

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«10» декабря 2020 г.

с. Сямжа

**Заключение
на проект решения Представительного Собрания Сямженского
муниципального района «О бюджете района на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов»**

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- Положение о Контрольно-счётном органе Сямженского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 25.10.2011 года № 310 (с изменениями).

- Положение «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе, утвержденное решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 28.04.2015 года № 299.

Цели и задачи экспертизы:

- определить соответствие действующему законодательству и муниципальным правовым актам проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ними в Представительное Собрание Сямженского муниципального района;

- оценить обоснованность, достоверность и целесообразность показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним Представительное Собрание Сямженского муниципального района;

- определить соответствие проекта бюджета программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

- оценить качество прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы материалы экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района.

В соответствии требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о бюджетном процессе в Сямженском

муниципальном районе (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения о Контрольно-счетном органе Сямженского муниципального района проведена экспертиза проекта решения Представительного Собрания Сямженского муниципального района «О бюджете района на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов» далее – проект решения района о бюджете).

Согласно статье 184 Бюджетного кодекса и п.7 положения о бюджетном процессе Сямженского муниципального района предметом рассмотрения проекта решения Представительного Собрания о бюджете района являются основные характеристики бюджета, к которым относятся прогнозируемый в очередном финансовом году общий объем доходов и расходов, верхний предел муниципального долга, дефицит бюджета.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом учтены основополагающие документы, определяющие сценарий социально-экономического развития Сямженского муниципального района: прогноз социально-экономического развития Сямженского муниципального района на 2021 -2023 годы, основные направления бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района утвержденные постановлением Администрации Сямженского муниципального района от 07.09.2020 № 235 , муниципальные программы Сямженского района

Проект решения Представительного Собрания о бюджете района внесен Администрацией в Представительное Собрание 13.11.2020 года – в срок, установленный статьей 8 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения Представительного Собрания о бюджете района , соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе.

2.Общая характеристика проекта Решения Собрания о бюджете

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Сямженского муниципального района на 2021-2023 годы, разработаны с целью стратегического планирования и формирования бюджетов Сямженского муниципального районов, в том числе бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом воздействий решений Правительства Российской Федерации, Правительства Вологодской области, основных тенденций социально-экономического развития Сямженского муниципального района, сложившихся в отчетном периоде. При планировании учитываются также оценка ожидаемых результатов в текущем финансовом году, экспертные заключения о тенденциях развития Сямженского муниципального района в плановом

периоде, прогнозная оценка деятельности и развития отдельных сфер экономики Сямженского района, прогнозные значения индексов-дефляторов и инфляции.

В 2021 году прогнозировался рост экономической деятельности предприятий муниципального образования и стабильное состояние объема (оборота) отгруженных товаров, работ, услуг по основным видам деятельности, но, вместе с тем, ожидалась положительная динамика предпринимательской деятельности, рост объема инвестиций, умеренный темп роста денежных доходов населения и потребительского рынка.

Оценочные результаты экономической деятельности предприятий и организаций Сямженского муниципального района за январь-декабрь 2020 года подтверждают незначительное увеличение объемов отгруженной продукции к уровню 2019 года.

Для экономики Сямженского муниципального района на 2021-2023 годы, по сравнению с оценочными показателями на 2020 год, прогнозируется рост темпов роста производства, и незначительный рост внутри планового периода, положительная динамика денежных доходов населения, умеренная динамика роста потребительского рынка.

Основные характеристики местного бюджета за 2019 – 2023 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Ед. измерения	Исполнение по годам			2020 год (решение Собрания ожидаемое исполнение)	Проект решения (годы)		
		2011	2018	2019		2021	2022	2023
Доходы	тыс. руб.	232274,6	266999,3	394980,2	389317,1	325776,2	324159,2	331660,3
Расходы		230016,3	262989,0	378430,9	386298,7	325776,2	324159,2	331660,3
Дефицит		0	0	0	0	0	0	0
Профицит		2258,3	4010,3	16549,3	3018,4	0	0	0
Размер дефицита	(%)	0	0	0	0	0	0	0

Динамика основных показателей местного бюджета на 2021 год в целом характеризуется снижением доходов и расходов в очередном финансовом периоде к уровню 2019 года на 17,5% и 13,9 % соответственно, а при сравнительном анализе к ожидаемому исполнению бюджета на 2020год (доходы – 389317,1 тыс. руб., расходы -386298,7 тыс. руб.) – значительным снижением на 16,3 % и на 15,7% соответственно.

Динамика доходов местного бюджета в плановом периоде 2022 и 2023 годов прогнозируется с незначительным снижением на 16,7 % и на 14,8 % в 2023 году к уровню 2020 года соответственно.

В 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов предполагается снижение расходной части местного бюджета по сравнению с ожидаемым на 2020 годом на 15,7 %, 16,1%, 14,2 % по годам соответственно.

Объем безвозмездных поступлений определен в соответствии с областным законопроектом на 2021 год в сумме 198668,2 тыс. рублей (со снижением к ожидаемым назначениям на 2020 год на 68006,9 тыс. рублей или 25,5%) и на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 190467,2 тыс. рублей и 190570,3 тыс. рублей соответственно.

Местный бюджет на 2021-2023 годы структурно сформирован на основе 13 утвержденных муниципальных программ Сямженского муниципального района, а также непрограммных направлений деятельности.

Значительный сегмент расходов местного бюджета составит социальная сфера, на долю которой приходится 67,3 % в 2021 году, 68% в 2022 году и 65,9 % в 2023 году всех расходных обязательств местного бюджета.

Проект местного бюджета сформирован без дефицита на 2021 год, на 2022 и 2023 годы - также бюджет сформирован бездефицитный.

Предельный объем муниципального внутреннего долга Сямженского муниципального района составит на 2020 год – 0,00 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей и на 2022 год - 0 рублей

3. Соблюдение соответствия проекта решения Собрания о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным нормативным правовым актам

Формирование проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ:

- определены основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (на 2021 год – 101,4 тыс. рублей, на 2022 год – 101,4 тыс. рублей, на 2023 год – 101,4 тыс. рублей, объем которых увеличится по сравнению с 2020 годом, установленный решением Представительного Собрания № 339 в 2021 году – на 100 %, в 2022 году – на 100%, в 2023 году – на 100%);
- предусмотрен размер резервного фонда Администрации на 2021 год – 500,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1 500,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1500,0 тыс. рублей, что соответствует 0,15 %, 0,46%, 0,45 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превысит ограничение, установленное статьей 81 БК РФ, а именно Размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.
- предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сямженского муниципального района на 2021 год в сумме 15061,4 тыс. рублей, на 2022 год – 10328,4 тыс. рублей, на 2023 год – 10830,4 тыс. рублей, что на 57,4%, 7,9 %, 13,2 % соответственно больше объема, установленного решением Представительного Собрания № 339 на 2020 год;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определен объем условно утверждаемых расходов на 2022 год в сумме 4997,8 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 11416,2 тыс. рублей, что составляет 2,5 % и 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) на 2022 и 2023 годы соответственно. Ограничения, установленные статьей 184.1 БК РФ в части установления объема условно утверждаемых расходов не менее 2,5 % на первый год планового периода и не менее 5 % на второй год планового периода, соблюдены;
- предусмотрен верхний предел муниципального внутреннего долга Сямженского муниципального района по состоянию на 1 января 2022 года в

сумме 0,00 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2023 года – 0,00 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2024 года – 0,00 тыс. рублей, в их числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 руб.;

- определен предельный объем муниципального долга на 2020 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей, на 2022 год – 0 руб., с соблюдением ограничений, установленных частью 3 статьи 107 БК РФ;

- предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,0 тыс. руб. ежегодно.

При составлении проекта бюджета реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых местному бюджету.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации будет обеспечиваться в том числе за счет применения единых для бюджетов бюджетной системы РФ кодов классификации видов доходов бюджетов, разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, групп и подгрупп видов расходов бюджетов, групп и подгрупп источников финансирования дефицитов бюджетов, а также кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Целевые статьи расходов бюджета сформированы в соответствии с муниципальными программами и не включены в муниципальные

программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (непрограммным направлениям деятельности).

Расходы местного бюджета в основном сформированы в соответствии с расходными обязательствами, принятыми либо предложенными к принятию, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления.

Проект решения Представительного Собрания о бюджете, внесенный администрацией Сямженского муниципального района в Представительное Собрание, опубликован в газете «Восход» от 20.11.2020 № 46/9620, что соответствует принципу прозрачности (открытости).

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств реализован за счет формирования бюджета на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при бюджетном планировании обеспечивает взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей социально-экономического развития в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах.

4. Доходы бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, приводящие изменению доходной части бюджета района, в том числе:

–по сравнению с действующими в 2020 году нормативами зачисления в бюджет района доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей без изменения,

(проект Закона вологодской области « об областном бюджете на 2021 годи плановый период 2022 и 2023 годов»)

1. - увеличение с 1 января 2021 года с 13% до 15% ставки налога на доходы физических лиц в отношении части доходов, превышающих 5 млн. руб. в год (проекта Федерального закона № 1022669-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период» на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении),

2. установление дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в связи с предоставлением регионам данного права (Федеральный закон от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»);

3. пролонгация действия на 2021 год пониженных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для организаций и предпринимателей, ведущих деятельность в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения коронавирусной инфекции и льготных условий для применения пониженных налоговых ставок налога для налогоплательщиков, осуществляющих стратегические виды деятельности (проект закона области «О внесении изменений в статью 1 закона области «Об установлении на территории Вологодской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»);

4. снижение ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков, использовавших до 1 января 2021 года исключительно единый налог на вмененный доход, при условии выполнения ими социальных обязательств по оплате труда и трудоустройству (проект закона области «О внесении изменений в статью 1 закона области «Об установлении на территории Вологодской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»);

Налоговые и неналоговые доходы бюджета района на 2021 год прогнозируются в сумме 127108 тыс. руб., на 2022 год – 133692,0 тыс. руб., на 2023 год – 141090,0 тыс. рублей.

- Согласно пояснительной записке к проекту бюджета объем доходов рассчитан исходя из расчетов, представленных администраторами соответствующих видов доходов, с учетом бюджетного законодательства РФ и Вологодской области.

Проектом решения доходы местного бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 325776,2 тыс. руб., на 2022 год – 324159,2 тыс. руб., на 2023 год – 331660,3 тыс. рублей.

Структура доходов местного бюджета по основным источникам доходов за 2020 – 2023 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Виды доходов	Бюджет на 2020 год (решение Собрания №		Проект решения					
	тыс. руб.	(%)	2021 год		2022 год		2023 год	
			тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Налоговые доходы и неналоговые доходы, в том числе:	122642	31,5	127108	39	133692	41,2	141090	42,5
НДФЛ	97537,4	25,1	102703	31,5	107843		114394	
Акцизы	7928	2,0	7757	2,4	8024		8526	
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8279	2,1	11361	3,5	13721		14161	
ЕНВД	4216,5	1,1	1060	0,3	0	0	0	0
Единый сельскохозяйственный налог	5	0	7	0	7	0	7	0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	3,5	0	4	0	4		4	0
Налог на имущество физических лиц	0	0	0	0	0	0	0	0
Налог на имущество организаций	0	0	0	0	0	0	0	0
Земельный налог	0	0	0	0	0	0	0	0
Государственная пошлина	600	0,2	600	0,2	600	0,2	600	0,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2195,5	0,8	2356	0,7	2356	0,7	2356	0,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	114	0	108	0	116	0	126	0
Доходы от компенсации затрат государства	141	0	0	0	0	0	0	0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	766	0,2	472	0,1	472	0,1	472	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	826,1	0,2	655	0,2	524	0,2	419	0,1
прочие	30	0	25	0	25	0	25	0
Безвозмездные поступления, в том числе:	266675,1	68,5	198668,2	61	190467,2	58,8	190570,3	57,5
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	75800,9	19,5	63668,5	19,5	65814,5	20,3	67969,8	20,5
Субсидии	79273,1	20,4	24522,4	7,5	13789,6	4,3	11719,2	3,5
Субвенции	106563,2	27,4	105712,5	32,4	106225,8	32,8	106244	32
Иные межбюджетные трансферты	4835	1,2	4663	1,4	4637,3	1,4	4637,3	1,4
Прочие безвозмездные поступления	202,9	0,1	101,8	0	0	0	0	0
Всего доходов	389317,1	100	325776,2	100	324159,2	100	331660,3	100

Доходная часть бюджета сформирована, в большей мере, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2021 году будет приходиться 61 % общей суммы доходов, в 2022 году – 58,8 %, в 2023 году – 57,5 %.

Прогноз поступления доходов в 2021 году ниже объема поступлений в бюджет на 16,3 % ожидаемого исполнения доходов в 2020 году. Поступления от налоговых доходов прогнозируется получить в 2021 году в сумме 127108 тыс. руб., в 2022 году – 133692 тыс. руб., в 2023 году – 141090 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета по сравнению с уровнем 2020 года повышается на 7,5 процентных пункта в 2021 году, на 9,7 процентных пункта в 2022 году, на 11 процентных пункта в 2023 году.

По сравнению с уровнем 2020 года прогнозируется увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в 2021-2023 годах в связи с предполагаемым ежегодным увеличением фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений.

В сопоставимых условиях поступление налога на доходы физических лиц в 2021 году прогнозируется на 5,3 % выше уровня ожидаемого поступления текущего года что подтверждает реалистичность расчета по данному доходному источнику и соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Поступления от неналоговых доходов в 2021 году прогнозируется получить в сумме 3616,0 тыс.руб. в годы планового периода поступление планируется с незначительным увеличением в 2022 году 3493,0 тыс.руб., в 2023 году 3398,0 тыс. руб. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета 0,05%.

Прогноз по неналоговым доходам планируется исполнить в 2021 – 2023 годах в основном за счет доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, составляющего муниципальную казну, на долю которых придется до 58,9% неналоговых поступлений.

Безвозмездные поступления из областного бюджета, предусмотренные в проекте решения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, соответствуют назначениям проекта Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект рассмотрен на комиссии Администрации района и одобрен для внесения в Представительное Собрание Сямженского муниципального района

5. Расходы местного бюджета

Расчет проекта бюджета по расходам на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов произведен с учетом принятых бюджетных обязательств, а также по бюджетным ассигнованиям на исполнение принимаемых обязательств, с учетом нормативно-правовых актов, предлагаемых (планируемых) к принятию или изменению в текущем финансовом году, с учетом оценки расходных полномочий, принятой при межбюджетном регулировании.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте решения, составит: на 2021 год - 325776,2 тыс. руб., или на 15,7% меньше ожидаемого исполнения на 2020 год и на 0,7 % ниже уровня первоначально утвержденного бюджета на 2020 год, на 2022 год – 324159,2тыс. руб., на 2023 год – 331660,3 тыс. руб.

Структура расходов местного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование раздела	Бюджет на 2020 год (решение Собрания ожидаемое исполнение)		Проект решения					
			2021 год		2022 год		2023 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Общегосударственные вопросы	58385,1	15,0	63153	19,4	64434,5	19,9	65451,5	19,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	250	0,1	30	0	230	0,1	250	0,1
Национальная экономика	34174,4	8,8	19788,9	6,1	11059,9	3,4	11561,9	3,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	4982,3	1,3	2357,8	0,7	1301,5	0,4	2475,6	0,7
Охрана окружающей среды	2861,4	0,7	209,9	0,1	209,9	0,1	209,9	0,1
Образование	215920,6	55,9	172401,5	52,9	176665,9	54,5	170968,5	51,5
Культура, кинематография	21440,2	5,6	19058,1	5,9	19865,9	6,1	20177,1	6,1
Социальная политика	13366,9	3,5	17593,6	5,4	13227,1	4,1	13255	4
Физическая культура и спорт	12566,9	3,3	9888,8	3,0	10554,7	3,3	13976,8	4,2
здравоохранение	87,6	0	176,5	0,1	176,5	0,1	176,5	0,1
Межбюджетные трансферты	22263,0	5,8	21118,1	6,5	21435,4	6,6	21741,3	6,6
Условно утвержденные расходы	0,00	0	0	0	4997,8	1,5	11416,2	3,4
Итого	386298,7	100	325776,2	100	324159,2	100	331660,3	100

В структуре общего объема расходов местного бюджета значительный удельный вес занимают расходы по разделам: образование, культура,

кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт, объем которых в совокупности составит в расходах 2021 года – 67,3 % (219118,5 тыс. руб.) 2022 года – 68% (220490,1 тыс. руб.), 2023 года – 65,9 % (218553,9 тыс. руб.), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

В соответствии со статьей 172 БК РФ и основными направлениями бюджетной политики проект бюджета структурно сформирован на основе 13 муниципальной программы Сямженского муниципального района, объем бюджетных ассигнований которых на 2021 год составит – 317065,3 тыс. руб., или 97,3 %, на 2022 год – 309543,6 тыс. руб., или 95,5 %, на 2023 год – 308617,1 тыс. руб., или 93,1 % объема расходов местного бюджета.

Структура расходов местного бюджета по муниципальным программам представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование муниципальной программы	2020 (Первоначальный бюджет)	Проект (2021 год)	Отклонение (гр.3- гр. 2)	Проект (2022)	Проект (2023 год)
1	2	3	(гр.3- гр. 2)	5	6
1. Муниципальная программа «комплексное развитие сельских территорий на 2020-2022 годы и период до 2025 года»	4150,2	5801,0	1650,8	278,8	1174,1
2. Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в сямженском районе»	4692,1	9888,8	5196,7	10554,8	0
3.Муниципальная программа «Сохранение и развитие культурного потенциала,развитие туризма и архивного дела в сямженском районе на 2018-2022 годы»	19824,1	19269,7	-554,4	20480,7	0
4.Муниципальная программа «Обеспечение законности,правопорядка, и общественной безопасности в сямженском муниципальном районе на 2017-2022 годы»	1468,5	1077	-391,5	1272,0	0
5.Муниципальная экологическая программа Сямженского муниципального района	1025,3	1413,0	387,7	615,4	0
6. Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог местного значения и	9570,4	15061,4	5491,0	10328,4	0

улично-дорожной сети на территории сямженского муниципального района на 2016-2020 годы»					
7.Муниципальная программа «развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства сямженского муниципального района на 2017-2022 годы»	1292,7	4737,5	3444,8	741,5	741,5
8. Муниципальная программа «развитие образования в сямженском муниципальном районе вологодской области на 2018-2022 годы»	196153,7	176070,7	-20083,0	180335,1	0
9. Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей на 2015 – 2022 годы»	239,4	43,9	-195,5	43,9	0
10.Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе Вологодской облавети на 2018-2022 годы»	9923,4	8634,2	-1289,2	9779,9	0
11. Муниципальная программа «управление финансами сямженского муниципального района вологодской области на 2021-2025 годы»	37263,1	39602,5	2339,4	39905	40210,9
12.Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории сельского поселения Сямженское Сямженского муниципального района на 2018-2024 годы»	987,5	905,4	-82,1	647,9	647,9
13.Муниципальная программа охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	615,5
14.Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе Вологодской облавети на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	9765,5

15. Муниципальная программа «развитие образования в сямженском муниципальном районе вологодской области на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	173047,2
16. Муниципальная программа «Обеспечение профилактики правонарушений безопасности населения и территории сямженского муниципального района на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	1312,0
17. Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории сямженского муниципального района на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	10830,4
18. Муниципальная программа «Сохранение и развитие культурного потенциала, развитие туризма и архивного дела в сямженском районе на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	20388,1
19. Муниципальная программа «Совершенствование муниципального управления в сямженском муниципальном районе вологодской области на 2021-2025 годы»	0	34560,2	+34560,2	34560,2	34560,2
20. . Муниципальная программа обеспечение доступным и комфортным жильем граждан сямженского муниципального района на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	347,0
21, Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в сямженском районе на 2023-2027 годы»	0	0	0	0	13976,8
ИТОГО	286590,4	317065,3	30474,9	309543,6	308617,1

Значительный удельный вес в общем объеме расходов на реализацию муниципальных программ составляют программы, направленные на решение социально значимых вопросов также расходов на реализацию программ, направленных на развитие экономики, ЖКХ, а также на муниципальное управление, включая управление муниципальными финансами.

6. Дефицит местного бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета

Проектом решения предусмотрено формирование местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2023 годах без дефицита.

7. Муниципальный долг Сямженского муниципального района, расходы на обслуживание муниципального долга

В соответствии со статьей 9 проекта решения о бюджете района верхний предел муниципального внутреннего долга предлагается установить по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 0,00 тыс. руб., на 1 января 2023 года – 0,00 тыс. руб., на 1 января 2024 года – 0,00 тыс. руб., что не превысит установленного статьей 107 БК РФ предельного значения соответственно.

Статьей 10 проекта решения установлено что в 2021 - 2023 годах муниципальные гарантии предоставлять не планируется.

8. Выводы и предложения

Выводы:

1. Проект решения Представительного Собрания Сямженского муниципального района составлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района на 2021-2023 годы, на основании муниципальных программ Сямженского муниципального района.
2. Проект решения о бюджете района, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним соответствуют Бюджетному кодексу РФ и решению Представительного Собрания района «О бюджетном процессе в Сямженском муниципальном районе».
3. Доходная часть бюджета сформирована, в большей мере, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2021 году будет приходиться 61 % общей суммы доходов, в 2022 году – 58,8 %, в 2023 году – 57,5 %.

Прогноз поступления доходов в 2021 году ниже объема поступлений в бюджет на 16,3 % ожидаемого исполнения доходов в 2020 году. Поступления от налоговых доходов прогнозируется получить в 2021 году в сумме 127108 тыс. руб., в 2022 году – 133692 тыс. руб., в 2023 году – 141090 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета по

сравнению с уровнем 2020 года повышается на 7,5 процентных пункта в 2021 году, на 9,7 процентных пункта в 2022 году, на 11 процентных пункта в 2023 году.

Проектом решения доходы местного бюджета на 2021год предлагается утвердить в сумме 325776,2 тыс. руб., на 2022 год – 324159,2 тыс. руб., на 2023 год – 331660,3 тыс. рублей.

4. Общий объем расходов бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрен в сумме прогнозируемых доходов

5 Дефицит бюджета района на 2021 год предусмотрен в размере 0,00 тыс.рублей. На плановый период 2022 и 2023 годов бюджет района также запланирован бездефицитный.

6. В соответствии со статьей 172 БК РФ и основными направлениями бюджетной политики проект бюджета структурно сформирован на основе 13 муниципальной программы Сямженского муниципального района, объем бюджетных ассигнований которых на 2021 год составит – 317065,3 тыс. руб., или 97,3 %, на 2022 год – 309543,6 тыс. руб., или 95,5 %, на 2023 год – 308617,1 тыс. руб., или 93,1 % объема расходов местного бюджета.

7. В приложениях №6, №7, №8 к проекту решения необходимо уточнить название подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н. суммы составляют на 2021 – 30,0тр,на 2022 – 230,0 т.р,на 2023- 250,0 т.р

Рекомендации Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:

Параметры местного бюджета отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета, а также соответствуют действующему законодательству. В приложениях №6, №7, №8 к проекту решения необходимо уточнить название подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н. суммы составляют на 2021 – 30,0тр,на 2022 – 230,0 т.р,на 2023- 250,0 т.р

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетный орган предлагает рассмотреть представленный проект решения Представительного Собрания после исправления указанных нарушений.

Председатель
контрольно-счетного органа
Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова