

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«21 »ноября 2017г.

с.Сямжа

**Заключение
на проект решения Совета сельского поселения Ногинское «О бюджете
сельского поселения Ногинское на 2018 год»**

Заключение Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района на проект решения «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2018 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Решением Совета сельского поселения Ногинское от 28.09.2015 года №34«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Ногинское» (далее- Положение о бюджетном процессе) и Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района № 74 от 13.1.2016 года «О принятии полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в сельских поселениях».

Экспертиза проекта решения проведена контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района (далее – контрольно-счетный орган) с учетом:

- основных направлений бюджетной и налоговой и политики в сельском поселении Ногинское на 2018 год, утвержденных постановлением администрации сельского поселения от 14.11.2017 № 140.
- прогноза социально-экономического развития сельского поселения Ногинское на 2018-2020 годы, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Ногинское от 14.11.2015 № 139.
- среднесрочного финансового плана сельского поселения Ногинское на 2019-2020 годы утвержденного постановлением администрации сельского поселения Ногинское от 14.11.2015 № 138.

Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2018 год», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Ногинское и иным нормативным правовым актам.

Проект решения Совета сельского поселения Ногинское «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2018 год» внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение Совета в срок, установленный статьей

185 Бюджетного кодекса РФ и п. 1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе.

Документы и материалы, предоставленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 раздела 2 «Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Ногинское».

Проект решения о бюджете в целом сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Параметры прогнозных показателей социально – экономического развития сельского поселения Ногинское на 2018-2020 годы

В целях проверки соответствия показателей бюджета прогнозу социально-экономического развития, контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района проведен анализ итогов социально-экономического развития сельского поселения Ногинское за 9 месяцев 2017 года, ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год и экономических показателей развития на 2018-2020 годы.

В основу прогноза положены результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций на территории сельского поселения Ногинское, сценарные условия для формирования вариантов прогноза социально-экономического развития в 2018-2020 годах с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере на территории муниципального образования.

Согласно утвержденного прогноза социально-экономического развития в период 2018-2020 годов существенного роста показателей не наблюдается.

Бюджетная и налоговая политика поселения на 2018 год ориентирована на:

- обеспечение сбалансированности;

- укрепление доходной базы бюджета и сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- определение приоритетных направлений и целей использования финансовых ресурсов в условии режима экономии бюджетных средств.

- создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения.

- повышение доступности и качества муниципальных услуг.

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета поселения и бюджетного процесса для граждан.

Основными задачами налоговой политики на 2018 год будет продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета сельского поселения,

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения,

-реализация мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета поселения

Основные характеристики и структурные особенности проекта решения Совета сельского поселения Ногинское «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2018 год »

В соответствии с п.2 раздела 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета сформирован сроком на один год.

Проектом решения Совета сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования на 2018год:

общий объем доходов в сумме 15608,4 тыс. рублей,

общий объем расходов в сумме 15608,4 тыс. рублей,

Динамика основных показателей бюджета сельского поселения Ногинское по данным решения о бюджете на 2018 год, данным прогнозной оценки за 2017 год и прогнозных показателей на 2019-2020 годы, приведена в таблице №1.

Таблица 1.

тыс. руб.

Показатели	2017 год – решение о бюджете	Оценка 2017 года	2018 год	2019 год	2020 год
Доходы бюджета	15076,3	14843,4	15608,4	15322,8	9613,7
Расходы бюджета	16506,3	16506,3	15608,4	15322,8	9613,7
Дефицит(-), Профицит(+)	-1430,0	-1662,9	0,00	0,00	0,00

Характеристика прогнозируемых доходов бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Ногинское на 2018 год сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Вологодской области о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах, иными муниципальными правовыми актами поселения в этой области.

Анализ изменений доходов бюджета сельского поселения представлен в приложении №1 к Заключению.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2018 год прогнозируется в размерах:

- 2497,0 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2017 года на 167,0 тыс.руб. или 7,17%, в том числе:
- налоговые доходы 2286 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2017года на 225,5 тыс.руб. или 10,9 %,
- неналоговые доходы 211,0 тыс.руб. с уменьшением к текущим показателям 2017 года на 58,5 тыс.руб. или 21,7 %,

Общий объем налоговых доходов бюджета на 2018 год прогнозируется в размере 2286,0 тыс. руб., в том числе:

- налог на доходы физических лиц 379,0 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2017 года на 8,5 тыс.руб. или 2,29%;
- налоги на имущество 1880,0 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2017 года на 216,0 тыс.руб. или 12,98%;
- государственная пошлина 24 тыс. руб., с уменьшением к текущим показателям 2017 года на 2,0 тыс.руб. или 7,69 %;
- единый сельхозналог в сумме 3,0 тыс.руб. с ростом к текущим показателям 2017 года на 3,0 тыс.руб.

Доля собственных доходов в 2018 году составляет 16,0% от общей суммы доходов, в сравнении с 2017 годом их доля увеличится с 15,7 % до 16,0 %, рост доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета является положительным фактором.

В проекте бюджета на 2018 год предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 13111,4 тыс. руб. В 2018 году прогнозируется увеличение к утвержденным показателям 2017 года на 598,1 тыс.руб. или 4,78%. Бюджет сельского поселения в 2018 году ожидается дотационный, доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступления составит 6383,2 тыс. руб. или 40,9% доходов бюджета поселения.

Характеристика прогнозируемых расходов бюджета

Расходы бюджета сельского поселения Ногинское на 2018 год запланированы в объеме прогнозируемых доходов. Анализ расходов проекта бюджета представлен в приложении №2 к Заключению. Анализ динамики расходов бюджета по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2018 году сокращаются в сравнении с 2017 годом на 897,97 тыс. рублей или на 5,44 %. По трем разделам проекта бюджета на 2018 год по сравнению с 2017 годом планируется увеличить расходы в целом на 1154,2 тыс. руб., в том числе:

- общегосударственные вопросы – на 612,0тыс.руб.
- на жилищно-коммунальное хозяйство на 192,2 тыс.руб.

- на культуру – на 350,0 тыс. руб.

По остальным разделам бюджетной классификации планируется увеличение бюджетных расходов на общую сумму 256,3 тыс. руб., в том числе

--национальную оборону – на 14,3 тыс. руб.

-на национальную безопасность и правоохранительную деятельность на 33,2 тыс. руб.

- на национальную экономику – на 87,3 тыс. рублей.

- на физическую культуру и спорт на 65,3 тыс. руб.

- на социальную политику на 56,2 тыс. руб.

Расходы бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2018 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Расходы на реализацию муниципальных программ

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики, главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, будут являться муниципальные программы поселения.

Постановлением администрации сельского поселения Ногинское от 15.11.2017 года № 141 утверждена муниципальная программа «Благоустройство территории сельского поселения Ногинское на 2017-2020 годы». Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2018 год (согласно паспорта программы) составляет 1701,6 тыс. руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2018 году 1701,6 тыс. руб., что составляет 100% от объемов финансирования утвержденных программой.

Постановлением администрации сельского поселения Ногинское от 15.11.2017 года № 142 утверждена муниципальная программа по борьбе с борщевиком Сосновского на территории сельского поселения Ногинское на 2018-2020 годы. Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2018 год (согласно паспорта программы) составляет 313,8 тыс. руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2018 году 62,8 тыс. руб., что составляет 20% от объемов финансирования утвержденных программой.

Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга муниципального образования, установленный проектом решения о бюджете не противоречит статье 107 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 7 раздела IV решения сельского поселения Ногинское о бюджете поселения утвержден верхний предел муниципального долга муниципального образования, что не противоречит п.3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Выводы:

В соответствии с положениями п.1 раздела 7 Положения о бюджетном процессе проект бюджета сформирован сроком на один год.

1. Общий объем доходов в сумме 15608,4 тыс. рублей,
2. Общий объем расходов в сумме 15608,4 тыс. рублей,
3. Бюджет на 2018 год принят бездефицитный.

4. В приложении 4,5 в наименовании раздела «Физическая культура и спорт» 1101 78 0 00 20600 610 «субсидии бюджетным учреждениям» следует учитывать по разделу 1101 78 0 00 20600 240 «Иные закупки товаров, работ, услуг». Согласно Федерального закона 83 ФЗ Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Согласно Устава бюджетного учреждения утвержденного постановлением сельского поселения Ногинское от 30.05.2011 № 51 п 2.3.1 основным видом деятельности учреждения является организация и проведение культурно-массовых мероприятий, организация деятельности клубных формирований, любительских объединений, а также организация и проведение культурно-массовых мероприятий. Таким образом, бюджетное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр» не является учреждением физкультуры и спорта. Субсидия по данному разделу предоставляться не может. Сумма нарушения составляет 100,0 тыс.руб.

5. В нарушение п 8.1. Положения о бюджетном процессе в сельском поселении одновременно с проектом бюджета не представлены методики (проект методик) и расчеты межбюджетных трансфертов.

6. В приложении 4 наименование вида расходов по разделу 0310 77 0 00 74030 240 «Расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов» не соответствует приказу Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ». Данный вид расходов

называется «Иные закупки товаров , работ, услуг для государственных муниципальных нужд» .Сумма нарушения составляет 150,0 тыс.руб.

На основании изложенного, контрольно-счетный орган считает:

Представленный проект Решения «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2018 год в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения.

Рекомендации контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:

1. Рекомендовать Совету сельского поселения Ногинское принять проект бюджета сельского поселения Ногинское на 2018 год , с учетом изложенного в настоящем заключении.

Рекомендуется к утверждению

Председатель контрольно-счетного органа

Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова