

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«19 »ноября 2018г.

с.Сямжа

**Заключение
на проект решения Совета сельского поселения Двиницкое «О бюджете
сельского поселения Двиницкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021
годов»**

Заключение Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района на проект решения «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Решением Совета сельского поселения Двиницкое от 30.09.2015 года №28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое» (далее- Положение о бюджетном процессе) и Решения Представительного Собрания Сямженского муниципального района № 154 от 12.12.2017 года «О принятии полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в сельских поселениях».

Экспертиза проекта решения проведена контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района (далее – контрольно-счетный орган) с учетом:

- основных направлений бюджетной и налоговой и политики в сельском поселении Двиницкое на 2019 год, утвержденных постановлением администрации сельского поселения от 13.11.2018 № 62.
- прогноза социально-экономического развития сельского поселения Двиницкое на 2019-2021 годы, утвержденных постановлением администрации сельского поселения от 11.11.2018 № 63.

Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое и иным нормативным правовым актам.

Проект решения Совета сельского поселения Двиницкое «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение Совета в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и п. 1 раздела 3 Положения о бюджетном процессе.

Документы и материалы, предоставленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 раздела 3 «Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое».

Проект решения о бюджете в целом сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Параметры прогнозных показателей социально – экономического развития сельского поселения Двиницкое на 2019-2021 годы

Согласно статье 172 БК РФ проекты бюджетов всех уровней составляются на основе прогноза социально-экономического развития, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В целях проверки соответствия показателей бюджета прогнозу социально-экономического развития, Контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района проведен анализ итогов социально-экономического развития сельского поселения Двиницкое за 9 месяцев 2018 года, ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год и экономических показателей развития на 2019-2021 годы.

Представленные Администрацией поселения предварительные итоги социально-экономического развития за 2018 год и период 2019-2021 года свидетельствуют о стабильном состоянии бюджетной обеспеченности сельского поселения, что характеризуется увеличением средней заработной платы, оборотом розничной торговли, увеличением фонда оплаты труда и объема платных услуг.

Бюджетная и налоговая политика поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ориентирована на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
 - укрепление доходной базы бюджета и сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;
 - обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
 - сохранение социальной направленности бюджета за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением качества жизни человека;
 - обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.
- Основными задачами налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будет продолжение работы по укреплению доходной базы

поселения, реализация мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета поселения;

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения.

Основные характеристики и структурные особенности проекта решения Совета сельского поселения Двиницкое «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

В соответствии с положениями п.2 раздела 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета сформирован сроком на три года.

Проектом решения Совета сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования на 2019 год:

общий объем доходов в сумме 3278,9 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 3278,9 тыс. рублей,
дефицит/профицит 0,00 тыс.руб.

на 2020 год:

общий объем доходов в сумме 3299,2 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 3299,2 тыс. рублей,
дефицит/профицит 0,00 тыс.руб.

на 2021 год:

общий объем доходов в сумме 3322,9 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 3322,9 тыс. рублей,
дефицит/профицит 0,00 тыс.руб.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения о бюджете сельского поселения дефицит (профицит) бюджета составляет 0,00 тыс.руб..

Динамика основных показателей бюджета сельского поселения Двиницкое по данным решения о бюджете на 2019 год, данным прогнозной оценки за 2018 год и прогнозных показателей на 2020-2021годы, приведена в таблице №1.

Таблица 1.

тыс. руб.

Показатели	2019 год – решение о бюджете	Оценка 2018 года	2020 год	2021 год
Доходы бюджета	3278,9	4200,5	3299,2	3322,9

Расходы бюджета	3278,9	4200,5	3299,2	3322,9
Дефицит(-), Профицит(+)	0,00	0,00	0	0

Характеристика прогнозируемых доходов бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Двиницкое на 2019 год сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Вологодской области о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах, иными муниципальными правовыми актами поселения в этой области.

Анализ изменений доходов бюджета сельского поселения представлен в приложении №1 к Заключению.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2019 год прогнозируется в размерах:

- 406,0 тыс. руб., с увеличением к текущим показателям 2018 года на 10,8 %, в том числе:

- налоговые доходы 406,0 тыс. руб., с увеличением к текущим показателям 2018 года(219,9 т.р.) на 84,6 %, в том числе:

- налог на доходы физических лиц 36 тыс. руб., с увеличением к текущим показателям 2018 года(32,0) на 12,5%;

- налоги на имущество 184,0 тыс. руб., с увеличением к текущим показателям 2018 года на 2,9%;

- государственная пошлина 7 тыс. руб., с уменьшением к текущему году на 22,2%.

