

отчет
о результатах контрольного мероприятия

№

1

дата:

30.03.2018

Наименование (тема) контрольного мероприятия: «Проверка законности, обоснованности начисления и выплаты заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы и должности технических работников в администрации сельского поселения Раменское за 2 полугодие 2015- 2 полугодие 2017 года»:

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1 плана работы Контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района на 2018 год, утвержденного распоряжением КСО от 27.12.2017 № 8, распоряжение Контрольно-счетного органа о проведении контрольного мероприятия от 05.03.2018 года № 1.

Цели контрольного мероприятия: Проверить обоснованность и правомерность начисления заработной платы муниципальных служащих и технических работников в администрации поселения.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 07.03.18-27.03.2018

Контрольное мероприятие проводилось с ведома:

1. Калабашиной Ирины Ивановны – главы сельского поселения Раменское
2. Соколовой Валентины Аркадьевны – главного бухгалтера администрации сельского поселения Раменское.

Полное наименование и адрес объекта контрольного мероприятия:
администрация сельского поселения Раменское.

Вологодская область, Сямженский район, д.Раменье

Проверяемый период деятельности: 2 полугодие 2015 года – 2 полугодие 2017 года.

Руководитель контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетного органа Мигунова О.В.

Исполнитель контрольного мероприятия: председатель контрольно-счетного органа Мигунова О.В.

Нормативные документы, использованные в работе:

- от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- от 24.12.2014 № 71 «О бюджете сельского поселения Раменское на 2015 год»;
- от 18.12.2015 № 105 «О бюджете сельского поселения Раменское на 2016 год»;
- от 22.12.2016 № 148 «О бюджете сельского поселения Раменское на 2017 год»;

- от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
- от 28.07.2008 № 1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области»
- от 26.12.2007 года № 1727-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов оплаты труда муниципальных служащих в Вологодской области»
- от 09.10.2007 № 1663-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской области»

Муниципальные правовые акты, решения органов местного самоуправления.

Финансовая и бюджетная отчетность, бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств, регистры бюджетного учета, лицевые счета работников, распоряжения администрации.

На основании распоряжения контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района от 05.03.18 председателем контрольно-счетного органа Сямженского муниципального района в сроки с 07.03.2018 по 27.03.2018 года проведена «Проверка законности, обоснованности начисления и выплаты заработной платы лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы и должности технических работников в администрации сельского поселения Раменское за 2 полугодие 2015- 2 полугодие 2017 года». Общий объем проверенных средств (кассовое исполнение) составил 5419,8 тыс.руб. По результатам проверки установлено финансовых нарушений на сумму 48553,36 руб.

В 2015, 2016 и 2017 году фонд оплаты труда органов местного самоуправления сельского поселения Раменское формировался в соответствии с решениями Совета поселения от 14.12.2012 года № 149 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета сельского поселения Раменское от 25.01.2008 года № 169 «Об утверждении Положения об оплате труда». Данным решением утверждены положения об оплате труда лиц замещающих выборную муниципальную должность сельского поселения Раменское, положение об оплате труда муниципальных служащих и младшего обслуживающего персонала. На 01.01.2016 года штатное расписание утверждено постановлением администрации сельского поселения Раменское от 15.12.2015 года № 143»Об утверждении штатного расписания Администрации сельского поселения Раменское на 2016 год» На 01.01.2017 года штатное расписание утверждено постановлением администрации сельского поселения Раменское от 30.12.2015 года № 101 «Об утверждении штатного расписания Администрации сельского поселения Раменское».

В соответствии статьи 10.2. Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» лица исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими.

В нарушение положения об оплате труда водителю на основании распоряжения от 18.09.2017 года № 7-р о.к к отпуску выплачивалась

материальная помощь в размере 3 должностных окладов, кроме этого дополнительно в апреле 2017 года начислена и выплачена материальная помощь в размере еще одного должностного оклада по распоряжению № 4а-р от 01.03.2017 года «О выплате материальной помощи» без указаний фамилии и инициалов работников., что противоречит действующему законодательству., в 2016 году водителю по распоряжению от 18.10.2016 года № 10-р о.к. выплачена к отпуску материальная помощь в размере трех должностных окладов. В положении об оплате труда принятым решением Совета сельского поселения Раменское от 14.12.2012г № 149 в разделе 2. «Оплата труда младшего обслуживающего персонала в органах местного самоуправления сельского поселения Раменское» материальная помощь выплачивается в размере двух должностных окладов.

Таким образом, неправомерно выплаченная сумма составила 12285 рублей 45 копеек. С учетом начислений данная сумма составляет 15995 рублей 66 копеек.

В нарушение данного положения об оплате труда уборщице выплачивается материальная помощь только в размере одного должностного оклада.

Недополученная сумма составила в 2016 году 3053,25 с учетом районного коэффициента (из расчета 1770 руб. х 6 месяцев и 885 руб. х 6 месяцев /12 х 2 х 15% РК), 2015 году в размере 2035,5 с учетом районного коэффициента) в 2017 году -1018,00 рублей.

Фактическая и штатная численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности органов местного самоуправления сельского поселения, на 01.01.2016 года составляла 5 и 5 человек соответственно. На 01.01.2017 года 5 и 4 человека соответственно.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, составили в 2016 году 1273,5 тыс. рублей, или 26,5 % от общей суммы расходов бюджета поселения.

Согласно постановлению Правительства области от 28.07.2008 № 1416 «Об утверждении норматива формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления области» (с учетом изменений) норматив на оплату труда составил 1658,0 тыс. рублей, то есть установленный норматив не превышен.

Структура администрации поселения в 2015 году утверждена решением Совета сельского поселения от 18.12.2015 года № 106. В соответствии со статьей 19 Устава поселения в структуру администрации

поселения входят Глава поселения, должностные лица администрации поселения, структурные подразделения администрации поселения.

В структуре администрации сельского поселения Раменское числятся должности главы, заместителя главы администрации, отдел по формированию и исполнению бюджета, имущественным и земельным и имущественным отношениям, младший обслуживающий персонал.

Постановлением администрации сельского поселения Раменское № 114 от 20.12.2010 года утвержден порядок ведения Реестра муниципальных служащих администрации сельского поселения Раменское.

В реестре муниципальных служащих в администрации поселения числится должность главного бухгалтера. В соответствии с подразделом 2 Приложения №1 к закону Вологодской области от 09.10.2007 № 1663-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов муниципальной службы в Вологодской области» в реестр должностей муниципальной службы в главную группу должностей в местной администрации сельского поселения включены должности руководителя структурного подразделения в составе местной администрации (должность «руководитель структурного подразделения» включает наименование следующих должностей : начальник управления, председатель комитета, начальник отдела , заведующий отделом, начальник сектора, заведующий сектором).

В случае если главный бухгалтер возглавляет структурное подразделение органа местного самоуправления муниципального образования, наименование должности муниципальной службы может содержать уточнение: «руководитель структурного подразделения- главный бухгалтер». Должность «заместитель руководителя структурного подразделения» включает наименование следующих должностей: заместитель начальника управления, заместитель председателя комитета, заместитель начальника отдела, заместитель заведующего отделом , заместитель начальника сектора, заместитель заведующего сектором.

В случае если заместитель руководителя структурного подразделения является руководителем подразделения в составе данного структурного подразделения, допускается двойное наименование должности муниципальной службы.

Тем самым, должность главного бухгалтера не включена в реестр должностей муниципальной службы в Вологодской области, относящихся к главной группе должностей, указанную должность необходимо исключить из реестра муниципальных служащих администрации сельского поселения Раменское.

Таким образом, структура администрации не соответствует реестру муниципальных служащих, что противоречит действующему законодательству. На основании закона Вологодской области от 26.12.2007 года № 1727-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов оплаты труда муниципальных служащих в Вологодской области» должность главного бухгалтера не является муниципальной.

В нарушение данного закона области от 26.12.2007 года № 1727-ОЗ главному бухгалтеру неправомерно была начислена и выплачено надбавка за особые условия муниципальной службы за 2016 год в сумме 7585,16 руб. (включая районный коэффициент) за 2017 год в сумме 7241,80 руб. (включая районный коэффициент). Общая сумма с начислениями составила 19304,70 руб.

В проверяемом периоде 2015 года на материальную помощь и единовременную выплату к отпуску не производилось начисление районного коэффициента в размере 15%, сумма нарушений 4918,00 рублей. В 2016 году сумма нарушений по данному факту составила 3557,00 руб.

На основании распоряжения Администрации сельского поселения Раменское от 06.10.2014 года № 22-р «Об установлении ежемесячной надбавки» Соколовой Марине Валентиновне, главному специалисту по земле и имуществу установлена ежемесячная надбавка за осуществление работы по воинскому учету за счет субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 40 % от должностного оклада в сумме 1596 рублей.

В апреле 2017 года необоснованно произведена единовременная выплата к отпуску и выплата материальной помощи в сумме 3670руб., включая районный коэффициент (с начислениями 4778,00 руб.). На основании положения об оплате труда принятым решением Совета сельского поселения Раменское от 14.12.2012г № 149 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета сельского поселения Раменское от 25.01.2008 № 169 «Об утверждении Положений об оплате труда» материальная помощь выплачивается в размере должностного оклада. Сумма надбавки в размер должностного оклада не входит.

В штатном расписании числится должность рабочего в количестве 1 штатная единица с окладом 2360,00 рублей. На данную должность распоряжением администрации сельского поселения Раменское от 04.09.2017 года № 6-р л.с. «О приеме на работу» принят Соколов Е.В. с оплатой труда согласно штатного расписания. На основании данного распоряжения между администрацией в лице главы сельского поселения и работником заключен трудовой договор от 06 сентября 2017 года на период отопительного сезона. В должностные обязанности данного работника входит: производить ремонт печи, следить за исправностью котла и оборудования, соблюдать тепловой режим в помещении, распорядок дня, технику безопасности. В п.8 данного договора «Режим труда и отдыха» (если он отличается от общих правил) правилами внутреннего трудового распорядка не отражено отличие от общих правил, когда как в таблице учета рабочего времени проставлены рабочие дни без предоставления выходных дней. Оплата за выходные и нерабочие праздничные дни производится в двойном размере.

Выводы:

1. В результате выборочной проверки начисления и выплаты заработной платы, денежного содержания работников Администрации сельского поселения Раменское установлены неправомерные и необоснованные выплаты, в нарушение положения об оплате труда принятым решением Совета сельского поселения Раменское от 14.12.2012г № 149 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета сельского поселения Раменское от 25.01.2008 № 169 «Об утверждении Положений об оплате труда».
2. Установленный Правительством области норматив расходов на оплату труда в поселении не превышен. Имеют место нарушения при оплате труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности областного законодательства.
3. общая сумма нарушений составила 48553 руб. 36 коп.
4. В нарушение положения об оплате труда водителю на основании распоряжения от 18.09.2017 года № 7-р о.к к отпуску выплачивалась материальная помощь в размере 3 должностных окладов ,кроме этого дополнительно в апреле 2017 года начислена и выплачена материальная помощь в размере еще одного должностного оклада по распоряжению № 4а-р от 01.03.2017 года «О выплате материальной помощи». что противоречит действующему законодательству., в 2016 году водителю по распоряжению от 18.10.2016 года № 10-р о.к выплачена к отпуску материальная помощь в размере трех должностных окладов. Таким образом, неправомерно выплаченная сумма составила 12285 рублей 45 копеек. С учетом начислений данная сумма составляет 15995 рублей 66 копеек.
5. Должность главного бухгалтера не включена в реестр должностей муниципальной службы в Вологодской области, относящихся к главной группе должностей, указанную должность необходимо исключить из реестра муниципальных служащих администрации сельского поселения Раменское.
Таким образом, структура администрации не соответствует реестру муниципальных служащих, что противоречит действующему законодательству. На основании закона Вологодской области от 26.12.2007 года № 1727-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов оплаты труда муниципальных служащих в Вологодской области» должность главного бухгалтера не является муниципальной.
6. В нарушение закона области от 26.12.2007 года № 1727-ОЗ главному бухгалтеру неправомерно была начислена и выплачено надбавка за особые условия муниципальной службы за 2016 год в сумме 7585,16 руб. (включая районный коэффициент) за 2017 год в сумме 7241,80 руб. (включая

районный коэффициент). Общая сумма с начислениями составила 19304,70 руб.

7. В апреле 2017 года необоснованно произведена единовременная выплата к отпуску и выплата материальной помощи в сумме 3670руб., включая районный коэффициент за счет субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (с начислениями 4778,00 руб.). На основании положения об оплате труда принятым решением Совета сельского поселения Раменское от 14.12.2012г № 149 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета сельского поселения Раменское от 25.01.2008 № 169 «Об утверждении Положений об оплате труда» материальная помощь выплачивается в размере должностного оклада. Сумма надбавки в размер должностного оклада не входит.

8. В проверяемом периоде 2015 года на материальную помощь и единовременную выплату к отпуску не производилось начисление районного коэффициента в размере 15%, сумма нарушений 4918,00 рублей. В 2016 году сумма нарушений по данному факту составила 3557,00 руб.

По результатам контрольного мероприятия вынесено представление, в котором предлагается:

1. Принять меры к восстановлению в бюджет сельского поселения денежных средств, направленных на неправомерные выплаты заработной платы в размере 15955,45 рублей. (с начислениями 20773,66 руб).
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения положения об оплате труда принятым решением Совета сельского поселения Раменское от 14.12.2012г № 149 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета сельского поселения Раменское от 25.01.2008 № 169 «Об утверждении Положений об оплате труда»
3. Оплату труда работникам Администрации сельского поселения Раменское производить в соответствии с действующим законодательством.

Информацию о выполнении данных рекомендаций направить в контрольно-счетный орган до 10.05.2018 года

Председатель контрольно-счетного органа _____ О. В. Мигунова