

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«05» декабря 2019 г.

с. Сямжа

**Заключение
на проект решения «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2020 год и
плановый период 2021 и 2022 годов»**

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия является

- Положение о Контрольно-счётном органе Сямженского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 25.10.2011 года № 310 (с изменениями).

- Положение «О бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое», утвержденное решением Совета сельского поселения Двиницкое от 30.09.2015 года № 28 и бюджетный кодекс РФ.

Цели и задачи экспертизы:

- определить соответствие действующему законодательству и муниципальным правовым актам проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ними в совет поселения;

- оценить обоснованность, достоверность и целесообразность показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в совет поселения;

- определить соответствие проекта бюджета программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

- оценить качество прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы материалы экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района.

В соответствии требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), разделом 3 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения о Контрольно-счетном органе Сямженского муниципального

района проведена экспертиза проекта решения сельского поселения Двиницкое «О бюджете сельского поселения Двиницкое на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов» далее – проект решения о бюджете поселения).

Согласно статье 184 Бюджетного кодекса и разделом 3 положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения о бюджете поселения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся прогнозируемый в очередном финансовом году общий объем доходов и расходов, верхний предел муниципального долга, дефицит бюджета.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом учтены основополагающие документы, определяющие сценарий социально-экономического развития сельского поселения Двиницкое: прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2020 -2022 годы утвержденные постановлением Администрации сельского поселения Двиницкое от 31.10.2019 № 59 , муниципальные программы поселения.

, основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Двиницкое ,долговой политики утвержденные постановлением Администрации сельского поселения Двиницкое от 31.10.2019 № 57

Проект решения о бюджете поселением внесен Администрацией поселения в совет поселения 15.11.2019 года – в срок, установленный разделом 3 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете поселения , соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе и бюджетному кодексу рф.

2.Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Основные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2020-2022 годы, разработаны с целью стратегического планирования, в том числе бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом воздействий решений Правительства Российской Федерации, Правительства Вологодской области, основных тенденций социально-экономического развития поселения, сложившихся в отчетном периоде. При планировании учитываются также оценка ожидаемых результатов в текущем финансовом году, экспертные заключения о тенденциях развития в плановом периоде, прогнозная оценка деятельности и развития отдельных сфер экономики поселения, прогнозные значения индексов-дефляторов и инфляции.

В 2020 году прогнозировался рост экономической деятельности предприятий муниципального образования и стабильное состояние объема (оборота) отгруженных товаров, работ, услуг по основным видам деятельности, но, вместе с тем, ожидается положительная динамика предпринимательской деятельности, умеренный темп роста денежных доходов населения и потребительского рынка.

Основные характеристики местного бюджета за 2016 – 2022 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Ед. измерения	Исполнение по годам			2019 год (ожидаемое исполнение)	Проект решения (годы)		
		2016	2017	2018		2020	2021	2022
Доходы	тыс. руб.	3316,1	3814,8	4002,6	4849,6	3751,9	3797,3	3871,2
Расходы		3625,9	4071,2	3929	4905,2	3751,9	3797,3	3871,2
Дефицит		309,8	256,4	0	55,6	0	0	0
Профицит		0	0	73,6	0	0	0	0
Размер дефицита	(%)	9,3		0		0	0	0

Динамика основных показателей местного бюджета на 2020 год в целом характеризуется снижением доходов и расходов в очередном финансовом периоде к уровню 2018 года на 6,3% и 4,5 % соответственно, а при сравнительном анализе к ожидаемому исполнению бюджета на 2019 год (доходы – 4948,6 тыс. руб., расходы -4905,2 тыс. руб.) – значительным снижением на 22,6 % и на 23,5% соответственно.

Динамика доходов местного бюджета в плановом периоде 2021 года прогнозируется с незначительным увеличением на 1,2 % и на 3,2 % в 2022 году к уровню 2020 года соответственно.

В 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов предполагается снижение расходной части местного бюджета по сравнению с ожидаемым на 2019 годом на 23,5 %, 22,6%, 21,1 % по годам соответственно.

Объем безвозмездных поступлений определен в соответствии с областным законопроектом на 2020 год в сумме 3318,9 тыс. рублей (со снижением к ожидаемым назначениям на 2019 год на 1089,4 тыс. рублей или 24,7%) и на плановый период 2021 и 2020 годов в сумме 3343,8 тыс. рублей и 3413,7 тыс. рублей соответственно.

Местный бюджет на 2020-2022 годы структурно сформирован на основе 3 утвержденных муниципальных программ а также непрограммных направлений деятельности.

Проект местного бюджета сформирован без дефицита на 2020 год ,на 2021 и 2022 годы - также бюджет сформирован бездефицитный.

Предельный объем муниципального внутреннего долга сельского поселения ногинское составит на 2020 год – 0,00 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей и на 2022 год - 0 рублей

3.Соблюдение соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным нормативным правовым актам

Формирование проекта местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ:

- определены основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- предусмотрен размер резервного фонда Администрации на 2020 год – 1,0 тыс. рублей, на 2021 год – 1,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1,0 тыс. рублей, что соответствует 0,02 %, 0,2%, 0,02 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превысит ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определен объем условно утверждаемых расходов на 2021 год в 68,6 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 139,1 тыс. рублей, что составляет 2,5 % и 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) на 2021 и 2022 годы соответственно. Ограничения,

установленные статьей 184.1 БК РФ в части установления объема условно утверждаемых расходов не менее 2,5 % на первый год планового периода и не менее 5 % на второй год планового периода, соблюдены;

- предусмотрен верхний предел муниципального внутреннего долга поселения по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 0,00 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 0,00 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2023 года – 0,00 тыс. рублей, в их числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 руб.;

- определен предельный объем муниципального долга на 2020 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей, на 2022 год – 0 руб., с соблюдением ограничений, установленных частью 3 статьи 107 БК РФ;

- предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 0,0 тыс. руб. ежегодно.

При составлении проекта бюджета реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых местному бюджету.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации будет обеспечиваться в том числе, за счет применения единых для бюджетов бюджетной системы РФ кодов классификации видов доходов бюджетов, разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, групп и подгрупп видов расходов бюджетов, групп и подгрупп источников финансирования дефицитов бюджетов, а также кодов целевых статей расходов бюджетов,

финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Целевые статьи расходов бюджета сформированы в соответствии с муниципальными программами и не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (непрограммным направлениям деятельности).

Расходы местного бюджета в основном сформированы в соответствии с расходными обязательствами, принятыми либо предложенными к принятию, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств реализован за счет формирования бюджета на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

4. Доходы бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в совет поселения законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, приводящие изменению доходной части бюджета поселения.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета объем доходов рассчитан исходя из расчетов, представленных администраторами соответствующих видов доходов, с учетом бюджетного законодательства РФ и Вологодской области.

Проектом решения доходы местного бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 3751,9 тыс. руб., на 2021 год – 3797,3 тыс. руб., на 2022 год – 3871,2 тыс. рублей.

Структура доходов местного бюджета по основным источникам доходов за 2019 – 2022 годы представлена в таблице 3.

Таблица 2

Виды доходов	Бюджет на 2019 год (ожидаемое исполнение.№		Проект решения					
			2020 год		2021 год		2022 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Налоговые доходы и неналоговые доходы , в том числе:	441,3	9,1	433	11,5	453,5	11,9	457,5	11,8
НДФЛ	37,4	0,8	38,5	1	45	1,2	49	1,3
Единый сельскохозяйственный налог								
Налог на имущество физических лиц	36	0,7	38	1	32	0,8	32	0,8
Земельный налог	170,1	3,5	171	4,6	191	5	191	4,9
Государственная пошлина	7	0,1	7	0,2	7	0,2	7	0,2
Доходы в виде прибыли								
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	178,5	3,7	178,5	4,8	178,5	4,7	178,5	4,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12,3	0,3	0	0	0	0	0	0
Безвозмездные поступления, в том числе:	4408,3	90,9	3318,9	88,5	3343,8	88,1	3413,7	88,2
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	3477,5	71,7	2760,2	73,6	2816,7	74,2	2869	74,1
Субсидии	329,4	6,8	123,2	3,3	76,7	2	76,7	2
Субвенции	92,5	1,9	95,5	2,5	96,4	2,5	100	2,6
Иные межбюджетные трансферты	508,9	10,5	340	9,1	354	9,3	368	9,5
Прочие безвозмездные поступления								
Иные безвозмездные перечисления								
Всего доходов	4849,6	100	3751,9	100	3797,3	100	3871,2	100

Доходная часть бюджета сформирована, в большей мере, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2020 году будет приходиться 88,5 % общей суммы доходов, в 2021 году – 88,1 %, в 2022 году – 88,2 %.

Прогноз поступления доходов в 2020 году ниже объема поступлений в бюджет на 22,6% ожидаемого исполнения доходов в 2019 году. Поступления от налоговых и неналоговых доходов прогнозируется получить в 2020 году в сумме 433тыс. руб., в 2021 году – 453,5 тыс. руб., в 2022 году – 457,5тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета по сравнению с уровнем 2019 года повышается на 2,4 процентных пункта в 2020 году, на 2,8 процентных пункта в 2021 году, на 2,7 процентных пункта в 2022 году.

По сравнению с уровнем 2019 года прогнозируется увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в 2020-2022 годах в связи с предполагаемым ежегодным увеличением фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений.

В сопоставимых условиях поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году прогнозируется на 2,9 % выше уровня ожидаемого поступления текущего года, что подтверждает реалистичность расчета по данному доходному источнику и соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Поступления от неналоговых доходов в 2020 году прогнозируется значительное, планируется получить в сумме 178,5 тыс.руб. с аналогичным поступлением в годы планового периода. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета относительно стабильна. Прогноз по неналоговым доходам планируется исполнить в 2020 – 2022 годах в основном за счет доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, составляющего муниципальную казну, на долю которых придется до 100,0% неналоговых поступлений.

Безвозмездные поступления из областного бюджета, предусмотренные в проекте решения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, соответствуют назначениям проекта Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

5. Расходы местного бюджета

Расчет проекта бюджета по расходам на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов произведен с учетом принятых бюджетных обязательств, а также по бюджетным ассигнованиям на исполнение принимаемых обязательств, с учетом нормативно-правовых актов, предлагаемых (планируемых) к принятию или изменению в текущем финансовом году, с учетом оценки расходных полномочий, принятой при межбюджетном регулировании.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте решения, составит: на 2020 год - 3751,9 тыс. руб., или на 23,5% меньше ожидаемого исполнения на 2019 год (4905,2 т.р), на 2021 год – 3797,3тыс. руб., на 2022 год – 3871,2 тыс. руб.

Структура расходов местного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице 4.

Таблица 3

Наименование раздела	Бюджет на 2019 год (решение совета)		Проект решения					
			2020 год		2021 год		2022 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Общегосударственные	2497,6	50,9	2490,2	66,4	2347	61,8	2258,4	58,3

вопросы								
Национальная оборона	92,1	1,9	93,5	2,5	94,4	2,5	98	2,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3	0,1	20	0,5	5	0,1	5	0,1
Национальная экономика	328	6,7	340	9,1	354	9,4	368	9,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1373	28	341,5	9,1	419,3	11	455,3	11,8
Культура, кинематография	550,0	11,2	410,7	10,9	452	11,9	489,4	12,6
Социальная политика	46,5	0,9	41	1,1	42	1,1	43	1,1
Физическая культура и спорт	15	0,3	15	0,4	15	0,4	15	0,4
Условно утвержденные расходы					68,6	1,8	139,1	3,6
Итого	4905,2	100	3751,9	100	3797,3	100	3871,3	100

В структуре общего объема расходов местного бюджета значительный удельный вес занимают расходы по разделам: общегосударственные вопросы, культура и кинематография, объем которых в составе расходов 2020 года – 66,4 % (2490,2 тыс. руб.) и 10,9% (452.) соответственно. 2021 года – 61,8 % (2347 тыс. руб.) и 11,9% (452.р. соответственно, 2022 года – 58,3 % (2258,4 тыс. руб.) и 12,6 % (489,4т.р.), соответственно

В соответствии со статьей 172 БК РФ и основными направлениями бюджетной политики проект бюджета структурно сформирован на основе 3 муниципальных программ, объем бюджетных ассигнований которых на 2020 год составит – 1088,2 тыс. руб., или 29 %, на 2021 год – 1225,3 тыс. руб., или 32,3 %, на 2022 год – 1312,7 тыс. руб., или 33,9 % объема расходов местного бюджета.

Структура расходов местного бюджета по муниципальным программам представлена в таблице 5.

Таблица 4

Наименование муниципальной программы	2019 (Первоначальный бюджет)	Проект (2020 год)	Отклонение (гр.3- гр. 2)	Проект (2021)	Проект (2022 год)
1	2	3	(гр.3- гр. 2)	5	6
1. Муниципальная программа «Благоустройство территории сельского поселения Двиницкое на 2017-2022 годы»	305,9	337,5	31,6	419,3	455,3
2.Муниципальная программа»содержание и ремонт автомобильных дорог местного значения на территории сельского поселения Двиницкое на	328	340	12	354	368

2019-2022 годы»					
3.Муниципальная программа «Развитие культуры на территории сельского поселения Двиницкое на 2019-2022 годы»	550	410,7	139,3	452	489,4
ИТОГО	1183,9	1088,2	182,9	1225,3	1312,7
Итого расходов	3606,9	3751,9	х	3797,3	3871,2
Удельный вес	32,8	29	х	32,3	33,9

Значительный удельный вес в общем объеме расходов на реализацию муниципальных программ составляют программы, направленные на развитие культуры в сельском поселении Двиницкое и благоустройство территории.

Дефицит местного бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета

Проектом решения предусмотрено формирование местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годах без дефицита.

7. Муниципальный долг сельского поселения Двиницкое, расходы на обслуживание муниципального долга

Проектом решения предельный объем муниципального долга сельского поселения предлагается утвердить на 2020 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2021 год – 0,0 тыс. руб.; на конец планового периода муниципальный долг также отсутствует..

В соответствии со статьей 7п.1 проекта решения о бюджете поселения верхний предел муниципального внутреннего долга предлагается установить по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 0,00 тыс. руб., на 1 января 2022 года – 0,00 тыс. руб., на 1 января 2023 года – 0,00 тыс. руб., что не превысит установленного статьей 107 БК РФ предельного значения соответственно.

Статьей 7 проекта решения установлено что в 2020 - 2022 годах муниципальные гарантии предоставлять не планируется.

8.Выводы и предложения

Выводы:

1.Проект решения Сельского поселения Двиницкое составлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, исходя из показателей

прогноза социально-экономического развития поселения на 2020-2022 годы, на основании трех муниципальных программ сельского поселения Двиницкое

2. Проект решения о бюджете поселения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним соответствуют Бюджетному кодексу РФ и решению «О бюджетном процессе в сельском поселении Двиницкое».

3. Доходная часть бюджета сформирована, в большей мере, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2020 году будет приходиться 88,5 % общей суммы доходов, в 2021 году – 88,1 %, в 2022 году – 88,2 %.

Прогноз поступления доходов в 2020 году ниже объема поступлений в бюджет на 22,6% ожидаемого исполнения доходов в 2019 году. Поступления от налоговых и неналоговых доходов прогнозируется получить в 2020 году в сумме 433 тыс. руб., в 2021 году – 453,5 тыс. руб., в 2022 году – 457,5 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета по сравнению с уровнем 2019 года повышается на 2,4 процентных пункта в 2020 году, на 2,8 процентных пункта в 2021 году, на 2,7 процентных пункта в 2022 году.

4. Общий объем доходов бюджета поселения в 2020 году предусмотрен в сумме 3751,9. руб.,

-на 2021 год:

общий объем доходов в сумме 3797,3 тыс. рублей,

-на 2022 год:

общий объем доходов в сумме 3871,2 тыс. рублей,

5. Общий объем расходов бюджета района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрен в сумме прогнозируемых доходов

В структуре общего объема расходов местного бюджета значительный удельный вес занимают расходы по разделам: общегосударственные вопросы, культура и кинематография, объем которых в составе расходов 2020 года – 66,4 % (2490,2 тыс. руб.) и 10,9% (452.) соответственно. 2021 года –

61,8 % (2347 тыс. руб.) и 11,9% (452.р. соответственно, 2022 года – 58,3 % (2258,4 тыс. руб.) и 12,6 % (489,4т.р.), соответственно

6 Дефицит бюджета поселения на 2020 год предусмотрен в размере 0,00 тыс.рублей. На плановый период 2021 и 2022 годов бюджет района также запланирован бездефицитный.

7. В соответствии со статьей 172 БК РФ и основными направлениями бюджетной политики проект бюджета структурно сформирован на основе 3 муниципальных программ, объем бюджетных ассигнований которых на 2020 год составит – 1088,2 тыс. руб., или 29 %, на 2021 год – 1225,3 тыс. руб., или 32,3 %, на 2022 год – 1312,7 тыс. руб., или 33,9 % объема расходов местного бюджета.

Рекомендации Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:

Параметры местного бюджета отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетный орган предлагает рассмотреть представленный проект решения к утверждению.

Председатель
контрольно-счетного органа
Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова