

Обзор  
нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок,  
установленных при проведении проверок, административных расследований  
в III квартале 2024 года

Департаментом финансов области в III квартале 2024 года при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении 67 заказчиков областного и муниципального уровня проведено 22 проверки и 238 административных расследований по информации, переданной органами муниципального контроля в сфере закупок, органами исполнительной государственной власти, контрольно-счетными органами, правоохранительными органами, по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения проверок и административных расследований выявлено 872 факта нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, составлено 250 протоколов об административных правонарушениях.

Основными нарушениями законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг являются:

1. Нарушения при исполнении контрактов (договоров) - выявлено 176 фактов нарушений, а именно:

- Несвоевременная оплата товаров (работ, услуг). Факты просрочек составляют от 1 до 67 рабочих дней на сумму от 1,5 тыс. руб. до 13,0 млн. рублей.

- Нарушение порядка оплаты (оплата за выполненные работы произведена ранее даты подписания документа о приемке).

- Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (в контракт внесены изменения: в части срока выполнения работ при отсутствии надлежащего обеспечения исполнения контракта; в части установления аванса, без предоставления обеспечения на дату заключения дополнительного соглашения; в части увеличения количества услуги и цены контракта более чем на 10%).

- Не направлялось требование об уплате штрафов за ненадлежащее исполнение исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.

*Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:*

*- статьи 34 части 13.1 срок оплаты, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:*

*иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;*

*оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять **не более***

*десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.*

*- изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, определенных частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.*

*- части 6 статьи 34 в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).*

2. Нарушения порядка ведения реестра контрактов – выявлено 379 факта нарушений, в том числе:

*- информация о заключенном контракте (о расторжении контракта, об изменении контракта) направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган исполнительной власти) несвоевременно;*

*- информация об исполнении контракта (об оплате контракта), документы о приемке направлены в федеральный орган исполнительной власти несвоевременно.*

*Факты просрочек составляют от 1 до 175 рабочих дней.*

*Обращаем Ваше внимание, что согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе:*

*- сведения о заключенном контракте на основании:*

*цифрового контракта направляются в реестр контрактов **не позднее трех рабочих дней** со дня, следующего за днем заключения контракта;*

*контракта, заключенного на бумажном носителе, направляются **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта.*

*- сведения об исполнении в части приемки товаров (работ, услуг) на основании:*

*цифрового документа о приемке направляются в реестр контрактов **в день подписания** документа;*

*документа о приемке, подписанного на бумажном носителе направляются в реестр контрактов **не позднее одного рабочего дня** со дня, следующего за днем подписания документа о приемке заказчиком.*

*- информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного*

товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) направляется в реестр контрактов **в течение пяти рабочих дней** со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

3. Нарушения порядка заключения контракта – выявлено 269 фактов нарушений, а именно:

- контракты заключены с нарушением объявленных условий в части отсутствия проектной (сметной) документации, характеристик предлагаемого участником закупки товара, наименования страны происхождения товара, срок оплаты установлен не в соответствии с Законом о контрактной системе.

- контракты заключены с нарушением условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе заключается контракт (отсутствуют конкретные характеристики товара, указанные в заявке победителя запроса котировок в электронной форме).

- контракты не содержат: идентификационный код закупки, условие о сроке оплаты, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

- в контракты не включены условия, предусмотренные сообщением о потребности, а именно характеристики поставляемого товара.

- заключены контракты, в которых не установлена ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренная пунктами 4, 5 Правил, утвержденных Постановлением № 1042.

*Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:*

- *части 1 статьи 34 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены;*

- *части 1 статьи 34 идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.*

- *части 2 статьи 34 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта*

- *пункту 1 части 13 статьи 34 в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе.*

4. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – выявлено 29 фактов нарушений, а именно:

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещен в ЕИС с нарушением установленного срока;

- отчет об объеме закупок российских товаров за 2023 год не размещен в ЕИС;

- в извещениях о проведении запросов котировок содержатся противоречивые сведения: в показателях, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, в части предоставления обеспечения исполнения контракта, в части срока исполнения контракта.

- проект контракта направлен поставщику с использованием Электронного магазина позднее следующего рабочего дня со дня окончания приема ценовых предложений.

*Обращаем Ваше внимание, что согласно части 2 статьи 30.1 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом размещает отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, отчет об объеме закупок российских товаров.*

5. Несоблюдение требований законодательства при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – выявлен 1 факт, а именно минуя конкурентные способы определения поставщика, целью которых является обеспечение конкуренции между участниками закупок и предоставления любому заинтересованному лицу возможности в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком, заказчиком в один день заключено 3 договора в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1,5 млн. руб., единая конечная цель всех контрактов – «Благоустройство парка», тем самым закупка намеренно была разбита («раздроблена») на 3 договора на сумму до шестисот тысяч рублей с целью избежать проведения конкурентных процедур и заключить контракты с единственным поставщиком.

6. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта – выявлен 1 факт нарушения (в начальную (максимальную) цену контракта включены услуги по техническому обслуживанию и ремонту 33 позиций списанной и утилизированной медицинской техники).

7. Несвоевременное представление информации и документов в орган контроля в сфере закупок – выявлено 17 фактов нарушений, а именно:

- с нарушением срока направлено обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с признанием электронного аукциона несостоявшимся;

- не направлено уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика в случае, предусмотренном пунктом 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

*Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:*

- пункту 1 части 6 статьи 93 при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **не позднее чем через пять рабочих дней** с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с Законом о контрактной системе);

- части 2 статьи 93 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан направить в срок **не позднее одного рабочего дня** с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке.