

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
СЯМЖЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

«25»ноября 2021 г.

с. Сямжа

**Заключение
на проект решения «О бюджете сельского поселения Сямженское на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»**

1. Общие положения

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия является

- Положение о Контрольно-счётном органе Сямженского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Сямженского муниципального района от 25.10.2011 года № 310 (с изменениями).

- Положение «О бюджетном процессе в сельском поселении Сямженское», утвержденное решением Совета сельского поселения Сямженское от 21.08.2015 года № 98 и бюджетный кодекс РФ.

Цели и задачи экспертизы:

- определить соответствие действующему законодательству и муниципальным правовым актам проекта решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ними в совет поселения;

- оценить обоснованность, достоверность и целесообразность показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в совет поселения;

- определить соответствие проекта бюджета программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

- оценить качество прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы материалы экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом Сямженского муниципального района.

В соответствии требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 8 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Сямженское (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения о Контрольно-счетном органе Сямженского муниципального

района проведена экспертиза проекта решения сельского поселения Сямженское «О бюджете сельского поселения Сямженское на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» далее – проект решения о бюджете поселения).

Согласно статье 184 Бюджетного кодекса и п .7 положения о бюджетном процессе предметом рассмотрения проекта решения о бюджете поселения являются основные характеристики бюджета, к которым относятся прогнозируемый в очередном финансовом году общий объем доходов и расходов, верхний предел муниципального долга, дефицит бюджета.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом учтены основополагающие документы, определяющие сценарий социально-экономического развития сельского поселения Сямженское: прогноз социально-экономического развития сельского поселения на 2022 -2024 годы утвержденные постановлением Администрации сельского поселения Сямженское от 09.11.2021 № 93 , муниципальные программы поселения, основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сямженское ,долговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержденные постановлением Администрации сельского поселения Сямженское от 09.11.2021 № 92.

Проект решения о бюджете поселением внесен Администрацией поселения в совет поселения 15.11.2021 года – в срок, установленный статьей 8 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете поселения , соответствуют требованиям Положения о бюджетном процессе и бюджетному кодексу РФ.

2.Общая характеристика проекта Решения о бюджете поселения

В соответствии со статьей 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Основные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2022-2024 годы, разработаны с целью стратегического планирования, в том числе бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом воздействий решений Правительства Российской Федерации, Правительства Вологодской области, основных тенденций социально-экономического развития поселения, сложившихся в отчетном периоде. При планировании учитываются также оценка ожидаемых результатов в текущем финансовом году, экспертные заключения о тенденциях развития в плановом периоде, прогнозная оценка деятельности и развития отдельных сфер экономики поселения, прогнозные значения индексов-дефляторов и инфляции.

В 2022 году прогнозировался рост экономической деятельности предприятий муниципального образования и стабильное состояние объема (оборота) отгруженных товаров, работ, услуг по основным видам деятельности, но, вместе с тем, ожидается положительная динамика предпринимательской деятельности, рост объема инвестиций, умеренный темп роста денежных доходов населения и потребительского рынка.

Основные характеристики местного бюджета за 2018 – 2024 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Ед. измерения	Исполнение по годам			2021 год (решение совета)	Проект решения (годы)		
		2018	2019	2020		2022	2023	2024
Доходы	тыс. руб.	11183,1	14662,2	14578,3	17500,0	14659,7	14043,8	14251,8
Расходы		10917,4	14414,3	14733,8	17500,0	14659,7	14043,8	14251,8
Дефицит		0	0	155,5	0	0	0	0
Профицит		265,7	247,9	0	0	0	0	0
Размер дефицита	(%)	0	0	0	0	0	0	0

Динамика основных показателей местного бюджета на 2022 год в целом характеризуется увеличением доходов в очередном финансовом периоде к уровню 2020 года на 0,6% и сокращением расходов на 0,5 % соответственно, а при сравнительном анализе к ожидаемому исполнению бюджета на 2021 год (доходы – 17500,0 тыс. руб., расходы -17500,0 тыс. руб.) – значительным снижением на 16,2 % и на 16,2% соответственно.

Динамика доходов местного бюджета в плановом периоде 2023 года прогнозируется с значительным снижением на 19,75 % и на 19,75 % в 2024 году к уровню 2021 года соответственно.

В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов предполагается снижение расходной части местного бюджета по сравнению с ожидаемым на 2021 годом на 16,2 %, 19,8%, 18,6 % по годам соответственно.

Объем безвозмездных поступлений определен в соответствии с областным законопроектом на 2022 год в сумме 10483,7 тыс. рублей (со снижением к ожидаемым назначениям на 2021 год на 2221,3 тыс. рублей или 17,5%) и на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 9794,8 тыс. рублей и 9926,8 тыс. рублей соответственно.

Местный бюджет на 2022-2024 годы структурно сформирован на основе четырех утвержденных муниципальных программ, а также непрограммных направлений деятельности.

Проект местного бюджета сформирован без дефицита на 2022 год ,на 2023 и 2024 годы - также бюджет сформирован бездефицитный.

Предельный объем муниципального внутреннего долга сельского поселения Сямженское составит на 2022 год – 0,00 тыс. рублей, на 2023 год – 0,0 тыс. рублей и на 2024 год - 0 рублей.

Верхний предел муниципального долга сельского поселения Сямженское составит на 2023 год – 0,00 тыс. рублей, на 2024 год – 0,0 тыс. рублей и на 2025 год - 0 рублей.

3.Соблюдение соответствия проекта решения о бюджете, документов и материалов, представленных одновременно с ним, БК РФ и иным нормативным правовым актам

Формирование проекта местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии со статьей 184.1 БК РФ:

- определены основные характеристики бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период;
- бюджетные ассигнования распределены в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- предусмотрен размер резервного фонда Администрации на 2022 год – 10,0 тыс. рублей, на 2023 год – 10,0 тыс. рублей, на 2024 год – 10,0 тыс. рублей, что соответствует 0,06 %, 0,07%, 0,07 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превысит ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определен объем условно утверждаемых расходов на 2023 год в сумме 280,8 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 712,6 тыс. рублей, что составляет 2,5

% и 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) на 2023 и 2024 годы соответственно. Ограничения, установленные статьей 184.1 БК РФ в части установления объема, условно утверждаемых расходов не менее 2,5 % на первый год планового периода и не менее 5 % на второй год планового периода, соблюдены;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых местному бюджету.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

Соблюдение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации будет обеспечиваться в том числе, за счет применения единых для бюджетов бюджетной системы РФ кодов классификации видов доходов бюджетов, разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, групп и подгрупп видов расходов бюджетов, групп и подгрупп источников финансирования дефицитов бюджетов, а также кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Целевые статьи расходов бюджета сформированы в соответствии с муниципальными программами и не включенными в муниципальные программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (непрограммным направлениям деятельности).

Расходы местного бюджета в основном сформированы в соответствии с расходными обязательствами, принятыми либо предложенными к принятию, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств реализован за счет формирования бюджета на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

4. Доходы бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в совет поселения законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены изменения налогового и бюджетного законодательства, приводящие изменению доходной части бюджета поселения.

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета объем доходов рассчитан исходя из расчетов, представленных администраторами соответствующих видов доходов, с учетом бюджетного законодательства РФ и Вологодской области.

Проектом решения доходы местного бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 14659,7 тыс. руб., на 2023 год – 14043,8 тыс. руб., на 2024 год – 14251,8 тыс. рублей.

Структура доходов местного бюджета по основным источникам доходов за 2021 – 2024 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Виды доходов	Бюджет на 2021 год (решение Совета №		Проект решения					
			2022 год		2023 год		2024 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Налоговые доходы и неналоговые доходы, в том числе:	4795,0	27,4	4176,0	28,5	4249	30,3	4325	30,3
НДФЛ	1307	7,5	1539	10,5	1612	11,5	1688	11,8
Единый сельскохозяйственный налог			0	0	0	0	0	0
Налог на имущество физических лиц	1304	7,5	1095	7,5	1095	7,8	1095	7,7
Земельный налог	2183,0	12,4	1541,0	10,5	1541,0	11,0	1541,0	10,8
Государственная пошлина	0	0	0	0	0	0	0	0
Доходы в виде прибыли	0	0	0	0	0	0	0	0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1,0	0	1	0	1	0	1	0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	0	0	0	0	0	0	0
Безвозмездные поступления, в том числе:	12705,0	72,6	10483,7	71,5	9794,8	69,7	9926,8	69,7
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	6592,9	37,7	7675,4	52,4	7814	55,6	7946	55,8
Субсидии	4566,4	26,1	2628,8	17,9	1978,8	14,1	1978,8	13,9
Субвенции	2,0	0	2	0	2	0	2	0
межбюджетные трансферты	0	0	177,5	1,2	0	0	0	0

Виды доходов	Бюджет на 2021 год (решение Совета №)		Проект решения					
			2022 год		2023 год		2024 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Иные межбюджетные трансферты	1416,0	8,1	0	0	0	0	0	0
Прочие безвозмездные поступления	127,7	0,7						
Всего доходов	17500,0	100	14659,7	100	14043,8	100	14251,8	100

Доходная часть бюджета сформирована, в большей мере, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2022 году будет приходиться 71,5 % общей суммы доходов, в 2023 году – 69,7 %, в 2024 году – 69,7 %.

Прогноз поступления доходов в 2022 году ниже объема поступлений в бюджет (14659,7.) на 16,2 ожидаемого исполнения доходов в 2021 году. Поступления от налоговых и неналоговых доходов прогнозируется получить в 2022 году в сумме 4176,0 тыс. руб., в 2023 году – 4249,0 тыс. руб., в 2024 году – 4325,0 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета по сравнению с уровнем 2021 года повышается на 1,1 процентных пункта в 2022 году, на 2,9 процентных пункта в 2023 году, и на 2,9 процентных пункта в 2024 году.

По сравнению с уровнем 2021 года прогнозируется увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в 2022-2024 годах в связи с предполагаемым ежегодным увеличением фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений.

В сопоставимых условиях поступление налога на доходы физических лиц в 2022 году прогнозируется на 17,8 % выше уровня ожидаемого поступления текущего года (1539,0 т.р.), что подтверждает реалистичность расчета по данному доходному источнику и соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Поступления от неналоговых доходов в 2022 году прогнозируется незначительное, планируется получить в сумме 1,0 тыс.руб. с аналогичным поступлением в годы планового периода. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета относительно стабильна. Прогноз по неналоговым доходам планируется исполнить в 2022 – 2024 годах в основном за счет доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, составляющего муниципальную казну, на долю которых придется до 100,0% неналоговых поступлений.

Безвозмездные поступления из областного бюджета, предусмотренные в проекте решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, соответствуют назначениям проекта Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Расходы местного бюджета

Расчет проекта бюджета по расходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов произведен с учетом принятых бюджетных обязательств, а также по бюджетным ассигнованиям на исполнение принимаемых обязательств, с учетом нормативно-правовых актов, предлагаемых (планируемых) к принятию или изменению в текущем финансовом году, с учетом оценки расходных полномочий, принятой при межбюджетном регулировании.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в проекте решения, составит: на 2022 год - 14659,7 тыс. руб. На 16,2% меньше ожидаемого исполнения на 2021 год (17500 т.р.,) На 2023 год – 14043,8 тыс. руб. На 2024 год – 14251,8 тыс. руб.

Структура расходов местного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование раздела	Бюджет на 2021 год (решение совета)		Проект решения					
			2022 год		2023 год		2024 год	
	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)	тыс. руб.	(%)
Общегосударственные вопросы	5074,6	28,9	6478,7	44,3	5778,7	41,1	5782,7	40,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	329,7	1,9	190,0	1,3	160,0	1,1	160,0	1,1
Национальная экономика	2620,6	15	656,5	4,4	100	0,7	100	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	7308,6	41,8	5202,8	35,5	5622,6	40,0	5394,8	37,9
Охрана окружающей среды	0	0	0	0	0	0	0	0
Образование	0	0	0	0	0	0	0	0
Культура, кинематография	1169,0	6,7	1180,8	8,1	1150,8	8,2	1150,8	8,1
Социальная политика	368	2,1	368,0	2,5	368,0	2,6	368,0	2,6
Физическая культура и спорт	629,5	3,6	582,9	3,9	582,9	4,3	582,9	4,0
здравоохранение	0	0	0	0	0	0	0	0
Межбюджетные трансферты	0	0	0	0	0	0	0	0
Условно утвержденные расходы	0	0	0	0	280,8	2,0	712,6	5,0
Итого	17500,0	100	14659,7	100	14043,8	100	14251,8	100

В структуре общего объема расходов местного бюджета значительный удельный вес занимают расходы по разделам: общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство объем которых в совокупности составит в расходах 2022 года – 79,7 % (11681,5 тыс. руб.) 2023 года – 81,2 % (11401,3 тыс. руб.), 2024 года – 78,4 % (11177,5 тыс. руб.), что не подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

В соответствии со статьей 172 БК РФ и основными направлениями бюджетной политики проект бюджета структурно сформирован на основе 4 муниципальных программ, объем бюджетных ассигнований которых на 2022 год составит – 6080,3 тыс. руб., или 41,5 %, на 2023 год – 5883,6 тыс. руб., или 41,9 %, на 2024 год – 5659,8 тыс. руб., или 39,7 % объема расходов местного бюджета.

