

Утвержден распоряжением № 6 от «30» июня 2017

Отчет  
о результатах контрольного мероприятия

№ 3

Дата: «30» июня 2017года

**Наименование (тема) контрольного мероприятия:**

Проверка исполнения бюджетного законодательства и законность расходования бюджетных средств при реализации на территории района следующих целевых программ за 2015-2016 годы.

1.«Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы».

2.«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы».

3.«Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2020 годы».

4.«Обеспечение законности правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

**Основание проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 2 плана работы контрольно-счетного органа утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетного органа (распоряжение контрольно-счетного органа от 19.06.17 № 5 «О проведении контрольного мероприятия».)

**Цели контрольного мероприятия:**

1.Определение эффективности использования средств бюджета района, оценка степени достижения целевых показателей;

2.Соблюдение бюджетного законодательства в части реализации целевых программ;

**Объекты контрольного мероприятия:**

Администрация Сямженского муниципального района.

**Проверяемый период деятельности:**2015-2016 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:**19.06-30.06.2017

**Нормативные документы, использованные в работе:**

Федеральные законы:

1.от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный Кодекс Российской Федерации»;

2.от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский Кодекс Российской Федерации»;

3.от 29.12.2004 № 188-ФЗ»Жилищный Кодекс Российской Федерации»;

4.от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Законы Вологодской области.

5. от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы.
- 6.от 15.07.2013 № 598 «О федеральной целевой программе « Устойчивое развитие сельских территорий на 2017-2017 годы и на период до 2020 годов».
- 7.от 30.09.2014 года № 999 « О формировании , предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации».
8. Постановления Правительства области от 28.10.2013 № 1105 «О государственной программе Вологодской области «Обеспечение населения Вологодской области доступным жильем и формирование комфортной среды проживания на 2014-2020 годы».
- 9.от 28.10.2013 № 1108 «О государственной программе «обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Вологодской области на 2014-2020 годы»;
10. от 23.03.2015 № 212 «Об утверждении стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в сельской местности на территории Вологодской области на 2015 год».
11. от 04.03.2016 № 196 «Об утверждении стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в сельской местности на территории Вологодской области на 2016 год».
12. Постановления администрации Сямженского муниципального района:  
От 10.11.2011 № 429 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2020 годы»
- 13.от 17.10.2013 годы № 439 «Об утверждении муниципальной программы « Устойчивое развитие сельских территорий Сямженского муниципального района на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».
- 14.от 23.12.14 № 543 «О муниципальной программе «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2014-2016 годы»
- 15.от 30.11.2015 № 357 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы».

Решения органов местного самоуправления.

Финансовая и бюджетная отчетность.

Соглашения, договоры, нормативные локальные акты муниципального образования, иные нормативно-правовые акты.

**Неполученные документы и материалы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

акт по результатам контрольного мероприятия контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района от 27.06.2017г. подписан главой администрации района Ивановым Н.Н.

**Краткая характеристика поверяемой сферы и деятельности объектов контроля (при необходимости):** контрольное мероприятие

проведено в сфере предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, в сфере развития и поддержки малого предпринимательства на 2016-2020 годы, развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы, обеспечение законности правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2014-2020 годы.

**Результаты контрольного мероприятия, основанные на рабочей документации, установленные факты нарушений со ссылкой на статьи и (или) пункты соответствующих нормативных правовых актов, требования которых нарушены, а также недостатки в проверяемой сфере и деятельности объектов контроля:**

Наименование муниципальной программы	Утв. в паспорте прог	Утв. в бюджете 2016 год	исполнение	% исполнения
1. «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы».	9279,3	9279,3	7962,9	85,8
2. «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Сямженском муниципальном районе на 2014-2016 годы».	10,0	10,0	5,0	50,0
3. «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2014-2016 годы».	116,0	116,0	111,8	96,4
4. «Обеспечение жильем молодых семей на 2015-2020 годы».	793,8	793,8	793,8	100,0
ИТОГО	10199,1	10199,1	8873,5	x

Долгосрочная целевая программа **«Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2013-2015 годы»** утверждена постановлением администрации района от 23.04.2013 № 164 (с последующими изменениями и дополнениями).

Основными целями и задачами программы являются :

- совершенствование и развитие сети автомобильных дорог поселений в соответствии с потребностями населения, темпами социально-экономического района и увеличение налоговых поступлений;

- улучшение транспортной связи населенных пунктов поселения;
- повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения;
- повышение комплексной безопасности, устойчивости автомобильных дорог местного значения и уличной дорожной сети, снижение дорожно-транспортных происшествий;
- улучшение экологической ситуации в поселении, улучшение качества жизни населения, обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, гарантия их законных прав на безопасные условия движения на дорогах.

В 2015 году в муниципальной программе «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2013-2015 годы» было запланировано 3 мероприятия:

1. Ремонт улично-дорожной сети по ул. Юбилейная, ул.Лечебная и подъезд к районному центру культуры в с. Сямжа. Стоимость работ - 2551,3 тыс.руб. Лимит финансирования на 2015 год за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области : областного- 2519,3 тыс.руб, районного – 32,0 тыс.руб. Выполнено работ в соответствии с актами выполненных работ -2551,3 тыс.руб. Оплачено в 2015 году- 2551,3 тыс.руб.

2. Ремонт подвесного моста через р. Вага в д. Самсоновская сельского поселения Двиницкое Сямженского района.

Стоимость работ – 1046,5 тыс.руб. Лимит финансирования на 2015 год за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области : областного- 746,7 тыс.руб., районного – 299,8 тыс.руб. Выполнено работ в соответствии с актами выполненных работ -1046,5 тыс.руб. Оплачено в 2015 году- 1046,5тыс.руб.

3. Содержание и текущий ремонт улично-дорожной сети с. Сямжа.

Стоимость работ – 1239,3 тыс.руб. Лимит финансирования на 2015 год за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области : областного- 253,5 тыс.руб., районного – 432,0 тыс.руб., местного – 553,8 тыс.руб. Выполнено работ в соответствии с актами выполненных работ - 1239,3 тыс.руб. Оплачено в 2015 году- 1239,3 тыс.руб.

Действующей муниципальной программой было предусмотрено

- отремонтировать 0,1117 км асфальтобетонного покрытия улицы Юбилейная и уложить водопропускную трубу длиной 12 п.м. на перекрестке ул. Юбилейная - ул. Лечебная;

- отремонтировать 0,075 км ул. Лечебная;

- отремонтировать 0,6225 км подъезда к районному Дому культуры в с.Сямжа с укладкой асфальтобетонного покрытия и уложить водопропускную трубу (12 п.м.) .

- отремонтировать 87 п.м. подвесного моста через р. Вага в д. Самсоновская сельского поселения Двиницкое Сямженского района;

Все запланированные в программе мероприятия выполнены в полном объеме. Достигнуто 100 процентное значение целевых показателей, а именно:

1.Протяженность автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, приведенных в нормативное состояние - 0,8092 км (план-0,8092 км).

2.Протяженность искусственных сооружений, приведенных в нормативное состояние - 87 п.м. (план-87 п.м.).

Согласно Методике оценки эффективности реализации Программы на этапе ее реализации Программой получена итоговая оценка 2,4, что указывает на эффективность реализации Программы.

Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района на 2016-2020 годы» разработана и принята Постановлением администрации Сямженского муниципального района № 357 от 30.11.2015 года. Основная задача программы – проведение ремонта и восстановление дорожных покрытий уличной дорожной сети района и населенных пунктов поселений. Расход средств по мероприятиям программы составил 7962,8 тыс.руб.

За отчётный период 2016 года в ходе реализации программы было отремонтировано 4 улицы в с. Сямжа Сямженского района:

- ул. Юбилейная, ул. Лечебная (асфальтобетонное покрытие), протяженностью 435 м;

- ул. Славянская, асфальтобетонное покрытие – 620 м, подсыпка ПГС – 135 м.;

- ул. Сосновая, подсыпка ПГС – 200 м..

Общая протяженность отремонтированных улиц в с. Сямжа 1390 м на сумму 3 783,2 тыс. руб., в том числе 3 167,3 тыс. руб. – областной бюджет, 615,9 тыс. руб. – районный бюджет.(100 % от плана)

В 2016 году также в рамках данной программы были выполнены работы по содержанию межпоселенческих дорог и дорог села Сямжи на общую сумму 2 478,6 тыс. руб. (районный бюджет), а также содержание дорог сельских поселений Ногинское, Раменское, Двиницкое на сумму 1 701,4 тыс. руб. (районный бюджет).

Субсидии предоставлялись в соответствии с правилами предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований области на осуществление дорожной деятельности за счет средств бюджетных ассигнований Дорожного фонда Вологодской области в рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы «Развитие транспортной системы Вологодской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 28.10.2013 года № 1100.

***2.Муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2014-2016 годы».***

Программа утверждена Постановлением администрации Сямженского муниципального района от 17.10.2013 г. № 438 (с последующими изменениями и дополнениями).

Основной целью программы является создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности и устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Сямженском районе.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- повысить доступность финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- усилить рыночные позиции малого и среднего предпринимательства района, оказать содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);

- пропаганда предпринимательской деятельности, рост привлекательности предпринимательства для населения;

- совершенствовать информационно-консультационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказать содействие в области повышения квалификации и профессиональных знаний субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основные результаты реализации программы:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек населения - 37.

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций – 48%;

- доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в районный бюджет - 12 %

- количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку – 5 единиц .

В 2015 году почти все целевые показатели программы выполнены.

В 2015 году на реализацию мероприятий программы израсходовано 5,0 тыс.руб. средств бюджета района.

Конкурсы, финансирование которых планировалось за счет внебюджетных источников, не проводились.

В 2016 году почти все целевые показатели программы выполнены.

В 2016 году на реализацию мероприятий программы израсходовано 5,0 тыс.руб. средств бюджета района.

**Муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2012-2015 годы»** разработана и принята Постановлением администрации Сямженского муниципального района № 429 от 10.11. 2011 года.

Целью программы является оказание поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям, признанными нуждающимися в улучшении жилищных условий в установленном порядке, улучшения демографической ситуации. За время действия программы десять семей должны улучшить жилищные условия.

Финансирование программы на 2015 год составило 1296 тыс.рублей, одна семья улучшила свои жилищные условия. Сумма по бюджетам составляла:

районный бюджет - 149040 рублей, что составляет 11,5% от общей суммы;  
областной бюджет – 171072 рубль – 13,2%;  
внебюджетные источники – 842400 рублей - 65%;  
федеральный бюджет – 133488 рублей – 10,3%.

Администрацией района были приняты соответствующие постановления по внесению изменений в муниципальную программу «Обеспечение жильём молодых семей на 2012-2015 годы»

1. Об утверждении рыночной стоимости одного квадратного метра жилья: Постановление № 205 от 26.06. 2015 года;

2. По объёмам финансирования: постановление № 207 от 26.06. 2015 года; постановление № 263 от 28.08. 2015 года; постановление № 321 от 26.10. 2015 года.

Данная муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2012-2015 годы» действует на территории района до 2020 года. Основной задачей программы является разработка и внедрение в практику правовых, финансовых и организационных механизмов оказания поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий. Программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2015-2020 годы» эффективна при наличии денежных средств из всех предусмотренных источников финансирования.

На основании Методики оценки эффективности реализации программы итоговое значение эффективности программы составило 2,4 - Программа считается эффективной.

**Муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2015-2020 годы».**

Между Департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области и Администрацией района заключено соглашение от 27.05.2016 года № 05-213/С-5 о реализации и финансирования подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-02020 годы в

2016 году(далее Соглашение).В соответствии с Соглашением объемы средств направляемых району для финансирования реализации подпрограммы определены в следующих размерах:

- из федерального бюджета – 367,4 тыс.руб.;
- из областного бюджета – 297,4 тыс.руб.;

При условии, что в местном бюджете органом местного самоуправления предусмотрены средства на софинансирование мероприятий подпрограммы в сумме 355,8 тыс.руб.

В связи с отказом одной из молодых семей, включенных в список претендентов на получение социальной выплаты, от участия в программе, а также изменением количества членов другой молодой семьи (рождение второго ребенка), в течение 2016 года объемы финансирования изменены и фактически составили:

Финансирование программы на 2016 год составило 2268 тыс. рублей, две семьи улучшили свои жилищные условия.

Сумма по бюджетам составляла:

- районный бюджет – 276,7 тыс. рублей, что составляет 12,2% от общей суммы;
- областной бюджет – 231,3 тыс. рублей – 10,2%;
- федеральный бюджет – 285,8 тыс. рублей – 12,6%;
- внебюджетные источники – 1474,2 тыс. рублей - 65%.

Соответствующие изменения внесены в решение представительного собрания района от 15.12.2015 года № 362 «О бюджете района на 2016 год (в редакции от 29.12.2016 года). В 2016 году профинансированы 2 молодые семьи на общую сумму 517,1 тыс.руб.(за счет федерального и областного бюджета), в 2016 году профинансировано 2 молодых семьи на общую сумму 517,1 тыс.руб.(за счет федерального и областного бюджета), объем софинансирования за счет средств местного бюджета соблюден. Показатели результативности предоставления субсидии, установленные пунктом 3.2.15 соглашения (в редакции дополнительного соглашения от 12.09.2015 года № 1)Администрацией района выполнены.

Данные суммы перечислены гражданам, участникам программы на строительство и приобретение жилых помещений.

Администрацией района были приняты соответствующие постановления по внесению изменений в муниципальную программу «Обеспечение жильём молодых семей на 2012-2015 годы»:

1. Об утверждении рыночной стоимости одного квадратного метра жилья:
  - Постановление № 46 от 03.03. 2016 года.
2. По объёмам финансирования:
  - Постановление № 45 от 20.02.2016 года;
  - Постановление № 270 от 17.10.2016 года.

Данная муниципальная программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2015-2020 годы» действует до 2020 года. Основной задачей программы является разработка и внедрение в практику правовых,



финансовых и организационных механизмов оказания поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий. Программа «Обеспечение жильём молодых семей на 2015-2020 годы» эффективна при наличии участников и финансирования программы.

**Муниципальная программа «Обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности в Сямженском муниципальном районе на 2014-2016 г.г.»** была утверждена постановлением главы Администрации Сямженского муниципального района от 23.12.2014 года № 543, с последующими изменениями и дополнениями. Основной целью Программы является повышение уровня социальной безопасности граждан на территории Сямженского муниципального района.

Основными задачами Программы являются:

- повышение результативности профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних;
- повышение безопасности дорожного движения на автодорогах района;
- создание системы эффективных мер и условий, обеспечивающих сокращение уровня потребления психоактивных веществ населением Сямженского муниципального района.

Сроки реализации Программы 2014-2016 годы.

В соответствии с паспортом Программы ответственным исполнителем является Администрация Сямженского муниципального района.

Программа состоит из 2 подпрограмм:

1. «Профилактика преступлений и иных правонарушений»;
2. «Безопасность дорожного движения»;

При проверке документов нарушений не выявлено, бюджетное законодательство при расходовании денежных средств соблюдено, расходование денежных средств осуществлялось в соответствии с поставленной целью программы. Общий объем проверенных средств (кассовое исполнение за проверяемый период ) составил 149,4 тыс. рублей.(111,8 тыс.руб.) за 2016год и (37,6 тыс.руб.) за 2015 год

В 2015 году программой предусмотрено финансирование в сумме 437,6 тыс.руб. Основная сумма на мероприятие по внедрению и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений» государственной программы области «Обеспечение законности и правопорядка и общественной безопасности в Вологодской области на 2014-2020 годы» в сумме 400 тыс.руб. , из них 380 тыс.руб. областные средства, 20 тыс.руб. софинансирование из бюджета района. Выделено 1,0 тыс. рублей на поощрение гражданина за добровольно сданное огнестрельное оружие, 36,6 тыс. руб. на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в период каникул и в свободное время.

В 2016 году программой предусмотрено 3,0 т.р., на поощрение граждан за добровольно сданное огнестрельное оружие (освоено 1,0 т.р.), 35,0 т.р., на

организацию временного трудоустройства несовершеннолетних в период каникул и в свободное время (освоено 34,5 т.р), на софинансирование АПК «Безопасный город» из местного бюджета выделено 5,0 т.р., (кассовое исполнение 3,8 т.р.), из областного бюджета выделено 73,0 т.р., (кассовое исполнение составило 72,5 т.р.).

Нецелевого и неэффективного использования средств бюджета Сямженского муниципального района при реализации мероприятий программ не установлено.

Председатель контрольно-счетного  
органа Сямженского муниципального  
района

\_\_\_\_\_ О.В.Мигунова