

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«24» апреля 2017 года.

С.Сямжа

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Сямженского муниципального района за 2016 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, подготовленной финансовым управлением Сямженского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе», утвержденном решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 28.04.2015 года №299.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Сямженском муниципальном районе, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов.

Проект годового отчета об исполнении бюджета района за 2016 год представлен в Контрольно-счетный орган района в сроки, установленные п.3 раздела 10 Положения о бюджетном процессе в Сямженском муниципальном район от 28.04.2015 года №299.

Одновременно, с годовым отчетом представлены документы, предусмотренные п.2 раздела 10 Положения о бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе:

1. Отчет об исполнении бюджета (0503117).
2. Баланс исполнения бюджета (0503120).
3. Отчет о финансовых результатах деятельности (0503121).
4. Отчет о движении денежных средств (0503123).
5. Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (0503160).

**Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов  
бюджетных средств за 2016 год**

Проведённая в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Сямженского муниципального района (далее - ГАБС) показала следующее:

Согласно решения от 15.12.2015 года № 362 «О бюджете района на 2016 год» главными администраторами бюджетных средств района являются:

- Представительное Собрание Сямженского муниципального района;
- Администрация Сямженского муниципального района;

- Финансовое управление администрации Сямженского муниципального района;
- Управление образования Сямженского муниципального района.
- Управление культуры Сямженского муниципального района

Бюджетная отчетность главными администраторами кроме Управления Образования представлена в Контрольно-счетный орган Сямженского муниципального района (далее - Контрольно-счетный орган) в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных администраторами бюджетных средств обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном приказом Министерства Финансов РФ от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчетности подтверждают их составление с соблюдением порядка утвержденного Инструкцией №191н. Контрольные соотношения между показателями форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов соответствуют отчету об исполнении бюджета Сямженского муниципального района за 2016 год.

Сформированная бюджетная отчетность главных администраторов в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010г. N 191н.

### **Организация бюджетного процесса в Сямженском муниципальном районе**

Бюджетный процесс в Сямженском муниципальном районе осуществлялся и основывался на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом внесенных в него изменений), бюджетного законодательства Вологодской области, Устава района, Положения «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе», утвержденном решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 28.04.2015 года № 299.

Утверждение бюджета района на 2016 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 15.12.2015 года № 362 «О бюджете района на 2016 год » бюджет был утвержден по доходам в сумме 218693,9 тыс. руб., по расходам – 218693,9 тыс. руб. Утвержденный бюджет бездефицитный.

В течение 2016 года в решение Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 15.12.2015 года № 362 «О бюджете района на 2016 год» вносились изменения и дополнения. Последняя корректировка параметров бюджета принята 29.12.2016 года.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет на 2016 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 12,5% и составила 246026,3 тыс. руб., расходная часть – на 14,3% и составила 250038,1 тыс.руб. Дефицит бюджета составил 4011,8 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета утвержден показатель уменьшения остатков на счете бюджета по сравнению с данными на начало финансового года.

В соответствии со ст. 96 БК РФ изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года включаются в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета за 2016 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 248114,9 тыс. руб. или на 100,8% от плана, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 98313,7 тыс.руб. или на 102,3% к плану. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 248236,5 тыс.руб. или 99,3% от объема годовых назначений. Дефицит бюджета составил 121,6 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета района план по доходам бюджета перевыполнен на 2088,6 тыс. руб., перевыполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 2220,7 тыс. руб., план по безвозмездным поступлениям не выполнен на 805,1 тыс. руб. План по расходам не исполнен на 1801,6 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2017 в бюджете района муниципальный долг не числится. Муниципальные гарантии не предоставлялись. В 2016 году районом бюджетные кредиты другим бюджетам бюджетной системы РФ не предоставлялись.

Внешний финансовый контроль в 2016 году осуществлялся Контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района

### **Анализ исполнения доходной части бюджета района**

Решением о бюджете района на 2016 год доходы бюджета района были утверждены в сумме 218693,9 тыс. руб. Уточненный годовой план составил 246026,3 тыс. руб., что выше утвержденных показателей на 27332,4 тыс. руб. (на 12,5%). Первоначальный объем доходов на 2016 год был определен с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в бюджет района.

Доходная часть бюджета в 2016 году исполнена в сумме 218114,9 тыс.руб., или на 100,8% от уточненного плана, в том числе налоговые и неналоговые доходы –98313,7 тыс.руб., безвозмездные поступления – 149801,2 тыс.руб.

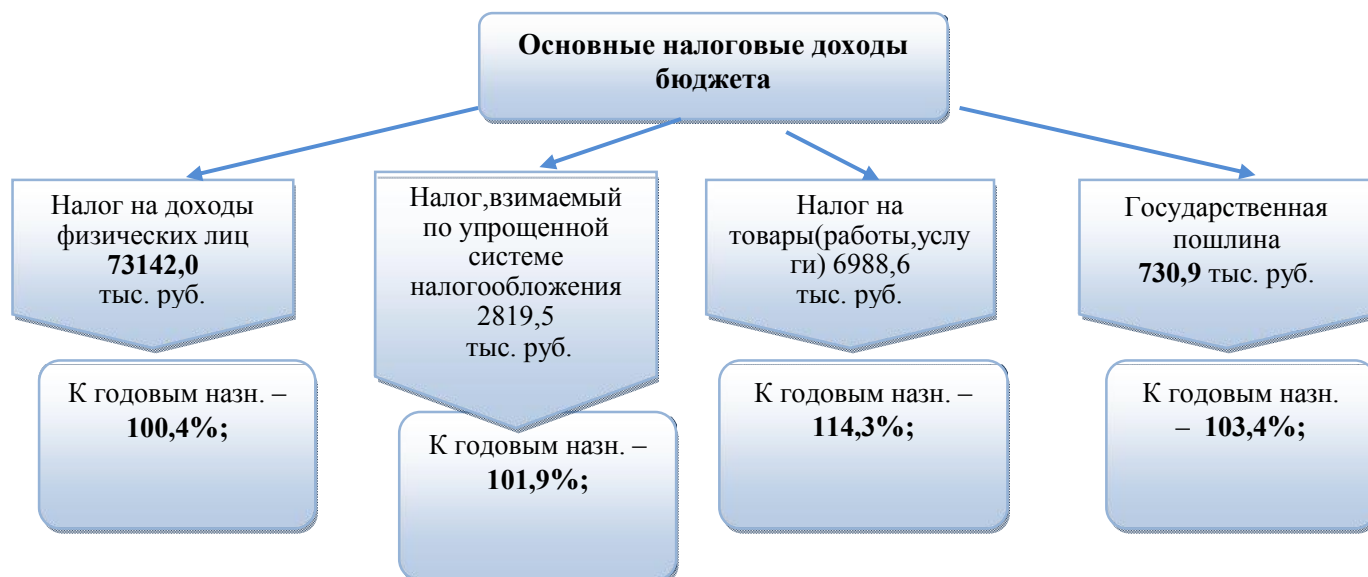
#### **1. Налоговые доходы.**

Налоговые доходы бюджета района исполнены в сумме 89719,2 тыс. руб. (на 102,4%) или на 2124,7 тыс. руб. больше уточненного плана. В структуре доходов бюджета района 2016 года налоговые доходы составили 36,2%. Основной объём поступлений налоговых доходов в бюджет района в 2016 году (81,5%), сформирован

за счёт налога на доходы физических лиц. Сумма поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц за 2016 год составила 73142,0 тыс. руб.

План выполнен по следующим видам налоговых доходов:

- государственная пошлина – 103,4% к уточненному плану;
  - упрощенная система налогообложения – 101,9
  - налог на доходы физических лиц – 101,4% к уточненному плану;
  - акцизы - 114,3% к уточненному плану;
- (см. Рисунок 1).



**Рис. 1.** Исполнение основных источников налоговых доходов бюджета района.

## 2. Неналоговые доходы.

Неналоговые доходы бюджета района исполнены в сумме 8594,5 тыс. руб. (на 101,1%) или на 96,0 тыс. руб. больше уточненного плана.

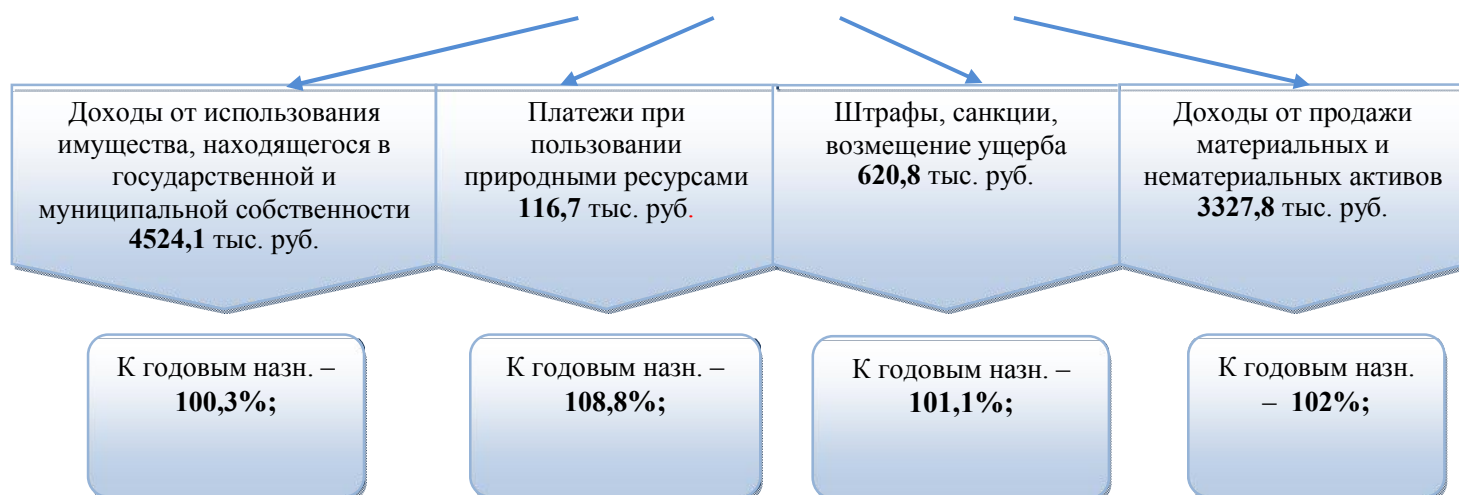
В структуре доходов бюджета района 2016 года неналоговые доходы составили 3,5%.

В сумме поступлений неналоговых доходов 38,7% составляют доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 52,6% - доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, 7,2% - штрафы, 1,4 % платежи за пользование природными ресурсами, 0,1% - прочие неналоговые доходы.

План перевыполнен по всем видам неналоговых доходов:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности -100,3%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 102,0 % к уточненному плану;
- платежи при пользовании природными ресурсами – 108,8% к уточненному плану;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба- 101,1%.
- плата за увеличение площади земельных участков- 108,9% к уточненному плану (см. Рисунок 2).

**Основные неналоговые  
доходы бюджета**



**Рис. 2.** Исполнение основных источников неналоговых доходов бюджета района

3. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2016 году запланированы в бюджете района в объеме 148996,1 тыс. рублей. Исполнение составило 148864,0 тыс. рублей или 99,9% плановых назначений из них:

- субвенции бюджетам муниципальных районов 85781,0 тыс. руб.;
- субсидии 34180,8 тыс. руб.;
- иные межбюджетные трансферты 2365,7 тыс. руб.;
- дотации 26536,5 тыс. руб.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме полученных доходов составила 60,0%. Большую часть в безвозмездных поступлениях занимают субвенции. Их доля в общей сумме доходов 34,6%.

### **Анализ исполнения бюджета района за 2016 год по расходам**

Решением о бюджете района на 2016 год расходы бюджета района были утверждены в сумме 218693,9 тыс. руб. Уточненный годовой план составил 250038,1 тыс. руб.

Расходы по обязательствам бюджета района исполнены в сумме 248236,5 тыс. руб., (99,3% от утвержденного уточненного годового объема расходов бюджета).

Анализ структуры расходов показал, что бюджет социально ориентирован. В структуре расходов бюджета района за 2016 год основную долю – 75,5% занимают социально значимые расходы, в том числе:

- Образование - 61,8%;
- Культура, кинематография – 4,9%;
- Физическая культура и спорт- 1,4%;
- Социальная политика – 7,4%;
- Здравоохранение- 0,04%.

На раздел «Общегосударственные вопросы» приходится 11,7%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,1%, «Национальная экономика» - 3,2%, «Жилищно- коммунальное хозяйство»- 1,2%, «Охрана окружающей среды» - 0,02%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований»-8,2%.

Наибольший удельный вес 61,8 % в общем объеме расходов бюджета района в 2016 году занимали расходы по отрасли образования. При уточненных плановых назначениях в объеме 153498,8 тыс. рублей, кассовое исполнение по разделу составило 153498,8 тыс. рублей или 100%. Бюджетные ассигнования были направлены:

- по подразделу 0701 «Дошкольное образование» - 29233,2 тыс. рублей;
- по подразделу 0702 «Общее образование» - 87916,8 тыс. рублей;
- по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» - 174,8 тыс. рублей;
- по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» - 36174,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде на 100 процентов исполнены расходы по семи разделам классификации расходов, из них расходы по отраслям «Охрана окружающей среды», «Здравоохранение», «Культура», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Социальная политика».

Основное невыполнение сложилось по следующим разделам расходов:

- «общегосударственные вопросы» - невыполнение плана составило 282,2 тыс. руб. (план выполнен на 99%);
- «национальная экономика» - невыполнение плана составило 1316,4 тыс. руб. (план выполнен на 85,8%);
- «Физическая культура и спорт» - невыполнение плана составило 33,7 тыс. руб. (план выполнен на 99,0%);

Согласно пояснительной записке, основной причиной не полного использования бюджетных средств в отчетном периоде является отсутствие потребности.

В соответствии п.7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в составе прочих документов к годовому отчету об исполнении бюджета приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района. Резервный фонд в отчетном периоде не использовался.

### **Анализ источников финансирования дефицита бюджета в 2016 году**

Первоначально бюджет района на 2016 год принят бездефицитным.

В течение бюджетного года бюджет района был скорректирован и дефицит составил 4011,8 тыс. руб. Источником покрытия дефицита бюджета района установлены остатки средств бюджета на счете бюджета района на начало года, Фактически бюджет исполнен с дефицитом в размере 121,6 тыс. руб

## Анализ исполнения муниципальных программ, финансируемых из средств бюджета района за 2016 год

### 7. Реализация районных целевых программ

В бюджете района на 2016 год предусмотрена реализация 11 муниципальных программ с объемом финансирования 195145,8 тыс. рублей.

Фактически реализовано на сумму 193632,2 тыс.руб.

Наименование муниципальной программы	Утв. в паспорте прогр	Утв. в бюджете 2016 год	исполнение	% исполнения
1.«Развитие образования Сямженского муниципального района Вологодской области на 2015-2017годы».	130299,5	130299,5	130299,5	100,0
2. «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы».-9279,3 тыс.руб.	9279,3	9279,3	7962,9	85,8
3. «Муниципальная экологическая программа Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы».	45,0	45,0	45,0	100,0
4. «Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского муниципального района Вологодской области на 2014-2017 годы».	6615,2	6615,2	6615,2	100,0
5. «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Сямженском муниципальном районе на 2014-2016 годы».	10,0	10,0	5,0	50,0
6. «Развитие физической культуры и спорта в Сямженском муниципальном районе на 2015-2017 годы».	3391,9	3391,9	3357,3	99,0
7. «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2014-2016 годы».	116,0	116,0	111,8	96,4
8. «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе на 2015-2017 годы».	7681,8	7681,8	7681,8	100,0
9. «Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2020 годы».	793,8	793,8	793,8	100,0
10. «Сохранение и развитие культурного потенциала».	12221,4	12221,4	12221,4	100,0

11. «Управление финансами»	24691,9	24691,9	24538,5	99,4
итого		195145,8	193632,2	99,2

Доля программных расходов составила 78,0%.

Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» разработана и принята Постановлением администрации Сямженского муниципального района №357 от 30.11.2015 года. Основная задача программы – проведение ремонта и восстановление дорожных покрытий уличной дорожной сети района и населенных пунктов поселений. Расход средств по мероприятиям программы составил 7962,8 тыс.руб. За отчетный период 2016 года в ходе реализации программы было отремонтировано 4 улицы в с. Сямжа Сямженского района. Общая протяженность отремонтированных улиц в с. Сямжа 1390 м на сумму 3 783,2 тыс. руб., в том числе 3 167,3 тыс. руб. – областной бюджет, 615,9 тыс. руб. – районный бюджет. В 2016 году также в рамках данной программы были выполнены работы по содержанию межпоселенческих дорог и дорог села Сямжи на общую сумму 2 478,6 тыс. руб. (районный бюджет), а также содержание дорог сельских поселений Ногинское, Раменское, Двиницкое на сумму 1 701,4 тыс. руб. (районный бюджет). По данной программе целевой показатель «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с асфальтовым покрытием» и «Ремонт улично-дорожной сети» выполнен на 100%,

Муниципальная экологическая программа Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы утверждена постановлением администрации Сямженского муниципального района от 10.10.2014 № 439 «Об утверждении муниципальной экологической программы Сямженского муниципального района на 2015-2017 годы». В течение 2016 года в связи с уточнением финансирования отдельных мероприятий постановлением администрации Сямженского муниципального района от 21.10.2016 № 282 внесены изменения в муниципальную программу. На реализацию муниципальной программы в 2016 году первоначально планировались расходы в сумме 98,0 тыс. рублей, что составляет довольно-значительную долю - 92% от планируемых к поступлению платежей за пользование природными ресурсами. С учетом внесенных изменений плановые объемы финансирования на реализацию мероприятий программы составили 45,0 тыс. рублей, фактически исполнено 45,0 тыс. рублей (100,0%).

Данная программа направлена на достижение следующей цели: - улучшение состояния окружающей среды Сямженского муниципального района на основе планового подхода к решению экологических вопросов. Муниципальная программа не содержит подпрограмм. В ходе анализа и мониторинга исполнения мероприятий муниципальной программы установлено, что основные мероприятия исполнены частично, в установленные сроки. Постановлениями администрации Сямженского муниципального района от 21.10.2016 № 282, от 07.12.2016 № 371 внесены изменения в муниципальную программу. С учетом внесенных изменений объемы финансирования на реализацию мероприятий программы в 2016 году составили 45,0 тыс. рублей. В течении года профинансированы все выполненные мероприятия:

- мероприятия по организации и проведению детских экологических театров и участие победителей в областном конкурсе -31,0 тыс.руб.



-организация и проведение экологических акций, праздников конференций и конкурсов – 4,0 тыс.руб.

-оказана помощь районному краеведческому музею в приобретении экспонатов экологической тематики – 10,0 тыс.руб. Поправки в бюджет внесены в связи с тем, что не проведены планируемые работы по обустройству и рекультивации объектов размещения отходов. На 2017 год объем финансирования программы составляет 985,7 тыс.руб., в том числе за счет средств бюджета района 432,1 тыс.руб. В мероприятия программы за счет субвенции областного бюджета включен отлов и содержание безнадзорных животных, за счет субсидии областного бюджета, с выполнением условий софинансирования из бюджета района, а также работы по обработке земельных участков от борщевика Сосновского.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского муниципального района на период на 2014 – 2017годы и на период до 2020 года» разработана и принята Постановлением администрации Сямженского муниципального района № 439 от 17.10. 2013 года. Основная задача программы – предоставление социальной выплаты гражданам на строительство (приобретение) жилья для постоянного проживания и осуществления трудовой деятельности в сельской местности. За отчетный период 2016 года в ходе реализации программы шесть семей, из запланированных, получили социальные выплаты на улучшение жилищных условий. Данный показатель в сравнении с предыдущим 2015 годом увеличился в 2 раза (3 семьи в 2015 году). Финансирование программы на 2016 год составило 9450,2 тыс. рублей, в том числе:

- районный бюджет - 330,8 тыс.рублей, что составляет 3,5% от общей суммы;

- областной бюджет – 3211,3 тыс.рублей – 34 %;

- федеральный бюджет – 3073,1 тыс. рублей – 32,5%;

- внебюджетные источники – 2835,1 тыс. руб. - 30%.

Данные суммы перечислены гражданам, участникам программы. Данная муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского муниципального района на период на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» должна действовать на территории района, но эффективна, при наличии денежных средств. Целевой показатель «Строительство(приобретение)жилых помещений» достигнут 100%.

Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2014-2016 годы». Программа утверждена Постановлением администрации Сямженского муниципального района от 17.10.2013 г. № 438(с последующими изменениями и дополнениями).Первоначально планировалось в бюджете на финансирование данной программы в сумме 10,0 тыс.руб. и 20,0 тыс.руб. из внебюджетных источников. По фактической потребности и выполненным мероприятиям профинансировано 5,0 тыс.руб. В связи с ограниченностью бюджета и формированием его согласно закона области «О нормативах расходных потребностей» , по которому при расчете межбюджетных трансфертов средства на данный вид расходов не учтены. Кроме финансовой поддержки субъектам малого бизнеса ежегодно выделяется и имущественная поддержка .Постановлением

администрации района от 26.09.2016 года № 245 Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2017-2019 годы» утверждено Положение об оказании субъектам малого предпринимательства имущественной поддержки в виде передачи в безвозмездное пользование имущества района, находящегося в казне района». Основной целью программы является создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Сямженском районе. В 2016 году почти все целевые показатели программы выполнены. Программа является частично эффективной, так как ряд мероприятий программы не выполнены по объективным причинам.

Муниципальная программа «Развитие образования Сямженского муниципального района Вологодской области на 2015-2017 годы» (далее Программа) представляет собой комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач в сфере образования, отражающих изменения в структуре, содержании и технологиях образования, организационно-правовых формах субъектов образовательной деятельности и финансово-экономических механизмах. Всего Программой предусмотрен 31 целевой показатель. 18 показателей (58%) выполнены, 14 (42%) – перевыполнены. В целом затраты на реализацию программных мероприятий можно считать оправданными, так как они позволили достичь поставленных целей и задач.

Муниципальная программа «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2014-2016 годы» утверждена Постановлением главы Администрации Сямженского муниципального района от 23.12.2014 года № 543, с последующими изменениями и дополнениями. На основании программы разработан и утвержден план работы районной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений на 2016 год. Реализованный комплекс профилактических мероприятий в районе позволил не допустить совершения массовых и групповых нарушений общественного порядка. Основным проблемным вопросом в ходе реализации мероприятий данной программы остаётся недостаточность финансирования запланированных мероприятий, в том числе мероприятий правоохранительной направленности.

Муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2015-2020 годы» разработана и принята Постановлением администрации Сямженского муниципального района № 429 от 10.11. 2011 года. Целью программы является оказание поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанными нуждающимися в улучшении жилищных условий в установленном порядке, улучшения демографической ситуации. За отчетный период 2016 года в ходе реализации программы две семьи улучшили жилищные условия.

Финансирование программы в бюджете на 2016 год составило 793,8 тыс. рублей, две семьи улучшили свои жилищные условия. Сумма по бюджетам составляла: - районный бюджет – 276,7 тыс. рублей, что составляет 12,2% от общей суммы; - областной бюджет – 231,3 тыс. рублей – 10,2%; - федеральный бюджет – 285,8 тыс. рублей – 12,6%; Данные суммы перечислены гражданам, участникам программы на строительство и приобретение жилых помещений. Администрацией района были приняты соответствующие постановления по внесению изменений в

муниципальную программу «Обеспечение жильём молодых семей на 2012-2015 годы»:

1. Об утверждении рыночной стоимости одного квадратного метра жилья:-  
Постановление № 46 от 03.03. 2016 года.

2. По объёмам финансирования:

- Постановление № 45 от 20.02.2016 года;

- Постановление № 270 от 17.10.2016 года.

Данная муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2015-2020 годы» действует до 2020 года. Основной задачей программы является разработка и внедрение в практику правовых, финансовых и организационных механизмов оказания поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий. Программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2015-2020 годы» эффективна при наличии участников и финансирования программы. Все участники программы приняли в ней участие. Заявок на следующий 2017 год нет. В виду отсутствия участников программы на начало 2017 года финансирование по данной программе в бюджет района не включено. Таким образом, целевой показатель по данной программе «строительство (приобретение) жилых помещений выполнен на 66,7 % в связи с отказом одной семьи от участия в программе.

Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе» на 2015-2017 годы за 2016 год. Целью муниципальной программы является создание условий для повышения уровня и качества жизни граждан в Сямженском муниципальном районе. Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач, реализуемых в рамках мероприятий и подпрограмм, включенных в муниципальную программу: повышение уровня жизни граждан - получателей мер социальной поддержки; качественное и эффективное оказание социальных услуг населению с учетом критериев нуждаемости; обеспечение беспрепятственного доступа для инвалидов и других МГН к приоритетным объектам социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов; повышение уровня социальной защищенности недееспособных граждан, обеспечение защиты их прав и законных интересов; повышение доступности и качества социальных услуг, предоставляемых семьям с детьми, создание благоприятных условий для их полноценной жизнедеятельности, обеспечение всестороннего развития подрастающего поколения; В связи с тем, что полномочия по социальной защите населения в 2016 году переданы на область, за 2016 год финансирование по данной программе значительно уменьшилось и составило 7 681,8 тыс. руб. или 100% от плановых назначений. Программа частично эффективна. Основная причина снижения эффективности: реорганизации учреждений и Управления социальной защиты, перевод финансирования на областной уровень. По финансированию мероприятий из районного бюджета все мероприятия профинансированы в полном объеме. Целевые показатели по данной программе достигнуты не в полном объеме, в связи с ликвидацией Управления социальной защиты Сямженского муниципального района, являющегося органом местного самоуправления с 01.03.2016 года.

Муниципальная программа «Управление финансами Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы». Основными направлениями реализации муниципальной программы являются: создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сямженского района, повышения эффективности бюджетных расходов; обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района и повышения качества управления муниципальными финансами; повышение эффективности управления муниципальным долгом района; обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Средства программы освоены на 99,4%. Все мероприятия программы выполнены. Экономия средств бюджета района составила 153,4 тыс. руб. Итоговая оценка эффективности программы за 2016 год составила 2,2 балла. По оценке эффективности программа эффективна. Целевые показатели в целом достигнуты.

Муниципальная программа «Сохранение и развитие культурного потенциала, развитие туризма и архивного дела в Сямженском районе на 2015 – 2017 годы» утверждена Постановлением администрации Сямженского муниципального района от 10.10.2014 № 440 (далее Программа), представляет собой комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач в сфере культуры, туризма, молодежной политики и архивного дела в Сямженском муниципальном районе. Цель Программы: - достижение уровня развития, отвечающего потребностям современного общества в архивной информации; - создание условий для равноценного доступа жителей Сямженского муниципального района к информационным ресурсам, создание условий для повышения качества услуг, предоставляемых населению района; - организация музейного обслуживания населения Сямженского района и сохранение его культурного и исторического наследия;

Программа состоит из семи подпрограмм:

«Сохранение и развитие архивного дела в Сямженском районе на 2015 – 2017 годы»; «Развитие библиотечного дела в Сямженском районе на 2015-2017 годы»; «Развитие музейного дела в Сямженском районе на 2015-2017 годы»; «Развитие туризма в Сямженском муниципальном районе» на 2015-2017 годы»; «Культурно-досуговая деятельность Сямженского муниципального района на 2016-2017 годы»; «Молодежная политика в Сямженском муниципальном районе на 2016-2017 годы»; «Обеспечение условий реализации муниципальной программы Сямженского муниципального района на 2016-2017 годы». Объем бюджетных ассигнований на реализацию программы на 2016 год: предусмотрено всего – 33203,8 тыс. рублей в том числе за счет местного бюджета – 33108,1 тыс. рублей, областного бюджета – 95,7 тыс. рублей. В 2016 году в Программу были внесены изменения следующими постановлениями администрации Сямженского муниципального района №62 от 14.03.2016, № 227 от 21.09.2016, № 372 от 08.12.2016. Всего Программой предусмотрены 3 целевых показателя. Все показатели выполнены в полном объеме на 100 процентов. В целом затраты на реализацию программных мероприятий можно считать оправданными, так как они позволили достичь поставленных целей и задач.

### Анализ расходов за счет резервного фонда района

Первоначально в решении Представительного Собрания от 15.12.2015 года № 362 резервный фонд утвержден в сумме 500,0 тыс.руб. В результате внесения изменений в бюджет района данная сумма из утвержденных назначений была снята. Фактические расходы составили 0,00 рублей.

### Анализ кредиторской и дебиторской задолженности Сямженского муниципального района

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 г. составила 2502837,31 руб. Вся задолженность является текущей. Дебиторская задолженность на 01.01.2017 г составила 233286,05 руб. Просроченной дебиторской задолженности нет.

### Анализ исполнения бюджета района за 2016 год по сравнению с бюджетом 2015 года

Исполнение налоговых и неналоговых доходов приведено в таблице 2:

таблица 2

(тыс.рублей)

Наименование доходных источников	2015 год Фактическое исполнение	2016 год				
		утверждено	исполнено	удельный вес, в %	% исполнения к плану	% отношения исполнения за 2016 год к 2015 году
<b>ИТОГО налоговых и неналоговых доходов</b>	<b>80467,7</b>	<b>96093,0</b>	<b>98313,7</b>	<b>100,0</b>	<b>102,3</b>	<b>122,2</b>
<b>Всего налоговых доходов, из них:</b>	<b>70425,2</b>	<b>87594,5</b>	<b>89719,2</b>	<b>91,3</b>	<b>102,4</b>	<b>127,4</b>
Налог на доходы физических лиц	62167,5	72107,0	73142,0	74,4	101,4	117,7
Налоги на совокупный доход		3075,5	3133,6	3,2	102,2	0,00
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	5548,8	5580,0	5710,9	5,8	102,3	102,9
Единый сельскохозяйственный налог	22,9	13,0	13,2	0,1	101,5	57,6
Транспортный налог		0,0	0,0	0,0	0,00	
Государственная пошлина	654,6	707,0	730,9	0,7	102,7	111,7
Налоги на товары, работы, услуги, реализуемые на территории РФ	2031,4	6112,0	6988,6	7,1	114,3	344,0
Налог на имущество организаций						
<b>Всего неналоговых доходов, из них:</b>	<b>10042,5</b>	<b>8498,5</b>	<b>8594,5</b>	<b>8,7</b>	<b>101,1</b>	<b>85,6</b>
Арендная плата за земельные участки	4687,5	3913,0	3921,2	4,0	100,2	83,7
Доходы от сдачи в аренду	633,9	597,0	602,9	0,6	101,0	95,1

имущества						
Доходы в виде прибыли приходящейся на доли в уставных капиталах	0,9			0,0	0,00	
Платежи при пользовании природными ресурсами	158,4	107,3	116,7	0,1	108,8	<b>73,7</b>
Прочие доходы от оказания услуг					0,00	
Доходы от продажи имущества	1407,7	1636,0	1639,7	1,7	100,2	<b>116,5</b>
Доходы от продажи земельных участков	855,6	1626,7	1688,1	1,7	103,8	<b>197,3</b>
Штрафные санкции, возмещение ущерба	820,2	613,8	620,8	0,6	101,1	<b>75,7</b>
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам		0,2	0,2	0,0	100,0	<b>0,0</b>
Плата за увеличение площади земельных участков, находящейся в частной собственности		4,5	4,9	0,0	108,9	<b>0,0</b>
Прочие неналоговые доходы	1478,3	0,0	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>

Исполнение бюджета района по доходам в 2016 году составило 248114,9 тыс. руб., что на 27146,8 тыс. руб. или 9,9 % меньше, чем объем доходов бюджета 2015 года.

В структуре доходов бюджета района 2016 года доля налоговых и неналоговых доходов составила 39,6%. По сравнению с 2015 годом наблюдается увеличение поступлений в бюджет района налоговых и неналоговых доходов на 17846,0 тыс. руб. или 22,2 %. Исполнение бюджета по налоговым доходам относительно 2015 года увеличилось на 19294 тыс. руб. (27,4%). В структуре доходов бюджета района 2016 года доля налоговых доходов составила 36,2%, что выше уровня 2015 года на 10,6% (в 2015 году – 25,6%).

В 2016 году поступление налога на доходы физических лиц составило 62167,5 тыс. руб., что на 10974,5 тыс. руб. (17,7%) выше уровня 2015 года.

Неналоговые доходы в 2016 году по сравнению с предыдущим годом уменьшились на 1448 тыс. руб. или на 14,4%. уменьшение наблюдается как по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (Арендная плата за земельные участки) на 765,6 тыс. руб. или на 16,3% так и по доходам от сдачи в аренду имущества на 31,0 тыс.руб. или 4,9 %. По сравнению с 2015 годом увеличились доходы от продажи материальных и нематериальных активов, включая поступления от продажи земельных участков, на 1064,5 тыс. руб.

Сумма безвозмездных поступлений в 2016 году уменьшилась на 45930,0 тыс. руб. (23,6%). В отчетном периоде сократились дотации на 19519,1 (42,4%), произошло увеличение поступлений субсидий из областного бюджета на 25131,5 тыс. руб. или на 277,7%. Значительное сокращение наблюдается по субвенциям в общей сумме на 50906,5 тыс.руб. или на 37,2 %. По сравнению с 2015 годом в 2016 году на 21,2% (635,9 тыс. руб.) сократились поступления от межбюджетных трансфертов.

Исполнение бюджета района в 2016 году по расходам составило 248236,5 тыс. руб., что на 15875,8 тыс. руб. или на 6,0% меньше, чем объем расходов бюджета 2015 года.

Исполнение бюджета района характеризуется данными, отраженными в таблице 3.

таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование	Исполнено за 2015 год	Утверждено (уточненный) на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исп. к плану	Отношение исполнения за 2016 год к 2015 году
<b>Расходы всего, из них:</b>	<b>264112,3</b>	<b>250038,1</b>	<b>248236,5</b>	<b>99,3</b>	<b>94,0</b>
Общегосударственные вопросы	26685,8	29261,0	28978,8	99,0	108,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	49,4	193,3	193,3	100	391,3
Национальная экономика	6038,8	9279,3	7962,9	85,8	131,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	1049,2	3235,5	3067,3	94,8	292,3
Охрана окружающей среды	60	45,0	45,0	100,0	75,0
Образование	127507	153498,8	153498,8	100,0	120,4
Культура и кинематография	12396,6	12225,7	12225,7	100,0	98,6
Здравоохранение	115	99,6	99,6	100,0	86,6
Физическая культура и спорт	2327,9	3391,9	3357,3	99,0	144,2
Социальная политика	68150,9	18401,0	18400,8	100,0	27,0
Межбюджетные трансферты	19674,9	20407,0	20407,0	100,0	103,7
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	56,8	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>11149,4</b>	<b>-4011,8</b>	<b>-121,6</b>		

В 2016 году наблюдается значительное увеличение расходов по разделам «Общегосударственные вопросы», (2293,0 тыс.руб.) «Национальная экономика» (1941,1 тыс.руб), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (143,9 тыс.руб. или 391,3%), «Физическая культура и спорт» (1029,4 тыс.руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (2018,1 тыс.руб.). По сравнению с 2015 годом произошло снижение расходов по разделу «Социальная политика» снижение составило 73% или 49750,1 тыс. рублей, по разделу «жилищно коммунальное хозяйство» рост составил 292,3% или 2018,1 тыс. рублей. Уменьшение расходов наблюдается по разделам «Охрана окружающей среды», «Здравоохранение», «Обслуживание государственного долга»

В отчетном периоде незначительное увеличение расходов произошло по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» и составило 3,7% или 732,1 тыс. рублей. По разделу «Образование» расходы увеличены на 25991,8 тыс. руб. или 20,4 %.

### Рекомендации контрольно-счетного органа:

Вывод:

Отчет об исполнении бюджета Сямженского муниципального района за 2016 год соответствует требованиям бюджетного законодательства и рекомендуется к

рассмотрению и принятию Представительным Собранием Сямженского муниципального района.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Сямженского муниципального района \_\_\_\_\_ О.В.Мигунова