Доля собственных доходов в 2019 году составляет 12,4% от общей суммы доходов, в сравнении с 2018 годом их доля увеличится с 8,7 % до 12,4 %, увеличение доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета является положительным фактором и сокращает зависимость бюджета поселения от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы.

В проекте бюджета на 2019 год предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2872,9 тыс. руб. В 2019 году прогнозируется их снижение к утвержденным показателям 2018 года на 25,1%. Бюджет сельского поселения в 2019 году ожидается дотационный, доля дотаций в общем объеме безвозмездных поступления составит 2872,9 тыс. руб. или 87,6% доходов бюджета поселения.

Характеристика прогнозируемых расходов бюджета

Расходы бюджета сельского поселения Двиницкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов запланированы в объеме прогнозируемых доходов. Анализ расходов проекта бюджета представлен в приложении №2 к Заключению. Анализ динамики расходов бюджета по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2019 году уменьшаются в сравнении с 2018 годом на 921,6 тыс. рублей или на 21,9 %. **По пяти** из восьми разделов проекта бюджета на 2019 год по сравнению с 2018 годом планируется уменьшить расходы в целом на 926,7 тыс. руб., в том числе:

- «Общегосударственные вопросы» на 258,9 тыс. рублей или 10,2%,
- на культуру и кинематографию на 83,3 тыс.руб. или на 13,15 %.
- на жилищно-коммунальное хозяйство – на 95,5 тыс. рублей, или на 26,3%;
- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность на 170,0 тыс.руб. или 91,89 %.
- на национальную экономику на 319,0 тыс.руб. или на 98,7 тыс.руб.

Ожидаемое увеличение по отрасли «Национальная оборона» составит 4,8 тыс. руб. или 5,5%. Расходы на социальную политику практически остаются без изменения и составляют в сумме 46,5 тыс.руб.

Расходы бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Расходы на реализацию муниципальных программ

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики, главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, будут являться муниципальные программы поселения.

Постановлением администрации сельского поселения Двиницкое от 16.10.2017 года № 62 утверждена муниципальная программа «Благоустройство территории сельского поселения Двиницкое на 2017-2021 годы» Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2019 год (согласно паспорта программы) составляет 267,9 тыс. руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2019 году 267,9 тыс. руб., в 2020 году 132,9 тыс.руб., в 2021 году 148,9 тыс.руб. что составляет 100% от объемов финансирования утвержденных программой.

Проектом постановления администрации сельского поселения Двиницкое от 00.11.2018 года № 00 утверждена муниципальная программа Развитие культуры на территории сельского поселения Двиницкое на 2019-2022 годы. Общий объем финансирования за счет бюджета,

предусмотренный программой на 2019 год (согласно паспорта программы) составляет 550,0 тыс. руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2019 году 550,0 тыс. руб., в 2020 году 553,0 тыс.руб., в 2021 году 573,0 тыс.руб. что составляет 100% от объемов финансирования утвержденных программой.

Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга муниципального образования, утвержденный проектом решения о бюджете не противоречит статье 107 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 8 раздела IV решения сельского поселения Двиницкое о бюджете поселения утвержден верхний предел муниципального долга муниципального образования, что не противоречит п.3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Выводы:

1.В соответствие с положениями п.2 раздела 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета сформирован сроком на три года.

2.Проектом решения Совета сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования на 2019 год:

общий объем доходов в сумме 3278,9 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 3278,9 тыс. рублей,
дефицит/профицит 0,00 тыс.руб.

на 2020 год:

общий объем доходов в сумме 3299,2 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 3299,2 тыс. рублей,
дефицит/профицит 0,00 тыс.руб.

на 2021 год:

общий объем доходов в сумме 3322,9 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 3322,9 тыс. рублей,
дефицит/профицит 0,00 тыс.руб.

3.На реализацию 2 муниципальных программ сельского поселения Двиницкое предлагается направить в 2019 году 817,9 тыс. руб., что составляет 24,9 % от общего объема расходов.

4. Общий объем расходов бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен в сумме прогнозируемых доходов

5 Дефицит бюджета поселения на 2019 год предусмотрен в размере 0,00 тыс.рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов бюджет поселения также запланирован бездефицитный.

Рекомендации контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:

На основании изложенного, контрольно-счетный орган считает:

Представленный проект Решения «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения.

1. Рекомендуются к утверждению.

Председатель
контрольно-счетного органа
Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова