

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«16 »ноября 2017г.

с.Сямжа

**Заключение
на проект решения Совета сельского поселения Двиницкое «О бюджете
сельского поселения Двиницкое на 2018 год»**

Заключение Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района на проект решения «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2017 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Решением Совета сельского поселения Двиницкое от 30.09.2015 года №28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое» (далее- Положение о бюджетном процессе) и Решения Представительного Собрания Сямженского муниципального района № 74 от 13.12.2016 года «О принятии полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в сельских поселениях».

Экспертиза проекта решения проведена контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района (далее – контрольно-счетный орган) с учетом:

- основных направлений бюджетной и налоговой и политики в сельском поселении Двиницкое на 2018 год, утвержденных постановлением администрации сельского поселения от 31.10.2017 № 67.
- прогноза социально-экономического развития сельского поселения Двиницкое на 2018-2020 годы, утвержденных постановлением администрации сельского поселения от 31.10.2017 № 68.

Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2018 год», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое и иным нормативным правовым актам.

Проект решения Совета сельского поселения Двиницкое «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2018 год» внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение Совета в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и п. 1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Документы и материалы, предоставленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 раздела 3 «Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое».

Проект решения о бюджете в целом сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Параметры прогнозных показателей социально – экономического развития сельского поселения Двиницкое на 2018-2020 годы

Согласно статье 172 БК РФ проекты бюджетов всех уровней составляются на основе прогноза социально-экономического развития, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В целях проверки соответствия показателей бюджета прогнозу социально-экономического развития, Контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района проведен анализ итогов социально-экономического развития сельского поселения Двиницкое за 9 месяцев 2017 года, ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год и экономических показателей развития на 2018-2020 годы.

Представленные Администрацией поселения предварительные итоги социально-экономического развития за 2017 год и период 2018-2020 года свидетельствуют о стабильном состоянии бюджетной обеспеченности сельского поселения, что характеризуется увеличением средней заработной платы, оборотом розничной торговли, увеличением фонда оплаты труда и объема платных услуг.

Бюджетная и налоговая политика поселения на 2018 год ориентирована на:

- обеспечение сбалансированности;

- укрепление доходной базы бюджета и сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

- сохранение социальной направленности бюджета за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением качества жизни человека;

- обеспечение публичности процесса управления общественными финансами.

Основными задачами налоговой политики на 2018 год будет повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечения устойчивости функционирования социальной сферы поселения и сохранения социальной направленности бюджета поселения;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения.

Основные характеристики и структурные особенности проекта решения Совета сельского поселения Двиницкое «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2018 год»

В соответствии с положениями п.2 раздела 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета сформирован сроком на один год.

Проектом решения Совета сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования на 2018 год:

общий объем доходов в сумме 3569,2 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 3569,2 тыс. рублей,

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения о бюджете сельского поселения дефицит (профицит) бюджета составляет 0,00 тыс.руб..

Динамика основных показателей бюджета сельского поселения Двиницкое по данным решения о бюджете на 2018 год, данным прогнозной оценки за 2017 год и прогнозных показателей на 2019-2020годы, приведена в таблице №1.

Таблица 1.

тыс. руб.

Показатели	2018 год – решение о бюджете	Оценка 2017 года	2019 год	2020 год
Доходы бюджета	3569,2	3822,9	3506,9	3387,3
Расходы бюджета	3569,2	4003,3	3506,9	3387,3
Дефицит(-), Профицит(+)	0,00	-180,4	0	0

Характеристика прогнозируемых доходов бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Двиницкое на 2018 год сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Вологодской области о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах, иными муниципальными правовыми актами поселения в этой области.

Анализ изменений доходов бюджета сельского поселения представлен в приложении №1 к Заключению.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2018 год прогнозируется в размерах:

- 187,0 тыс. руб., с уменьшением к текущим показателям 2017 года на 33,3 %, в том числе:

- налоговые доходы 187,0 тыс. руб., с уменьшением к текущим показателям 2017 года на 2,1 %,

Общий объем налоговых доходов бюджета на 2018 год прогнозируется в размере 187,0 тыс. руб., в том числе:

- налог на доходы физических лиц 30,0 тыс. руб., с увеличением к текущим показателям 2017 года на 11,1%;

- налоги на имущество 70 тыс. руб., с уменьшением к текущим показателям 2017 года на 32,7%;

- государственная пошлина 16 тыс. руб., с ростом к текущему году на 45,5%.

Доля собственных доходов в 2018 году составляет 5,2% от общей суммы доходов, в сравнении с 2017 годом их доля сократится с 7,3 % до 5,2 %, снижение доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета не является положительным фактором и увеличивает зависимость бюджета поселения от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

В пояснительной записке к проекту бюджета не указаны причины снижения доходов в очередном финансовом году в сравнении с текущим.

В проекте бюджета на 2018 год предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3382,2 тыс. руб. В 2018 году прогнозируется их снижение к утвержденным показателям 2017 года на 4,5%. Бюджет сельского поселения в 2018 году ожидается дотационный, доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступления составит 2676,2 тыс. руб. или 75,0% доходов бюджета поселения.

Характеристика прогнозируемых расходов бюджета

Расходы бюджета сельского поселения Двиницкое на 2018 год запланированы в объеме прогнозируемых доходов. Анализ расходов проекта бюджета представлен в приложении №2 к Заключению. Анализ динамики расходов бюджета по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2018 году уменьшаются в сравнении с 2017 годом на 431,1 тыс. рублей или на 10,8 %. По четырем из восьми разделов проекта бюджета на 2018 год по сравнению с 2017 годом планируется уменьшить расходы в целом на 431,1 тыс. руб., в том числе:

- «Общегосударственные вопросы» на 115,7 тыс. рублей или 5,4%,

- на культуру и кинематографию на 30,8 тыс.руб. или на 4,2 %.

- на жилищно-коммунальное хозяйство – на 299,9 тыс. рублей, или на 45,2%;

- на физическую культуру и спорт на 1,6 тыс.руб. или 70,4 %.

Ожидаемое увеличение по отрасли «Национальная оборона» составит 5,8 тыс. руб. или 7,3%. Увеличиваются и расходы по отрасли «Национальная

экономика» в частности по подразделу «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) на сумму 7,1 тыс.руб. или на 2,2 %. Расходы на социальную политику остаются без изменения и составляют в сумме 46,2 тыс.руб.

Расходы бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Расходы на реализацию муниципальных программ

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики, главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, будут являться муниципальные программы поселения.

Постановлением администрации сельского поселения Двиницкое от 16.10.2017 года № 62 утверждена муниципальная программа «Благоустройство территории сельского поселения Двиницкое» Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2018 год (согласно паспорта программы) составляет 120,1 тыс. руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2018 году 120,1 тыс. руб., что составляет 100% от объемов финансирования утвержденных программой.

Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга муниципального образования, утвержденный проектом решения о бюджете не противоречит статье 107 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 7 раздела IV решения сельского поселения Двиницкое о бюджете поселения утвержден верхний предел муниципального долга муниципального образования, что не противоречит п.3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Выводы:

1. В пояснительной записке к проекту бюджета не указаны причины снижения доходов в очередном финансовом году в сравнении с текущим.

Рекомендации контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:

На основании изложенного, контрольно-счетный орган считает:

Представленный проект Решения «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2018 год в целом соответствует нормам действующего

бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения.

1. Рекомендуются к утверждению.

Председатель
контрольно-счетного органа
Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова