год предусмотрен в размере 1326,1 тыс. руб., что на 60,4% или 2020,5 тыс. руб. меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. руб.). Удельный вес расходов в общем объеме расходов бюджета составит 0,6%.

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** на 2017 год предусмотрены ассигнования в размере 1076,1 тыс. руб., По подразделу **0502**

**«Коммунальное хозяйство»** на 2017 год предусмотрены ассигнования в размере 250,0 тыс. руб.

Ассигнования по разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** предусмотрены в бюджете района на 2017 год в сумме 98,0 тыс. руб., что соответствует ожидаемому исполнению за 2016 год. В 2017 году указанные расходы составят незначительную долю в общем объеме расходов бюджета района.

Раздел **0700 «Образование»** предусматривает расходы на реализацию приоритетных направлений государственной политики в области образования, молодежной политики и оздоровления детей в 2017 году в сумме 131462,7 тыс. рублей, с уменьшением к уровню 2016 года на 18949 тыс. рублей или на 12,6%. В общем объеме расходов бюджета района расходы по данному разделу в 2017 году составят 62,9%.

Структура раздела «Образование» представлена следующими подразделами: Бюджетные ассигнования на дошкольное образование (**подраздел 0701**) проектом бюджета на 2017 год предусмотрены в сумме 27342,6 тыс. рублей, Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела составят бюджетные ассигнования по подразделу 0702 «Общее образование» (60%). В 2017 году.

По подразделу **0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** предусмотрены ассигнования в объеме 100 тыс. рублей.

По подразделу **0709 «Другие вопросы в области образования»** проектом бюджета в 2017 году предусмотрены ассигнования в объеме 16870,5 тыс. рублей.

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** проектом бюджета на 2017 год предусмотрены ассигнования в сумме 12078,8 тыс. рублей с уменьшением к уровню 2016 года на 146,9 тыс. рублей или на 1,2%. В общем объеме расходов бюджета района расходы по данному разделу в 2017 году составят 5,8%. Бюджетные ассигнования по подразделу **0801 «Культура»** в 2017 году в сумме 9486,8 тыс. рублей составят 78,5 % в объеме расходов раздела. По подразделу **0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** бюджетные ассигнования на 2017 год предусмотрены в сумме 2592 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу **0900 «Здравоохранение»** на 2017 год предусмотрены проектом бюджета в размере 99,6 тыс. руб., что соответствует ожидаемому исполнению 2016 года .

По разделу **1000 «Социальная политика»** бюджетные ассигнования предусматриваются на 2017 год в сумме 6633,1 тыс. рублей, со снижением к ожидаемому исполнению 2016 года на 11934,3 тыс. рублей или на 64,3%. В структуре расходов бюджета района расходы на социальную политику составят 3,2%.

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** предусмотрены бюджетные ассигнования на публичные нормативные обязательства района по выплате доплаты к пенсии лицам, занимавшим и замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Сямженского

муниципального района и ушедшим на пенсионное обеспечение из органов местного самоуправления Сямженского муниципального района. Прогнозируемые расходы в 2017 году составят 1407,8 тыс. рублей.

По подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»** прогнозируемые расходы в 2017 году составят 3146,3 тыс. рублей. По подразделу **1004 «Охрана семьи и детства»** предусмотрены расходы в сумме 1716,7 тыс. рублей. Прогнозируемые. По подразделу **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** предусмотрены расходы в сумме 362,3 тыс. рублей.

По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы РФ»** проектом бюджета на 2017 год предусмотрены ассигнования в сумме 15006,6 тыс. рублей с уменьшением к уровню 2016 года на 5400,4 тыс. рублей или на 26,5%. В общем объеме расходов бюджета района расходы по данному разделу составят 7,2%. В соответствии с ведомственной структурой расходов на 2017 год расходы по данному разделу будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств Финансовое управление администрации Сямженского муниципального района.

По разделу **1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»** предусмотрены дотации 4 сельским поселениям в размере 6915,6 тыс. рублей. По разделу **1402 «Иные дотации»** предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 2 сельским поселениям в сумме 8091 тыс. рублей.

#### Расходы на реализацию муниципальных программ

Проект бюджета района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в программной структуре расходов на основе утвержденных администрацией района муниципальных программ района.

В 2017 - 2019 годах в Сямженском муниципальном районе будет реализовываться 10 муниципальных программ.

Расходы на реализацию муниципальных программ района включены в проект бюджета района на основании:

- постановления администрации района от 15.08.2014 № 368 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Сямженского района» (с изменениями);

- постановлений администрации Сямженского муниципального района об утверждении соответствующих муниципальных программ (проектов постановлений о внесении изменений в муниципальные программы);

- рекомендаций Комиссии по повышению эффективности бюджетных расходов.

По всем направлениям расходов, на финансирование которых выделяются субсидии из федерального и областного бюджетов, в бюджете района предусмотрены средства на софинансирование.

Бюджетные ассигнования спланированы исходя из возможностей доходной базы бюджета района на 2017 - 2019 годы по результатам рассмотрения предложений главных распорядителей бюджетных средств.

С проектом бюджета района представлены паспорта 10 муниципальных программ.

**Муниципальная программа  
"Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского  
муниципального района Вологодской области на 2014-2017 годы и на период  
до 2020 года"**

Целью муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского муниципального района Вологодской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" является улучшение условий жизнедеятельности на сельских территориях Сямженского муниципального района, улучшение инвестиционного климата в сфере АПК на сельских территориях Сямженского муниципального района за счет реализации инфраструктурных мероприятий в рамках Программы, содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на сельских территориях Сямженского муниципального района, активизация участия граждан, проживающих на сельских территориях Сямженского муниципального района, в решении вопросов местного значения, формирование позитивного отношения к развитию сельских территорий Сямженского муниципального района.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

- удовлетворение потребностей в благоустроенном жилье населения, проживающего на сельских территориях Сямженского муниципального района, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- повышение уровня комплексного обустройства объектами социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий Сямженского муниципального района;
- реализация общественно значимых проектов в интересах сельских жителей Сямженского муниципального района с помощью грантовой поддержки.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского муниципального района Вологодской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" в 2017-2019 годах представлены в таблице.

*тыс. руб*

Наименование подпрограммы	2016 год (утверждено в бюджете по состоянию на 1.11.2016)	2017 год			2018 год			2019 год		
		Паспорт МП	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Паспорт МП	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Паспорт МП	Проект	Изменение к предыдущему году, %

	6615,2	10404,50	509,1	-92,3	13876,70	356,6	-30,0	7483,0	201,6	-43,5
--	--------	----------	-------	-------	----------	-------	-------	--------	-------	-------

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского муниципального района Вологодской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года" в сумме 509,1 тыс. рублей.

**Муниципальная программа  
«Развитие образования Сямженского муниципального района Вологодской области на 2015-2017 годы»**

Целью муниципальной программы «Развитие образования Сямженского муниципального района Вологодской области на 2015-2017 годы» является обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения качественного образования всех уровней для формирования успешной социально активной и профессионально-подготовленной личности, отвечающей требованиям современного общества и экономики.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

обеспечение доступности дошкольного, начального, основного, среднего (полного) общего и дополнительного образования;

совершенствование материально-технического обеспечения образовательных учреждений, создание безопасных условий функционирования образовательных учреждений;

обеспечение сферы образования квалифицированными кадрами, повышение социальной защищенности работников муниципальной системы образования;

развитие сети образовательных учреждений района, повышение уровня заработной платы работников образования;

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Сямженского муниципального района Вологодской области на 2015-2017 годы» в сумме 129138,0 тыс. рублей.

**Муниципальная программа  
«Сохранение и развитие культурного потенциала развитие туризма и архивного дела в Сямженском районе на 2015-2017 годы**

Целью муниципальной программы «Сохранение и развитие культурного потенциала развитие туризма и архивного дела в Сямженском районе на 2015-2017 годы» является достижение уровня развития, отвечающего потребностям современного общества в архивной информации, создание

условий для равноценного доступа жителей Сямженского муниципального района к информационным ресурсам, создание условий для повышения качества услуг, предоставляемых населению района, организация музейного обслуживания населения Сямженского района и сохранение его культурного и исторического наследия., создание благоприятных экономических условий в Сямженском районе для устойчивого развития туризма как одного из направления развития экономики района.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

Повышение качества и доступности услуг в сфере архивного дела района в соответствии с интересами и потребностями общества и др.

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Сохранение и развитие культурного потенциала развитие туризма и архивного дела в Сямженском районе на 2015-2017 годы» в 2017 году в сумме 12186,5 тыс. руб.

Предусмотренные в проекте объемы бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год, увеличатся на 285,1 тыс. руб.

Муниципальная программа  
«Развитие физической культуры и спорта в Сямженском муниципальном  
районе на 2015-2017 годы»

Целью муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы» является сохранение и укрепление здоровья населения Сямженского муниципального района путем популяризации массового спорта, приобщения населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

Повышение интереса жителей района к занятиям физической культурой и спортом;

Формирование у детей, подростков и молодежи потребности в физическом совершенствовании привлекательности здорового образа жизни;

Совершенствование организационного и кадрового обеспечения системы физического воспитания;

Строительство и реконструкция физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, развитие материально-технической базы спорта;

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы» в 2017 году в сумме 2491,9 тыс. руб. Предусмотренные в проекте объемы бюджетных ассигнований в 2017 году по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год, сократятся на 660,0 тыс. руб.

## Муниципальная программа

### «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы»

Целью муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» является:

- совершенствование и развитие автомобильных дорог поселения в соответствии с потребностями населения, темпами социально-экономического развития района и увеличения налоговых поступлений;
- улучшение транспортных связей населенных пунктов поселения;
- повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения;
- повышение комплексной безопасности, устойчивости автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети, снижение дорожно-транспортных происшествий;
- улучшение экологической ситуации в поселении, улучшение качества жизни населения;
- обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантия их законных прав на безопасные условия движения на дорогах.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

- развитие сети автомобильных дорог местного значения;
- повышение уровня безопасности движения;
- проведение ремонта и восстановление дорожных покрытий улично-дорожной сети населенных пунктов поселения,
- обеспечение охраны жизни и здоровья граждан в результате снижения уровня аварийности на автодорогах поселения;
- сокращение количества дорожно-транспортных происшествий

Бюджетные ассигнования бюджета района в 2017-2019 годах на реализацию муниципальной программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» представлены в таблице:

*Таблица (тыс. руб.)*

Наименование подпрограммы	2016 год (утверждено в бюджете по состоянию на 01.11.2016)	2017 год			2018 год			2019 год		
		Паспорт МП (проект)	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Паспорт МП (проект)	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Паспорт МП (проект)	Проект	Изменение к предыдущему году, %



	9279,3	9279,3	9279,3	100	9279,3	9279,3	100	9528,0	9528,0	102,7
--	--------	--------	--------	-----	--------	--------	-----	--------	--------	-------

В проекте бюджета района на 2017-2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений общего пользования муниципального значения Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» в сумме поступлений доходов от уплаты акцизов с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в бюджет района.

Средства муниципального дорожного фонда в сумме 1701,4 тыс. руб. планируются передать в бюджеты поселений района на осуществление полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений на осенне-зимний период в форме иных межбюджетных трансфертов.

**Муниципальная программа  
«Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в  
Сямженском муниципальном районе на 2017-2019 годы»**

Целью муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2017-2019 годы» является повышение уровня социальной безопасности граждан на территории района.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

повышение результативности профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних;

повышение безопасности дорожного движения на автодорогах района;  
создание системы эффективных мер и условий, обеспечивающих сокращение уровня потребления психоактивных веществ населением района.

Бюджетные ассигнования бюджета района в 2017-2019 годах на реализацию муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2017-2019 годы» представлены в таблице:

*Таблица (тыс. руб.)*

Наименование подпрограммы	2016 год (утверждено в бюджете по состоянию на 01.11.2016)	2017 год			2018 год			2019 год		
		Паспорт МП	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Паспорт МП	Проект	Изменение к предыдущему году, %	Паспорт МП	Проект	Изменение к предыдущему году, %

Всего	137,8	693,3	693,3	100	693,3	693,3	100	693,3	693,3	100
в том числе:										
Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений на 2014-2020 годы»	137,8	693,3	693,3	100	693,3	693,3	100	693,3	693,3	100

В проекте бюджета района на 2017 - 2019 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2017-2019 годы» в сумме 693,3 тыс.руб.

#### Муниципальная экологическая программа Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы»

Целью муниципальной экологической программы Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы» является улучшение состояния окружающей среды Сямженского муниципального района на основе планового подхода к решению экологических вопросов

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

- сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников.
- безопасное захоронение твердых бытовых отходов;
- повышение экологической культуры населения района;

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной экологической программы Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы» в сумме 886,1 тыс. руб.

#### Муниципальная программа «Управление финансами Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы»

Целью муниципальной программы «Управление финансами Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы»

является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сямженского муниципального района Вологодской области.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

Обеспечение устойчивости доходной базы консолидированного бюджета района для обеспечения исполнения расходных обязательств.

повышение эффективности управления муниципальными финансами;  
повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

обеспечение выполнения Управлением финансов района возложенных полномочий.

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Управление финансами Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» в 2017 году в сумме 19332,6 тыс. руб., что меньше объема бюджета на 2016 год на сумму 5746 тыс. рублей.

Дотации бюджетам сельских поселений рассчитаны на основе проекта закона области «О внесении изменений в закон области «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» и проекта решения Представительного Собрания района «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания района от 17.12.2013 № 155 «О межбюджетных трансфертах в Сямженском муниципальном районе».

#### Муниципальная программа

«Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе на 2015-2017 годы»

Целью муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе на 2015-2017 годы» является создание условий для повышения уровня и качества жизни граждан

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

- повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки;
- качественное и эффективное оказание социальных услуг населению с учетом критериев нуждаемости;
- повышение доступности и качества социальных услуг, предоставляемых семьям с детьми;
- и другие

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе на 2015-2017 годы» в 2017 году в сумме 3965,1 тыс. руб.,

Муниципальная программа  
«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства  
Сямженского муниципального района на 2017-2019 годы»

Целью муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2017-2019 годы» является создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Сямженском районе.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач муниципальной программы:

- координация нормативно-правового регулирования сферы МСП;
- привлечение инвестиций в экономику района, формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам района;
- организация взаимодействия бизнеса и власти;
- организационная и информационная поддержка малого предпринимательства;
- и другие

В проекте бюджета района на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2017-2019 годы» в 2017 году в сумме 10 тыс. руб.,

### Муниципальный долг

Статьей 10,11 проекта решения устанавливается, что в 2017 году муниципальные гарантии не предоставляются, гарантии осуществляются согласно приложения 15. Верхний предел муниципального долга района равен нулю.

**Выводы:**

1. Проект решения Представительного Собрания Сямженского муниципального района составлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района на 2017-2019 годы, на основании муниципальных программ Сямженского муниципального района.
2. Проект решения о бюджете района, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним, в целом соответствуют Бюджетному кодексу РФ и решению Представительного Собрания района «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе».

3. Общий объем доходов бюджета района в 2017 году предусмотрен в сумме 208954,1 тыс. руб., что ниже бюджетных назначений 2016 года – на 47098,2 тыс. рублей, или 2,2 %.

-на 2018 год:

общий объем доходов в сумме 207720,7 тыс. рублей,

-на 2019 год:

общий объем доходов в сумме 208693,6 тыс. рублей,

4. Общий объем расходов бюджета района на 2017 год предусмотрен в сумме 208954,1 тыс. руб., что ниже бюджетных назначений 2016 года на 57981,1 тыс. руб., или 2,2%.

-на 2018 год:

общий объем расходов в сумме 207720,7 тыс. рублей,

-на 2019 год:

общий объем расходов в сумме 208693,6 тыс. рублей,

5. Проект бюджета района сформирован бездефицитным.

6. На реализацию 10 муниципальных программ Сямженского муниципального района предлагается направить в 2017 году 178491,9 тыс. руб., что составляет 85,4 % от общего объема расходов (208954,1 тыс. руб.)

**Рекомендации Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:**

Рекомендуется к утверждению

Председатель

контрольно-счетного органа

Сямженского муниципального района \_\_\_\_\_ О.В.Мигунова