Структура расходов местного бюджета по муниципальным программам представлена в таблице 4

Таблица 4

Наименование муниципальной программы	Проект (2022 год)	Проект (2023)	Проект (2024 год)
1	3	5	6
1. Муниципальная программа «Благоустройство территории сельского поселения Сямженское на 2020-2024 годы»	5232,8	5622,6	5394,8
2. Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Сямженское на 2020-2024 годы	190,0	160,0	160,0
3. Муниципальная программа «Борьба с борщевиком Сосновского на территории сельского поселения Сямженское на 2020-2022 годы	656,5	100	100
4. муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Сямженское на 2021-2024 годы»	1	1	5
ИТОГО	6080,3	5883,6	5659,8
Всего расходов	14659,7	14043,8	14251,8
Уд.вес.	41,5	41,9	39,7

Значительный удельный вес в общем объеме расходов на реализацию муниципальных программ составляют программы, направленные на развитие ЖКХ.

Дефицит местного бюджета и источники финансирования дефицита местного бюджета

Проектом решения предусмотрено формирование местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годах без дефицита.

7. Муниципальный долг сельского поселения Сямженское, расходы на обслуживание муниципального долга

Проектом решения предельный объем муниципального долга сельского поселения предлагается утвердить на 2022 год в сумме 0,00 тыс. руб., на 2023 год – 0,0 тыс. руб.; на конец планового периода муниципальный долг также отсутствует..

В соответствии со статьей 7 п.1 проекта решения о бюджете поселения верхний предел муниципального внутреннего долга предлагается установить по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. руб., на 1 января 2024 года – 0,00 тыс. руб., на 1 января 2025 года – 0,00 тыс. руб., что не превысит установленного статьей 107 БК РФ предельного значения соответственно.

8. Выводы и предложения

Выводы:

1. Проект решения Сельского поселения Сямженское составлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, исходя из показателей прогноза социально-экономического развития поселения на 2022-2024 годы, на основании четырех муниципальных программ сельского поселения Сямженское.

2. Проект решения о бюджете поселения, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с ним соответствуют Бюджетному кодексу РФ и решению «О бюджетном процессе в сельском поселении Сямженское».

3. Доходная часть бюджета сформирована, в большей мере, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2022 году будет приходиться 71,5 % общей суммы доходов, в 2023 году – 69,7 %, в 2024 году – 69,7 %. Прогноз поступления доходов в 2022 году ниже объема

поступлений в бюджет (14659,7.) на 16,2 ожидаемого исполнения доходов в 2021 году. Поступления от налоговых и неналоговых доходов прогнозируется получить в 2022 году в сумме 4176,0 тыс. руб., в 2023 году – 4249,0 тыс. руб., в 2024 году – 4325,0 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов местного бюджета по сравнению с уровнем 2021 года повышается на 1,1 процентных пункта в 2022 году, на 2,9 процентных пункта в 2023 году, и на 2,9 процентных пункта в 2024 году.

4. Общий объем доходов бюджета поселения в 2022 году предусмотрен в сумме 14659,7 тыс. руб.,

-на 2023 год:

общий объем доходов в сумме 14043,8 тыс. рублей,

-на 2024 год:

общий объем доходов в сумме 14251,8 тыс. рублей,

5. Общий объем расходов бюджета района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрен в сумме прогнозируемых доходов. В структуре общего объема расходов местного бюджета значительный удельный вес занимают расходы по разделам: общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство объем которых в совокупности составит в расходах 2022 года – 79,7 % (11681,5 тыс. руб.) 2023 года – 81,2 % (11401,3 тыс. руб.), 2024 года – 78,4 % (11177,5 тыс. руб.), что не подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

6 Дефицит бюджета поселения на 2022 год предусмотрен в размере 0,00 тыс.рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов бюджет поселения также запланирован бездефицитный.

7. На реализацию 4 муниципальных программ сельского поселения Сямженское предлагается направить в 2022 году 6080,3 тыс. руб., что составляет 41,5 % от общего объема расходов .

8. В проекте решения о бюджете поселения, в текстовой части необходимо заменить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022-2024 годы.

9. В нарушение Приказа Министерства Финансов РФ от 06.06.2019 года № 85 н в приложении 4,5, расходы по проведению местных выборов и референдумов квр «880» заменить название на « специальные расходы».

Рекомендации Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района:

Параметры местного бюджета отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования бюджета. Проект решения о бюджете сельского поселения

Сямженское Сямженского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации .

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетный орган предлагает рассмотреть представленный проект решения.

Председатель

контрольно-счетного органа

Сямженского муниципального района _____ О.В.Мигунова