

Обзор
нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок,
установленных при проведении проверок, административных расследований
в I квартале 2024 года

Департаментом финансов области в I квартале 2024 года при осуществлении контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении 43 заказчиков областного и муниципального уровня проведена 31 проверка и 235 административных расследований по информации, переданной органами муниципального контроля в сфере закупок, органами исполнительной государственной власти, контрольно-счетными органами, по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

По результатам проведения проверок и административных расследований выявлено 735 фактов нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, составлено 247 протоколов об административных правонарушениях.

Основными нарушениями законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг являются:

1. Нарушения при исполнении контрактов (договоров) - выявлено 350 фактов нарушений, а именно:

- Несвоевременная оплата товаров (работ, услуг). Факты просрочек составляют от 1 до 200 рабочих дней на сумму от 183,0 руб. до 9,0 млн. рублей.

- Изменение условий контракта, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (изменение предмета контракта, порядка оплаты и приемки, увеличение цены контракта на 38%);

- Нарушения при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (приняты невыполненные работы и неиспользованные материалы, что привело к уменьшению объема выполненных работ; осуществлена приемка товаров, не соответствующих условиям контракта, в части гарантийного срока, срока действия независимой гарантии);

- Не начислялись штрафы за ненадлежащее исполнение поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом. Пени за просрочку исполнения обязательства произведено в завышенном размере;

- Не осуществлялся контроль за исполнением подрядчиком условий контракта.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

*статьи 34 части 13.1 срок оплаты, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен составлять **не более семи рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, за исключением случаев, если:*

иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

*оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять **не более***

десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.

- изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, определенных частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

- пункту 1 части 1 статьи 94 исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

- части 6 статьи 34 в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

- части 7 статьи 34 пени начисляются за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

- части 8 статьи 34 Закона штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

- статьи 101 заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Нарушения порядка ведения реестра контрактов – выявлено 169 фактов нарушений, в том числе:

- информация о заключенном контракте (об изменении контракта) направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – федеральный орган исполнительной власти) несвоевременно;

- информация об исполнении контракта (об оплате контракта), документы о приемке направлены в федеральный орган исполнительной власти несвоевременно.

Факты просрочек составляют от 1 до 166 рабочих дней.

Обращаем Ваше внимание, что согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе:

- сведения о заключенном контракте на основании:

цифрового контракта направляются в реестр контрактов **не позднее трех рабочих дней** со дня, следующего за днем заключения контракта;

контракта, заключенного на бумажном носителе, направляются **в течение пяти рабочих дней** с даты заключения контракта.

- сведения об изменении контракта на основании дополнительного соглашения направляются в реестр контрактов **в течение пяти рабочих дней** с даты таких изменений.

- сведения об исполнении в части приемки товаров (работ, услуг) на основании:

цифрового документа о приемке направляются в реестр контрактов **в день подписания** документа;

документа о приемке, подписанного на бумажном носителе направляются в реестр контрактов **не позднее одного рабочего дня** со дня, следующего за днем подписания документа о приемке заказчиком.

- информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций) направляется в реестр контрактов **в течение пяти рабочих дней** со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

4. Нарушения порядка заключения контракта – выявлено 129 фактов нарушений, а именно:

- контракт заключен с нарушением объявленных условий в части отсутствия проектной (сметной) документации, характеристики предлагаемого участником

закупки товара, наименования страны происхождения товара, срок оплаты установлен не в соответствии с Законом о контрактной системе.

- контракт не содержит идентификационный код закупки, условие о сроке оплаты, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

- в контракте, заключенном на основании пункта 18 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе отсутствует обоснование цены контракта.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- части 1 статьи 34 контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены;

- части 1 статьи 34 идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

- части 2 статьи 34 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта

- пункту 1 части 13 статьи 34 в контракт включаются обязательные условия, в том числе о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе.

- части 4 статьи 93 при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Законом о контрактной системе. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 - 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 статьи 93, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с Законом о контрактной системе и включает в контракт обоснование цены контракта.

4. Нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – выявлено 77 фактов нарушений, а именно:

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в ЕИС с нарушением установленного срока;

- проекты контрактов направлены поставщику с использованием Электронного магазина позже установленного срока;

- в извещениях о проведении запросов котировок содержатся противоречивые сведения в части места поставки товара, срока исполнения контракта;

- в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок (извещения о проведении электронного аукциона) срок оплаты установлен с нарушением части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе; ответственность сторон установлена не в полном объеме: отсутствует ответственность, установленная пунктом 2 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 г. N 1042.

- комиссия по осуществлению закупок, осуществив в отсутствие кворума рассмотрение заявок на участие в закупках и подведение итогов электронных аукционов, нарушила положения части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе.

- в извещении о проведении электронного аукциона содержатся противоречивые сведения в части предоставления документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе; в части размера обеспечения исполнения контракта; в части порядка и срока оплаты работы.

Обращаем Ваше внимание, что согласно Закону о контрактной системе:

- *части 2 статьи 30.1 по итогам года заказчик **до 1 апреля года, следующего за отчетным годом** размещает отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.*

- *части 8 статьи 39 комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов.*

5. Несоблюдение требований законодательства при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – выявлено 9 фактов, а именно:

- минуя конкурентные способы определения поставщика, целью которых является обеспечение конкуренции между участниками закупок и предоставления любому заинтересованному лицу возможности в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком, заказчиком:

в один день заключено 5 контрактов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на общую сумму 1,5 млн. руб., единая конечная цель всех контрактов – «Поставка мебели», тем самым закупка намеренно была разбита («раздроблена») на 5 контрактов на сумму до шестисот тысяч рублей с целью избежать проведения конкурентных процедур и заключить контракты с единственным поставщиком;

заключен контракт с единственным поставщиком на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму, превышающую шестьсот тысяч руб., а именно на 800,0 тыс. руб.;

- принято решение о закупке работ по ремонту у единственного подрядчика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, при отсутствии

оснований (обстоятельств непреодолимой силы, аварии, и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации).

Обращаем Ваше внимание, что случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исчерпывающим образом определены в статье 93 Закона о контрактной системе и носят исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика для удовлетворения нужд заказчика.

6. Несвоевременное представление информации и документов в орган контроля в сфере закупок – выявлен 1 факт нарушения, а именно с нарушением срока на 1 рабочий день направлено обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с признанием электронного аукциона несостоявшимся.

*Обращаем Ваше внимание, что согласно пункту 1 части 6 статьи 93 Закона о контрактной системе при необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **не позднее чем через пять рабочих дней** с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с Законом о контрактной системе).*