

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«21 »ноября 2018г.

с.Сямжа

**Заключение
на проект решения Совета сельского поселения Ногинское «О бюджете
сельского поселения Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021
годов »**

Заключение Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района на проект решения «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Решением Совета сельского поселения Ногинское от 28.09.2015 года №34 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Ногинское» с внесенными изменениями решением Совета сельского поселения от 29.10.2018 года № 28 «О внесении изменений в решение Совета сельского поселения Ногинское от 28.09.2015 года №34 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Ногинское» (далее- Положение о бюджетном процессе) и Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района № 154 от 12.12.2017 года «О принятии полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в сельских поселениях».

Экспертиза проекта решения проведена контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района (далее – контрольно-счетный орган) с учетом:

- основных направлений бюджетной и налоговой и политики в сельском поселении Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации сельского поселения от 14.11.2018 № 136.
- прогноза социально-экономического развития сельского поселения Ногинское на 2019-2021 годы, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Ногинское от 14.11.2018 № 135.

Анализ соответствия проекта решения «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Ногинское и иным нормативным правовым актам.

Проект решения Совета сельского поселения Ногинское «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение Совета в срок, установленный статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и п. 1 раздела 2 Положения о бюджетном процессе.

Документы и материалы, предоставленные одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и п.2 раздела 2 «Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Ногинское».

Проект решения о бюджете в целом сформирован с учетом требований приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Параметры прогнозных показателей социально – экономического развития сельского поселения Ногинское на 2019-2021 годы

В целях проверки соответствия показателей бюджета прогнозу социально-экономического развития, контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района проведен анализ итогов социально-экономического развития сельского поселения Ногинское за 9 месяцев 2018 года, ожидаемого исполнения бюджета за 2018 год и экономических показателей развития на 2019-2021 годы.

В основу прогноза положены результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций на территории сельского поселения Ногинское, сценарные условия для формирования вариантов прогноза социально-экономического развития в 2019-2021 годах с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере на территории муниципального образования. Однако наблюдается снижение численности трудоспособного населения.

Согласно утвержденного прогноза социально-экономического развития в период 2019-2021 годов существенного роста показателей не наблюдается.

Бюджетная и налоговая политика поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ориентирована на:

- Совершенствование системы межбюджетных отношений;
- обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- определение приоритетных направлений и целей использования финансовых ресурсов в условиях режима экономии бюджетных средств.
- создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения.
- повышение доступности и качества муниципальных услуг.
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета поселения и бюджетного процесса для граждан.

Основными задачами налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов будет продолжение работы по укреплению доходной базы бюджета сельского поселения,

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселения,

-реализация мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета поселения

Основные характеристики и структурные особенности проекта решения Совета сельского поселения Ногинское «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов »

В соответствии с п.2 раздела 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета сформирован сроком на три года.

Проектом решения Совета сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования на 2019год:

общий объем доходов в сумме 15175,1 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 15175,1 тыс. рублей,
дефицит/профицит в сумме 0,00 тысяч рублей.

на 2020 год:

общий объем доходов в сумме 10065,4 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 10065,4 тыс. рублей,
дефицит/профицит в сумме 0,00 тысяч рублей.

на 2021 год:

общий объем доходов в сумме 10223,4тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 10223,4 тыс. рублей,
дефицит/профицит в сумме 0,00 тысяч рублей.

Динамика основных показателей бюджета сельского поселения Ногинское по данным решения о бюджете на 2019год, данным прогнозной оценки за 2018 год и прогнозных показателей на 2020-2021 годы, приведена в таблице №1.

Таблица 1.

тыс. руб.

Показатели	2018 год – решение о бюджете	Оценка 2018 года	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы бюджета	16048	16048,0	15175,1	10065,4	10223,4
Расходы бюджета	16048,0	16048,0	15175,1	10065,4	10223,4

Дефицит(-), Профицит(+)	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0
----------------------------	------	------	-----	-----	-----

Характеристика прогнозируемых доходов бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Ногинское на 2019 год сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Вологодской области о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах, иными муниципальными правовыми актами поселения в этой области.

Анализ изменений доходов бюджета сельского поселения представлен в приложении №1 к Заключению.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2019 год прогнозируется в размерах:

- 2497,0 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2018 года на 467,0 тыс.руб. или 18,7%, в том числе:
- налоговые доходы 2830 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2018года на 544 тыс.руб. или 23,8 %,
- неналоговые доходы 134,0 тыс.руб. с уменьшением к текущим показателям 2018 года на 77,0 тыс.руб. или 36,49 %,

Общий объем налоговых доходов бюджета на 2019 год прогнозируется в размере 2830 тыс. руб., в том числе:

- налог на доходы физических лиц 455 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2018 года на 76 тыс.руб. или 20,05%;
- налоги на имущество 2350 тыс. руб., с ростом к текущим показателям 2018 года на 470 тыс.руб. или 25%;
- государственная пошлина 22 тыс. руб., с уменьшением к текущим показателям 2018 года на 2,0 тыс.руб. или 8,33 %;
- единый сельхозналог в сумме 3,0 тыс.руб.

Доля собственных доходов в 2019 году составляет 19,5% от общей суммы доходов, в сравнении с 2018 годом их доля увеличится с 16 % до 19,5 %, рост доли собственных доходов в общей сумме доходов бюджета является положительным фактором.

В проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 12211,1 тыс. руб. В 2019 году прогнозируется их сокращение к утвержденным показателям 2018 года на 1339,9 тыс.руб. или 9,89%. Бюджет сельского поселения в 2019 году ожидается дотационный, доля дотаций в общем объеме безвозмездных

поступления составит 6055,3 тыс. руб. или 39,9% доходов бюджета поселения.

Характеристика прогнозируемых расходов бюджета

Расходы бюджета сельского поселения Ногинское на 2019 год запланированы в объеме прогнозируемых доходов. Анализ расходов проекта бюджета представлен в приложении №2 к Заключению. Анализ динамики расходов бюджета по проекту решения показывает, что в целом расходы в 2019 году сокращаются в сравнении с 2018 годом на 872,9 тыс. рублей или на 5,44 %. По трем разделам проекта бюджета на 2019 год по сравнению с 2018 годом планируется увеличить расходы в целом на 821,8 тыс. руб., в том числе:

-общегосударственные вопросы – на 729,7тыс.руб.

- на физическую культуру и спорт на 40тыс.руб.

-национальную оборону – на 16,1 тыс.руб.

-на социальную политику – 36,0 тыс.руб.

По остальным разделам бюджетной классификации планируется сокращение бюджетных расходов на общую сумму 1694,7 тыс.руб, в том числе

-на национальную безопасность и правоохранительную деятельность на 50,0 тыс.руб.

- на национальную экономику – на 1379,2 тыс. рублей.

- на жилищно коммунальное хозяйство на 122,5тыс.руб.

- на культуру на 143,0 тыс.руб.

Расходы бюджета в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2019 год будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств.

Расходы на реализацию муниципальных программ

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики, главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, будут являться муниципальные программы поселения.

Проектом Постановления администрации сельского поселения Ногинское от 00.11.2018 года № 00 утверждена муниципальная программа «Благоустройство территории сельского поселения Ногинское на 2019-2022 годы». Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2019 год (согласно паспорта программы) составляет 2293,7 тыс. руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается

направить в 2019 году 2293,7 тыс. руб., что составляет 100% от объемов финансирования утвержденных программой.

Постановлением администрации сельского поселения Ногинское от 15.11.2017 года № 142 утверждена муниципальная программа по борьбе с борщевиком Сосновского на территории сельского поселения Ногинское на 2018-2020 годы. Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2019 год (согласно паспорта программы) составляет 333,7 тыс. руб. в том числе за счет бюджета поселения 67,1 тыс.руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2019 году 67,1 тыс. руб., что составляет 20% от объемов финансирования утвержденных программой.

Постановлением администрации сельского поселения Ногинское от 09.10.2018 года № 125 утверждена муниципальная программа «По вопросам обеспечения пожарной безопасности на территории сельского поселения Ногинское на 2019-2021 годы». Целью данной программы является обеспечение необходимых условий для реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, материальных ценностей от пожаров в границах сельского поселения Ногинское. Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2019 год (согласно паспорта программы) составляет 150 тыс. руб. в том числе за счет бюджета поселения 150,0 тыс.руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2019 году 150,0 тыс. руб., что составляет 100% от объемов финансирования утвержденных программой.

Проектом постановления администрации сельского поселения Ногинское от 00.11.2018 года № 00 утверждена муниципальная программа «Развитие культуры на территории сельского поселения Ногинское на 2019-2022 годы». Задачами данной программы являются:

- Обеспечение доступности культурных благ для всех групп населения;
- достижение более высокого качественного уровня культурного обслуживания жителей поселения;
- организация досуговой деятельности,поддержкаи развитиеразличных форм творчества населения поселения;
- расширение объема услуг в сфере культуры и повышение их качества;
- укрепление материально-технической базы учреждения;

Общий объем финансирования за счет бюджета, предусмотренный программой на 2019 год (согласно паспорта программы) составляет 3500,0 тыс. руб. в том числе за счет бюджета поселения 3300,0 тыс.руб. На реализацию муниципальной программ поселения предлагается направить в 2019 году 3300,00 тыс. руб., что составляет 100% от объемов финансирования утвержденных программой.

Муниципальный долг

Верхний предел муниципального долга муниципального образования, установленный проектом решения о бюджете не противоречит статье 107 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 7 раздела IV решения сельского поселения Ногинское о бюджете поселения утвержден верхний предел муниципального долга муниципального образования, что не противоречит п.3 статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Выводы:

1. В соответствие с п.2 раздела 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета сформирован сроком на три года.

Проектом решения Совета сельского поселения предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования на 2019год:

общий объем доходов в сумме 15175,1 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 15175,1 тыс. рублей,
дефицит/профицит в сумме 0,00 тысяч рублей.

на 2020 год:

общий объем доходов в сумме 10065,4 тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 10065,4 тыс. рублей,
дефицит/профицит в сумме 0,00 тысяч рублей.

на 2021 год:

общий объем доходов в сумме 10223,4тыс. рублей,
общий объем расходов в сумме 10223,4 тыс. рублей,
дефицит/профицит в сумме 0,00 тысяч рублей.

2..В нарушение ст. 184 п.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджете не утвержден общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); Сумма нарушения

составляет 2020 год 229,2 тыс.руб. 2021 год 465,9 тыс.руб. В приложениях 4,5,6 после графы итого утвердить указанные суммы.

На основании изложенного, контрольно-счетный орган считает:

Представленный проект Решения «О бюджете сельского поселения Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в целом соответствует нормам действующего бюджетного законодательства. Результаты проведенного анализа проекта решения и документов, составляющих основу формирования бюджета, дают основание для принятия проекта решения после исправления указанных нарушений.

Рекомендации контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:

1. Рекомендовать Совету сельского поселения Ногинское принять проект бюджета сельского поселения Ногинское на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, с учетом изложенного в настоящем заключении.

Рекомендуется к утверждению

Председатель контрольно-счетного органа

Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова